

Inmigración a Chile en los dos últimos decenios

I. Introducción

El informe aborda la migración de ciudadanos de países de la región a Chile, enfocada principalmente desde el año 2000 en adelante.

Se exponen las características de una primera llegada de población, compuesta principalmente por ciudadanos de países vecinos.

En una etapa posterior, Chile comienza a acoger población de países centroamericanos y del Caribe, destacándose la comunidad haitiana.

I. Características de la migración a Chile años 2000-2016

1. Normativa sobre migración

La regulación de las personas migrantes en Chile se rige por el Decreto Ley 1094. Conocido como “Ley de Extranjería”, emanado del Ministerio del Interior (1975) y que regula la entrada y egreso de extranjeros al país, pero sin un enfoque sobre los derechos del inmigrante. El DL 1094 ha sido modificado en diversas ocasiones, de manera de hacerlo más concordante a la visión migratoria actual.

A partir de los años noventa se han realizado varios intentos por introducir modificaciones a la legislación migratoria vigente, con el fin de formular una política integral que considere los derechos y deberes de los extranjeros en Chile, así como también un marco de protección social.

Para más información sobre el marco legal migratorio chileno se sugiere revisar documento anexo “*El fenómeno migratorio en Chile: marco normativo vigente y proyectos de ley en tramitación*” (Jarufe, 2016)

Respecto a la obtención de visas, Chile, como Estado asociado, es parte del “Acuerdo sobre Residencia de los Estados Partes MERCOSUR, Bolivia y Chile”(2009). Este convenio se creó con el objetivo de dinamizar y fortalecer la integración regional, facilitando la libre circulación de personas entre los países que son parte del MERCOSUR, así como también, el derecho a obtener la residencia legal en territorio de los Estados Parte. El acuerdo se encuentra vigente para Chile con “*ciudadanos argentinos, bolivianos, brasileros, paraguayos y uruguayos, que se encuentren en Chile, independiente de la actividad que vengan a realizar, siempre y cuando no posean antecedentes penales y/o delictivos*”(Departamento de Extranjería y Migración).

2. Características de la Inmigración Intrarregional

A partir de la década de los 90, comienza una inmigración de ciudadanos principalmente de países fronterizos y de la región, hacia Chile. Esta se diferencia de la migración de ultramar, que se produjo a principios del siglo XIX.

Esta migración intrarregional está gatillada primeramente por factores económicos y, en algunos casos, por situaciones de inseguridad o inestabilidad del país de origen.

Un aspecto que destaca, en cuanto a la inmigración hacia Chile, es que hay un período que se caracteriza por una llegada principalmente de peruanos, destacando el flujo de mujeres hacia el país. En un estudio realizado por Stefoni (2002) respecto al fenómeno de la migración femenina peruana hacia el territorio chileno, destaca la alta concentración laboral de este grupo en el trabajo doméstico en la zona central del país.

Si bien uno de los aspectos de este flujo de migrantes intrarregionales, es la predominancia de trabajadores sin calificación, se da el caso de la gran afluencia de médicos principalmente ecuatorianos, y en menor cantidad, galenos de Colombia, Brasil y Uruguay con quienes Chile mantiene convenios para permitir el reconocimiento automático del título de médico, el resto debe rendir el *Examen Médico Nacional* (ej.Cuba o Venezuela). En el caso de los médicos ecuatorianos hay que remitirse al *Convenio sobre mutuo reconocimiento de exámenes y de títulos profesionales entre Chile y Ecuador* (1937).

La llegada de habitantes sudamericanos se debe principalmente a la estabilidad política y económica del país.

El Censo de Población y Vivienda desarrollado en el año 2002, señala que en Chile hay 185 mil extranjeros residentes, lo que representa cerca del 1,2% de la población total. De ellos, argentinos y peruanos representan cerca de 100 mil personas, de un total de 150 mil latinoamericanos y caribeños.

A continuación, se presentan algunos datos de los grupos migrantes más representados en Chile a partir del año 2000 a la fecha.

PERÚ

De acuerdo al estudio de Stefoni (2002), la población de inmigrantes legales peruanos en Chile bordeaba, hace 10 años, las 60 mil personas, correspondiendo sobre un 60% a mujeres, quienes se distribuyen en las siguientes labores u ocupaciones: empleadas de oficina (15%), amas de casa (14%), técnicos (11%) y profesionales (9%). Pero en su gran mayoría, las mujeres peruanas no ejercían sus profesiones u oficios sino que llegaban a trabajar principalmente en el servicio doméstico. En el caso de los hombres peruanos, la ocupación principal es el de la construcción, servicios y comercio ambulante. Al año 2014, el porcentaje de población peruana en Chile representaba un 31,7%.

Hasta el año 2014, 97.629 ciudadanos peruanos residentes en Chile, habían obtenido el permiso de residencia definitivo (Año 2014).

BOLIVIA

En cuanto a la población boliviana, ésta se concentra principalmente en la zona norte del país, caracterizada principalmente por una población campesina debido a una tasa de desempleo de un 7,9% en ese sector, según lo consigna el Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario (CEDLA, 2015)

La tendencia hacia una mayor migración hacia Chile empezó el año 2002. Hasta 2012, el número de migrantes bolivianos que ingresaron a trabajar a Chile subió en 115%. De acuerdo a los datos del Departamento de Extranjería y Migraciones (2016), la población boliviana residente en Chile alcanzaría hasta el año 2014 un 8,8%.

De los ciudadanos bolivianos residentes en territorio chileno, 24.591 habían obtenido permiso de residencia definitivo (Año 2014).

ARGENTINA

La población argentina presente en Chile, se concentra principalmente en las regiones del extremo sur -Los Lagos, Aysén y Magallanes-, las cuales, por su propia condición geográfica, favorecen un mayor tránsito fronterizo entre Chile y Argentina. Hasta el año 2014 alcanzaba una representación de un 16,3%.

En reportaje realizado por un medio nacional, la mayoría de los argentinos consultados expresó que emigraron hacia Chile buscando mejores horizontes laborales y por la estabilidad económica y normativa (La Segunda, 2012). Tal como lo señala el medio antes señalado, ha sido difícil tener claridad de las labores a las que se dedican, pero tienen gran presencia en restaurantes, fútbol y modelaje, entre otros.

De los ciudadanos argentinos asentados en nuestro país, 15.775 han obtenido permiso de residencia permanente (cifras entregadas entre 2005-2014).

En cuanto a la escolaridad de los inmigrantes de los países antes mencionados, el Censo de Población y Vivienda de 2002 reveló que el 56% de los inmigrantes argentinos tiene más de 10 años de escolaridad, en el caso boliviano es el 54% y en el peruano un 77%.

COLOMBIA

En el caso de Colombia, la Encuesta Casen 2015 (2016) indica que la comunidad colombiana sería la segunda mayor población extranjera en Chile, después de la comunidad peruana, representando el 13,6% del total de los inmigrantes en Chile. Este grupo comienza a incrementar su llegada a partir del 2000, aumentando principalmente desde el año 2013.

Al igual que en la mayoría de las tendencias migratorias a nivel global corresponden a medidas de carácter económica y laboral, en el caso colombiano se suma el de la inestabilidad y violencia social que vivió el país por un largo período, principalmente por el narcotráfico y las guerrillas.

La mayoría proviene de las zonas de Buenaventura, Cali, Barranquilla, Cartagena de Indias, Bogotá y Armenia.

Entre los años 2004 a 2015 se han entregado 20.709 solicitudes de Permisos de Permanencia Definitiva a ciudadanos procedentes de Colombia.

Respecto al nivel de escolaridad, el estudio de la Organización Internacional para las Migraciones (2015) *“en general, se presenta un bajo nivel educativo, sin embargo se observan diferencias de acuerdo al lugar de procedencia en Colombia y el destino en Chile. Las personas con estudios universitarios generalmente se ubican en la Región Metropolitana. El nivel educativo de los colombianos es superior a la media de otros grupos como peruanos y bolivianos. Algunos cuentan con estudios técnicos en el Servicio Nacional de Aprendizaje-SENA pero estos títulos no se validan en Chile.”*.

En relación a la inserción laboral, el estudio antes señalado indica que *“La incorporación en el mercado laboral está diferenciada según el nivel de formación de los migrantes. Los afro-colombianos se insertan en trabajos de baja calificación, que implican gran esfuerzo físico y baja remuneración. Las mujeres trabajan en servicio doméstico, en peluquerías y en bares, restaurantes o fuentes de soda. Los hombres trabajan en el sector minero y de la construcción. La remuneración por el trabajo que realizan en Chile les permite enviar dinero que sirve para la manutención de sus familias”*.

REPÚBLICA DOMINICANA

La población dominicana en Chile comienza a crecer notoriamente a partir del año 2010.

Ya a partir del 2009 comenzó una llegada de dominicanos, conformada principalmente por mujeres que venían en busca de trabajo, dedicándose principalmente a las labores del servicio doméstico.

Los ciudadanos dominicanos deben solicitar visa para ingresar a nuestro país. Las regiones donde se encuentra la mayor concentración de población dominicana con permisos de permanencia definitiva son la Región Metropolitana donde residen el 73,6% de las personas con visas permanentes definitivas. A ella le siguen la Región de Magallanes con el 5,3%, la Región de Antofagasta con el 4,3%, la Región de Coquimbo con el 3,9% y la Región de Valparaíso con el 3,8%. Entre los años 2004 a 2015 se han entregado 2.244 permisos de permanencia definitiva a ciudadanos provenientes de República Dominicana.

El nivel educacional de este grupo de migrantes es principalmente medio y básico. En el ámbito de lo laboral, están inmersos mayoritariamente en labores de servicio doméstico, peluquerías u oficios menores (cargadores en ferias).

HAITÍ

La migración desde Haití es la más reciente de los grupos antes descritos.

Comienza principalmente tras el terremoto del año 2010. A ello se suman las estadísticas que sitúan a Haití como el más pobre del continente como también, las dificultades que ha tenido el país para lograr instaurar una democracia plena y estable.

La llegada de haitianos es una de las migraciones que más ha crecido en Chile en los últimos años, con un 731% entre 2013 y 2016, período en que se estima la llegada de 41. 000 personas. Previo a 2013, se estimaban unos 4000 inmigrantes haitianos, mientras en el censo del año 2002 la población haitiana residente en Chile era sólo de 50 personas.

Desde el año 2006 al 2015 se han otorgado 1.599 permisos de permanencia definitiva a ciudadanos haitianos. En el caso de Haití, la migración ha sido mayoritariamente masculina joven, con un incipiente aumento de las mujeres por reunificación familiar (DEM 2014).

La población haitiana no presenta cifras de ingreso ilegal hacia el país –a diferencia de los grupos migrantes antes mencionados- pues hacen su ingreso por el aeropuerto, presentando contratos laborales. Sin embargo, estos contratos no significan necesariamente que lleguen en una mejor situación socio-laboral que los otros migrantes, ya que han resultado ser contratos precarios o falsos (PDI, 2017).

A diferencia de las poblaciones antes mencionadas, una de las principales obstáculos que sufre la población haitiana en Chile es la barrera idiomática. El superar ese escollo ha sido asumido principalmente por políticas creadas en las comunas donde residen grandes grupos de haitianos y por parte del Servicio Jesuita a Migrantes (SMJ) y algunos centros de educación superior.

El nivel educacional de la población migrante haitiana es, en su gran mayoría básico. Laboralmente se desempeñan principalmente en la construcción, servicios como atención de bombas de bencina (algo similar a lo que sucede con los residentes dominicanos) y otros.

Conclusiones

El actual fenómeno de migración intrarregional se enmarca en un mundo globalizado, en el que se reestructuran los sistemas de producción de capitales y con ello también el mercado laboral. Ante ese escenario y las dificultades a las que se ven enfrentados quienes salen de sus países en busca de mejores expectativas, es que se hace necesario que tanto los países de salida y los receptores, trabajen en torno a políticas que garanticen los derechos básicos de las personas, trabajar en la validación de estudios de manera de aprovechar la mano de obra cualificada, permitiendo con ello una mejor inserción del capital humano.

Referencias:

- BCN. Decreto Ley 1094 *ESTABLECE NORMAS SOBRE EXTRANJEROS EN CHILE*. 19-07-1975. Última modificación 08-04-2011. Recuperado en junio 2017 desde: <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=6483>
- BCN. Convenio sobre mutuo reconocimiento de exámenes y de títulos profesionales entre Chile y Ecuador. 16-07-1937. Recuperado en junio 2017 desde: <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=400232&idParte=0&idVersion=>
- Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario. *Indicadores sobre la tasa de desempleo*. 30-01-2015. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/214ys>
- Departamento de Extranjería y Migraciones. *Migración en Chile 2005-2014*. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/21509>
- Departamento de Extranjería y Migraciones. *Permisos de Residencia*. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/215qb>
- Emol. PDI informa a extranjeros acerca de riesgos de contratos de trabajo falsos. 09-02-2017. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/216jk>
- INE. Censo de Población y Vivienda 2002. *Resultados - Volumen I "POBLACIÓN, PAÍS, REGIÓN"*. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/214u0>
- La Segunda. Argentinos en Chile: ¿Porqué eligen quedarse en nuestro país?. 16-03-2012. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/216jz>
- MERCOSUR. *Acuerdo sobre Residencia de los Estados Partes MERCOSUR, Bolivia y Chile*. Recuperado en junio de 2017 desde: <http://bcn.cl/215pu>
- Ministerio de Desarrollo Social. Encuesta Casen 2015. 11-12-2016. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/21615>
- Organización Internacional para las Migraciones. *CARACTERÍSTICAS DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS, DE LOS MIGRANTES Y DEL MERCADO LABORAL ENTRE CHILE Y COLOMBIA*. Marzo de 2015. Recuperado en junio de 2017 desde: <http://bcn.cl/216bz>
- Redalyc. Stefoni, Carolina. "Mujeres inmigrantes peruanas en Chile". *Papeles de Población*, vol. 8, núm.33, julio-septiembre, 2002 Universidad Autónoma del Estado de México Toluca, México. Recuperado junio 2017 desde: <http://bcn.cl/214sb>
- Servicio Jesuita a Migrantes. Programa Cursos de Español. Recuperado en junio 2017 desde: <http://bcn.cl/216jq>