



# Impactos macroeconómicos del COVID-19 en el Mercado Laboral

Análisis sectorial en el contexto regional

## Autor

---

Nicolás García Bernal  
Email: [ngarcia@bcn.cl](mailto:ngarcia@bcn.cl)  
Tel.: (56) 22 270 1778

Colaboradora:  
Irina Aguayo

Nº SUP: 125008

## Resumen

---

Las estimaciones del impacto del COVID-19 en la economía mundial dan cuenta de un creciente pesimismo, proyectando para el 2020 un crecimiento mundial del PIB negativo (-2,0% por la CEPAL). Igual situación se replicaría en América Latina y el Caribe, para la cual se estimó una contracción del -5,3%, mientras que para Chile las estimaciones van desde -1,5 a -4,5%.

Este escenario de contracción mundial y regional implicaría importantes efectos a nivel de sectores de la economía. La CEPAL identifica al "Comercio al por mayor y al por menor", "Reparación de bienes", "Hoteles y restaurantes", "Transporte y almacenamiento y comunicaciones" y "Servicios" en general, como las ramas de la actividad económica más afectados por la crisis generada por el COVID-19.

La OIT indica que cerca del 68% de la fuerza de trabajo mundial, incluidos el 81% de los empleadores y 66% de los trabajadores por cuenta propia, viven y trabajan en países afectados por el cierre ordenado o recomendado de los lugares de trabajo. Y que en términos concretos, 436 millones de empresas de los sectores más afectados en todo el mundo enfrentan un alto riesgo de experimentar graves perturbaciones.

A nivel mundial, la OIT estimó que al ser el "Comercio al por menor y por mayor" uno de los sectores más vulnerables, se afectaría a cerca de 232 millones de empresas. Respecto a los trabajadores informales, la OIT estimó que las medidas de confinamiento y/o por trabajar en sectores más afectados, impactaría casi 1.600 millones de trabajadores de la economía informal.

Para la OIT, "el incremento del desempleo mundial durante el 2020 dependerá sustancialmente del comportamiento de la economía mundial en el segundo semestre del año y de la eficacia de las medidas políticas para preservar los empleos existentes e impulsar la demanda de mano de obra, una vez que la fase de recuperación haya comenzado".

## Introducción

---

El avance de la pandemia mundial a causa del COVID-19 ha generado una crisis sanitaria y económica sin precedente en las últimas décadas, estimándose que será peor a la crisis financiera de 2008-09 en el mundo. Desde una perspectiva económica, si bien los efectos de la pandemia se encuentran en pleno desarrollo, se prevé que, a nivel mundial sea la causa de la mayor crisis económica y social en décadas, con efectos muy negativos en el empleo, en el combate a la pobreza y en la reducción de la desigualdad (CEPAL 2020). En Chile ya se han evidenciado caídas de bolsas de valores, efectos por la contracción del comercio de la economía mundial, de inversiones, y de empleo, configurándose una crisis que se prevé peor que la de 1982-83 (Gemines, 2020).

En relación con los efectos macroeconómicos del COVID-19 en el mercado laboral, el presente informe aborda las proyecciones para la Región de América Latina, distinguiendo entre sectores que serían más vulnerables. El reporte y análisis presentado utiliza como fuente primaria de información los informes realizados por la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Fondo Monetario Internacional (IMF por sus siglas en inglés) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Justamente la OIT publicó, el 29 de abril, la actualización de sus estimaciones y análisis del COVID-19 y el mundo del trabajo, en el cual destaca un empeoramiento de las estimaciones. Por ejemplo, a nivel mundial se registró una disminución de alrededor de 4,5% en las horas de trabajo (equivalente a 130 millones de empleos a tiempo completo), lo que igualmente empeoró a nivel regional: Américas (12,4%) y Europa y Asia Central (11,8%). Además, resalta que alrededor 436 millones de empresas de los sectores más afectados en todo el mundo enfrentan un alto riesgo, y más de la mitad de estas están en el "Comercio al por menor y mayor", uno de los sectores más afectados a nivel mundial. Situación especial se produce con los trabajadores informales, estimando que la crisis del COVID-19 afectaría a casi 1600 millones de trabajadores a nivel mundial.

### I. Expectativas de crecimiento a nivel mundial y regional.

---

La contracción de la economía y expectativas de crisis para el corto plazo se fundamentan en la aplicación de distintas medidas de contención parcial o total contra el avance del COVID-19, adoptadas a nivel mundial. Esto ha provocado un significativo impacto negativo sobre la demanda y oferta agregada que la CEPAL (2020) atribuye a una reacción en cadena, en donde las empresas enfrentan disminuciones en sus ingresos, dificultades para acceso al crédito y aumento en la probabilidad de insolvencia, y además los trabajadores sufren un fuerte impacto en condiciones laborales empleo o ingreso, produciendo una contracción en las expectativas de las personas y empresas (Atkenson, 2020), afectando así sus respectivas decisiones de consumo e inversión. Si bien el Banco Mundial (2020) considera que tales shocks provocados a nivel agregado de la demanda, oferta y sector financiero hacen muy difícil de pronosticar la magnitud exacta de la recesión que se avecina<sup>1</sup>, existe consenso que al

---

<sup>1</sup> Para el Banco Mundial (2020) la dificultad de pronóstico de la magnitud exacta de la recesión que se avecina se produce porque existe la posibilidad de que un congelamiento temporal de la economía para desacelerar la propagación de la epidemia de COVID-19 podría convertirse en un shock permanente y, en lugar de una

menos en el corto plazo, disminuiría el PIB en muchas de las principales economías, afectando hasta un tercio del PIB (OCDE, 2020)<sup>2</sup>.

En este marco de incertidumbre, las proyecciones y estimaciones del impacto en la economía mundial por parte de distintos organismos internacionales dan cuenta de un creciente pesimismo sobre el desempeño económico, proyectando para el 2020 un crecimiento mundial del PIB negativo que va desde un -0,2% (BCCh), -2,0% (CEPAL) o -3,0% del FMI. Sin embargo, como destaca la OCDE (2020), “el tamaño de la contracción económica variará considerablemente de un país a otro”<sup>3</sup>, lo que dependerá de la profundidad y longitud de los confinamientos; las medidas adicionales adoptadas por los países durante el cierre, y de la evolución de la economía global después de la crisis.

Diferenciando por países, la CEPAL (2020) considera que – por ejemplo – en Estados Unidos la contracción del PIB para el 2020 será igual al -3,8%,<sup>4</sup> lo cual es levemente superior a lo proyectado para Japón (-4,2%) y la Eurozona (-5,7%)<sup>5</sup>, mientras que para China se estima un crecimiento del 1,8% y para India del 3,4%, en ambos casos pese a ser positivos (ver cuadro 1), implican una fuerte contracción respecto al desempeño del 2019 y a las estimaciones previas al COVID-19. Para el FMI, bajo el supuesto de que la pandemia se logra controlar durante el año y que la recuperación comienza en el tercer o cuarto trimestre, la contracción global de la economía alcanzaría el -3%, mientras que en la Eurozona sería igual a -5,7%, y -4% en los Estados Unidos (frente un crecimiento del 1,9% pronosticado en diciembre de 2019), para China un crecimiento menor al 2% (5,8% pronosticado en diciembre) y para Japón una contracción de más de 4%.

**Cuadro 1.** Regiones y países seleccionados: tasa de crecimiento del PIB del periodo 2013-2019 y proyecciones para 2020. En porcentajes.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Mundo</b>	<b>2,6</b>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>	<b>2,6</b>	<b>3,2</b>	<b>3,1</b>	<b>2,4</b>	<b>-2,0</b>
Estados Unidos	1,8	2,5	2,9	1,6	2,4	2,9	2,3	-3,8
Japón	2,0	0,4	1,3	0,6	2,0	0,8	0,7	-4,2
Eurozona	-0,3	1,4	2,1	1,9	2,5	1,9	1,2	-5,7
China	7,8	7,3	6,9	6,7	6,9	6,6	6,1	1,8
India	6,4	7,4	8,0	8,2	7,2	6,8	5,8	3,4

**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Instituto de Finanzas Internacionales (IFF), Capital Flows Report Sudden Stop in Emerging Markets ,9 de abril de 2020; y datos Bloomberg.

recuperación rápida, la economía podría sucumbir a una recesión prolongada. Además, considera que existe una inminente posibilidad de que las instituciones financieras podrían correr riesgo a medida que se incremente la morosidad de la deuda, los hogares podrían perder la confianza y aumentar sus ahorros precautorios, e incluso las empresas con solvencia podrían suspender sus inversiones.

<sup>2</sup> OCDE (2020) estima que, por cada mes de contención social, habría una pérdida de 2 pp en el PIB.

<sup>3</sup> OCDE (2020) prevé una mayor contracción en las economías desarrolladas que en las emergentes.

<sup>4</sup> El Departamento de Comercio de Estados Unidos publicó que el PIB de Estados Unidos bajó una tasa anualizada de -4,8% en el período enero-marzo. Esto superó ampliamente el rango entre 3,5%-4% estimado.

<sup>5</sup> Complementariamente, la Unidad de Inteligencias del *The Economist* estimó que, si bien para el segundo trimestre del 2020 el PIB a nivel mundial disminuiría un 2,5% respecto a los primeros tres meses del año, grandes economías experimentarían un decrecimiento de alrededor del 10% (siendo este el caso de Francia, Alemania, Italia, Rusia y Brasil).

En el ámbito más local, la CEPAL (2020) estimó que como consecuencia del COVID-19 en América Latina y el Caribe se proyecta una caída del PIB igual al -5,3%, equivalente a la mayor caída de la historia para la región<sup>6</sup>. Esta proyección se encontraría dentro del rango de las estimaciones realizadas por otros organismos internacionales, el que va entre -1,8% y -5,5% [ECLAC,2020; FMI, 2020; Nuguer y Powell, 2020; Banco Mundial, 2020]. Para el FMI, en la región las proyecciones de contracción del PIB son lideradas por Venezuela (-15,0%), seguido por Ecuador (-6,3%), Argentina (-5,7%), Brasil (-5,3%), Chile (-4,5%), mientras que más abajo, Colombia (-2,4%) y Paraguay (-1,0%). En dimensiones similares, la CEPAL (2020) da cuenta de las siguientes proyecciones para los países de la región.

**Cuadro 2.** Proyecciones de crecimiento del PIB de América Latina y el Caribe, 2020.

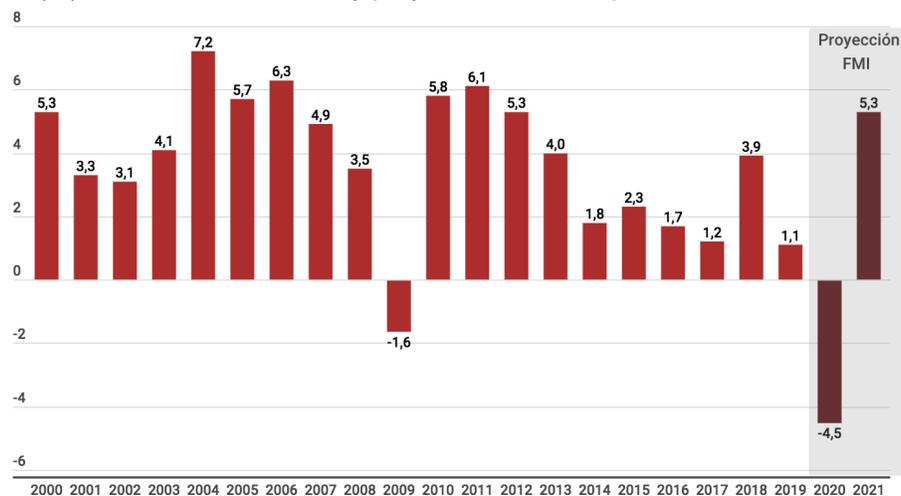
	Crecimiento del PIB 2020
<b>América Latina y el Caribe</b>	<b>-5,3%</b>
Argentina	-6,5%
Bolivia (Estado Plurinacional de)	-3%
Brasil	-5,2%
Chile	-4%
Colombia	-2,6%
Ecuador	-6,5%
Paraguay	-1,5%
Perú	-4%
Uruguay	-4%
Venezuela (República Bolivariana de)	-18%
<b>América del Sur</b>	<b>-5,2%</b>

**Fuente:** CEPAL, 2020.

**Notas: (1)** Las estimaciones consideran el efecto de la caída en el crecimiento global (principalmente Estados Unidos y China) sobre las economías de la región, y además se estimó el impacto del choque de oferta interno de las medidas de cuarentena y aislamiento social que llevan a la paralización en distintos grados de los sectores de actividad económica. **(2)** Se supuso que la actividad productiva comenzó a verse afectada en la segunda quincena del mes de marzo, y que la evolución de la pandemia permitirá a las autoridades una flexibilización gradual de las medidas de contención sanitaria a partir del tercer trimestre del año, y con ella, la recuperación gradual de la producción.

Por último, para Chile las proyecciones no son más positivas. Para el FMI la contracción alcanzaría el -4,5% (ver gráfico 1), representando la estimación más pesimista respecto al -4% proyectado por la CEPAL, y aún más considerable que el rango de -1,5 a -2,5% anticipado como por el BCCh, o el 2% de la Dipres. Estas proyecciones implican una considerable contracción respecto a las estimaciones previa al coronavirus que, por ejemplo, en enero el FMI estimaba un crecimiento del PIB igual al 0,9%.

<sup>6</sup> Anteriormente la Cepal había estimado una contracción del -1,8% en el PIB de la región. Mientras que el crecimiento promedio en la región el año 2019 fue apenas de 0,1%

**Gráfico 1.** Variación (%) anual de PIB histórico y proyección del FMI, periodo 2000–21.

Fuente: FMI (2020)

## II. Efectos macroeconómicos en América Latina y Chile

### a. Panorama general de la Región de América Latina

Previo al COVID-19, América Latina y el Caribe mostraba un bajo crecimiento, espacio limitado de política fiscal y conflictos sociales crecientes (CEPAL, 2020)<sup>7</sup>. Al respecto, el Banco Mundial (2020) destaca que, en los últimos cinco años, el desempeño económico en la región ha sido decepcionante, con tasas de crecimiento apenas positivas en promedio, siendo el período de crecimiento más débil desde la década de 1950<sup>8</sup>. Por su parte, la OCDE (2020) agrega que la región se ha caracterizado por importantes trampas de desarrollo estructural, sumado a que la mayoría presentan un bajo crecimiento potencial y un creciente descontento social. Por lo anterior, se estima que la región enfrentará la actual pandemia y crisis en un contexto en donde la reducción de la pobreza de ingresos, la vulnerabilidad y la exclusión continúan siendo una preocupación importante en la región, y en donde, además, los países no tienen el espacio fiscal del que gozan economías avanzadas para hacer frente a la crisis.

Para los organismos internacionales, los efectos negativos generados a causa del COVID-19, y en la medida que avancen las políticas de contención sanitaria, se manifestarán en la actividad económica a través de distintos canales. Dentro de estos destaca la paralización de la actividad económica mundial y particularmente la de los principales socios comerciales de la región; el desplome del comercio internacional; la disminución de los productos primarios; tasa de interés a 10 años de EEUU; precios de energía y la disminución del transporte aéreo en zonas de alta dependencia al turismo.

<sup>7</sup> En la región el promedio de déficits fiscales en la última década fue 2,7% y tan sólo en el último año la deuda de los gobiernos centrales promedio un 44,8%, equivalente a un aumento de 15 puntos porcentuales respecto al 28,9% del PIB en 2011.

<sup>8</sup> Para la CEPAL (2020) los efectos del COVID-19 generaran la recesión más grande que ha sufrido la región desde 1914 y 1930, estimando una contracción del PIB en más del 5% en 2020.

Para la CEPAL (2020), el COVID-19 implicará una contracción de la actividad económica doméstica acompañada de una fuerte recesión en la economía mundial. Y si bien los principales canales de shock externos varían de país en país, la CEPAL (2020) estima un importante impacto en la región por la contracción de la actividad en la zona euro, Estados Unidos, Japón y China. Por su parte, la OMC prevé una contracción entre un 13% y 32% en 2020 del comercio mundial, que de acuerdo con la OCDE (2020) se sustentaría a causa de la desaceleración global y la interrupción de las cadenas de valor mundiales y regionales, lo que generaría una fuerte disminución en las exportaciones de América Latina y el Caribe. Por ejemplo, la CEPAL (2020) estima que la contracción China tendría particular importancia proyectándose una disminución en 2020 en un 24,4% (afectando principalmente a productos mineros, agrícolas y agroindustriales)<sup>9</sup>, seguida por una disminución en la Unión Europea (-16,1%) y Estados Unidos (11,6%). A causa de esto, se estimó que en la región el valor de las exportaciones caería cerca del 15%, a causa de una disminución de los precios (8,8%) y una contracción del volumen (6%)<sup>10</sup>.

A nivel sectorial, la CEPAL (2020) identifica tres grupos de sectores económicos categorizados según la intensidad con que se verían afectados por las medidas de contención del COVID-19, ver cuadro 3.

**Cuadro 3.** Sectores económicos según intensidad de impacto a causa de medidas de contención del COVID-19

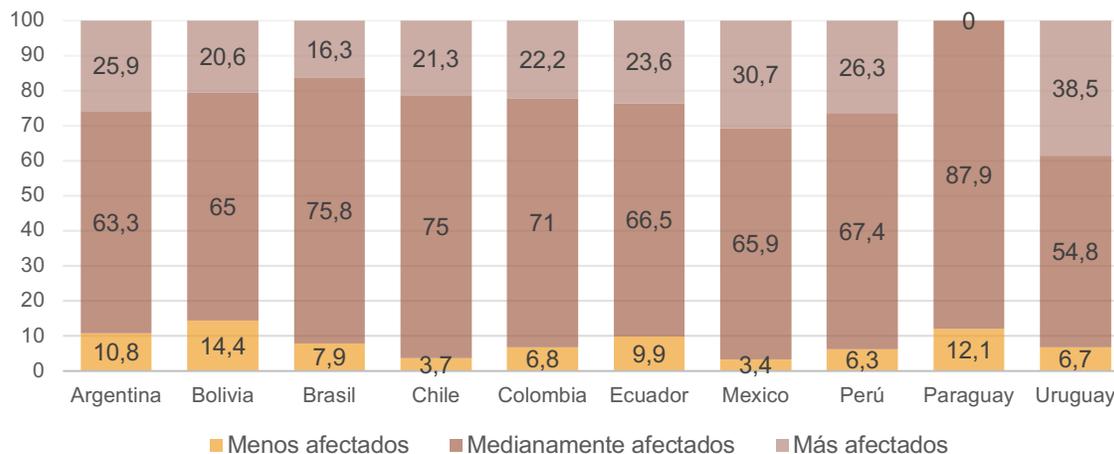
<b>Menos afectados</b>	“Agricultura”, “Ganadería”, “Caza”, “Silvicultura y pesca”.
<b>Medianamente afectados</b>	“Explotación de minas y canteras”, “Industrias”, “Manufacturas”, “Suministro de electricidad, gas y agua”, “Construcción”, “Intermediación financiera, inmobiliarias, servicios empresariales y de alquiler”, “Administración pública, servicios sociales y personales”.
<b>Más afectados</b>	“Comercio al por mayor y al por menor”, “Reparación de bienes”, “Hoteles y restaurantes”, “Transporte, almacenamiento y comunicaciones”, “Servicios en general”.

**Fuente:** CEPAL (2020)

Respecto a la importancia de la participación de estos sectores productivos en el PIB, como se observa en el gráfico 2, la CEPAL (2020) estima que para Chile los sectores menos afectados tienen una participación en el PIB equivalente al 3,7%. En comparación con otros países de la región, el 21,3% en el PIB de los sectores más afectados en Chile es relativamente más bajo que lo estimado para Uruguay (38,5%), México (30,7%) o Argentina (25,9%).

<sup>9</sup> China es un mercado sumamente relevante, al recepcionar parte importante de los bienes exportados. Por ejemplo, Brasil, Perú y Uruguay destinan a China más del 20% de sus exportaciones, y en Chile más del 30%.

<sup>10</sup> El Banco Mundial (2020) prevé que sus precios tendrán fuertes consecuencias negativas tanto para Chile como para los otros países de la región que dependen en gran medida de la exportación de recursos naturales.

**Gráfico 2.** Participación en el PIB de los sectores productivos según intensidad del impacto del COVID-19 (en porcentaje)

**Fuente:** Elaboración propia en base a cifras publicadas por la CEPAL (2020)

Por último, destaca del análisis de la CEPAL (2020) que indica que el sector terciario, y en particular las actividades turísticas, viajes y comercio minorista están altamente vulnerables. Según un análisis preliminar del Consejo Mundial para el Comercio y el Turismo, se espera una disminución de desplazamientos internacionales de hasta el 25% en el presente año, mientras que la Organización Mundial del Turismo estimó una disminución del gasto de turistas internacionales en el mundo del orden del 20-30%, lo que podría poner en riesgo millones de puestos de trabajo. La OCDE (2020) estimó que el sector turismo enfrentaría una disminución de hasta el 70% en su actividad.

## b. Efectos estimados en el mercado laboral

A causa de lo anteriormente señalado, se prevé un fuerte aumento del desempleo con efectos negativos en pobreza y desigualdad. Por ejemplo, la CEPAL (2020), estima para LAC que, durante el año 2020, la tasa de desempleo se ubicaría en torno al 11,5%, lo que significaría un aumento de 3,4 puntos porcentuales (pp) respecto al 8,1 del 2019 (previo al COVID-19 se estimaba un aumento de 0,8 pp). Según señala, el número de desempleados de la región alcanzarían a 33,7 millones, aumentando en 11,6 millones respecto al año anterior, y serían significativamente mayores a las vistas durante la crisis financiera mundial, cuando las tasas de desempleo de la región pasaron de 6,7% en 2008 a 7,3% en 2009. Además, agrega preocupación por la tasa de informalidad laboral en la región, implicando un número importante de trabajadores altamente vulnerables a los efectos de la pandemia, y a las medidas para enfrentarlas.

En términos globales, al 7 de abril de 2020, la OIT daba cuenta de que la pandemia ocasionada por el COVID-19 se ha acelerado aún más en términos de intensidad y ampliación de su alcance a nivel mundial, por lo que sus medidas de paralización parcial o total afectaban a casi 2700 millones de trabajadores, equivalente al 81% de la fuerza de trabajo mundial (OIT, 2020a), lo que a causa del levantamiento de las medidas de trabajo en ciertos países fue actualizado, en informe de 29 de abril, a un 68% (OIT, 2020b). Además, según datos del organismo internacional, al 22 de abril, cerca del 68%

de la fuerza de trabajo mundial, incluidos el 81% de los empleadores y 66% de los trabajadores por cuenta propia viven y trabajan en países afectados por el cierre ordenado o recomendado de los lugares de trabajo. Por lo anterior, afirma que, a nivel global el mercado laboral vive momentos complejos, a causa de la actual pandemia, las empresas de diversos sectores económicos, y especialmente las más pequeñas, enfrentan pérdidas que amenazan su funcionamiento y solvencia, y con ello millones de trabajadores están expuestos a la pérdida de ingresos y empleo. Destaca además que ésta situación es considerablemente más grave en trabajadores de la economía informal que no cuentan con sistemas de protección.

En cuanto a las proyecciones, la OIT (2020b) estima a nivel mundial, en el corto plazo, que el número de horas de trabajo disminuyó alrededor del 4,5%, lo que es equivalente a 130 millones de empleo a tiempo completo en el primer trimestre de 2020. Para el segundo trimestre, el número de horas será un 10,5% inferior al último trimestre anterior a la crisis, lo que es equivalente a 305 millones de empleos a tiempo completo (OIT,2020b), muy superior a la estimación previa de 195 millones para igual periodo (OIT, 2020a).

En el cuadro 4 se reportan las pérdidas de horas de trabajo agregadas registradas en el primer trimestre y las estimadas para el segundo trimestre de este año. Según el nivel de ingreso, si bien fueron las economías de ingresos medios-altos las que vieron mayormente reducidas sus horas de trabajo al disminuir en un 8,6% respecto al cuarto trimestre de 2019, esto no se replicaría en el segundo trimestre, pues justamente estas serían las que en términos relativos se verían menos afectadas: se estima un 8,7% versus el 8,8% de los países de bajos ingresos, 11,6% de ingresos altos y 12,5% de ingresos medios-bajos. Por otra parte, si ahora se diferencia por región, en el primer semestre el mayor impacto en la reducción de horas se produjo en Asia y el Pacífico (-6,5%), mientras que el resto estuvo en un rango entre el 1,3 y 1,9%. Pese a lo anterior, en el segundo trimestre se estima que todas las regiones vean disminuidas sus horas de trabajo en forma considerable<sup>11</sup>, destacando la región de “Américas” que registraría un -12,4%.

**Cuadro 4.** Descenso estimado de las horas de trabajo agregadas. A nivel mundial, por región y por grupo de ingresos. (Disminución estimada del porcentaje de las horas de trabajo agregadas en comparación al parámetro de referencia anterior a la crisis, cuarto trimestre 2019, ajustado estacionalmente)

Región	Primer trimestre 2020	Segundo trimestre 2020
<b>Mundo</b>	4,5	10,5
<b>Ingreso bajo</b>	1,6	8,8
<b>Ingreso mediano bajo</b>	1,9	12,5
<b>Ingreso mediano alto</b>	8,6	8,7
<b>Ingreso alto</b>	1,6	11,6
<b>África</b>	1,6	9,6

<sup>11</sup> El informe destaca que las cifras del segundo semestre consideran significativamente la extensión de las medidas de contención estrictas en numerosos países donde ya se estaban aplicando, lo que provocó un impacto acumulativo en las actividades laborales. Y además, por que otros países comenzaron a implementar este tipo de medidas de contención más estrictas, incluido el cierre de lugares de trabajo (OIT,2020b).

<b>Américas</b>	1,3	12,4
<b>Estados Árabes</b>	1,8	10,3
<b>Asia y el Pacífico</b>	6,5	10,0
<b>Europa y Asi Central</b>	1,9	11,8

Fuente: OIT (2020b)

La OIT (2020) coincide con la CEPAL (2020), respecto a que los sectores más afectados serán el “comercio al por menor y por mayor”, “actividades inmobiliarias y administrativas”, “servicios de alojamiento y servicios de comidas” y las “industrias manufactureras”, siendo éstos los que concentrarán la mayor parte de las pérdidas de empleo y disminución de las horas de trabajo. Lo anterior es preocupante, toda vez que dichos sectores emplean cerca del 38% de la población activa mundial, es decir, 1250 millones de trabajadores.

La OIT (2020) agrega que la estimación del impacto en el mercado laboral no será uniforme. Dicho organismo clasifica los sectores de la economía según la repercusión actual de la crisis sobre la producción económica. En la última actualización al 29 de abril de la OIT, identifica como sectores más vulnerables a los servicios de hostelería, restauración, la industria manufacturera, comercio al por mayor y al por menor, las actividades inmobiliarias y las actividades comerciales. Como se observa en el cuadro 5, para cada uno de los sectores de la economía se identifica el impacto de la crisis sobre su producción económica, además de la situación laboral de referencia (en donde se reportan el número de empleados, trabajadores por cuenta propia, proporción de trabajadores por cuenta propia en el empleo total y la proporción de empleados en empresas con 2-9 trabajadores en el empleo total).

**Cuadro 5.** Impacto de la crisis sobre las empresas en los sectores más afectados.

Sector de la economía	Impacto de la crisis sobre la producción económica	Situación laboral de referencia (estimaciones mundiales para 2020 antes del brote del COVID-19)				
		Empleadores (millones)	Trabajadores por cuenta propia (millones)	Proporción de trabajadores por cuenta propia en el empleo total (porcentajes)	Proporción de empleados en empresas con 2-9 trabajadores en el empleo total (porcentajes)	Proporción de empleados en empresas con más de 10 trabajadores en el empleo total (porcentajes)
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	Alto	21	211	45	25	30
Industrias manufactureras	Alto	12	99	19	15	66
Actividades de hostelería y restauración	Alto	7	44	29	29	41
Actividades inmobiliarias; actividades administrativas y comerciales	Alto	7	35	21	23	56
Artes, entretenimiento y recreación, y otras actividades de servicios	Medio-alto	4	57	30	31	39

Transporte y almacenamiento y comunicación	Medio-alto	4	76	31	19	50
Construcción	Medio	9	103	38	26	36
Servicios financieros y de seguros	Medio	1	3	6	11	83
Minería y canteras	Medio	<1	3	28	14	58
Agricultura, silvicultura y pesca	Bajo-Medio	19	470	55	30	15
Sanidad y servicios sociales	Bajo	2	11	7	14	79
Educación	Bajo	1	7	5	14	81
Servicios públicos	Bajo	<1	3	10	13	77
Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	Bajo	<1	0	2	8	90

**Fuente:** OIT, 2020b.

**Nota:** Evaluación de la OIT de datos financieros en tiempo real, datos de referencia de ILOSTAT sobre la distribución sectorial del empleo (CIU Rev. 4) y micro datos armonizados de la OIT. Las cifras de empleadores y de trabajadores por cuenta propia se basan en datos de las encuestas nacionales en hogares de 114 países que representan el 66 por ciento del empleo mundial. Las cifras del tamaño de las empresas se basan en datos de las encuestas nacionales en hogares de 134 países que representan el 78 por ciento del empleo mundial. Estos datos son extrapolados al empleo mundial de 2020 por sector. Véase la segunda edición del Observatorio de la OIT para mayores detalles sobre la clasificación de los sectores en [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/WCMS\\_740981/lang-es/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/WCMS_740981/lang-es/index.htm)

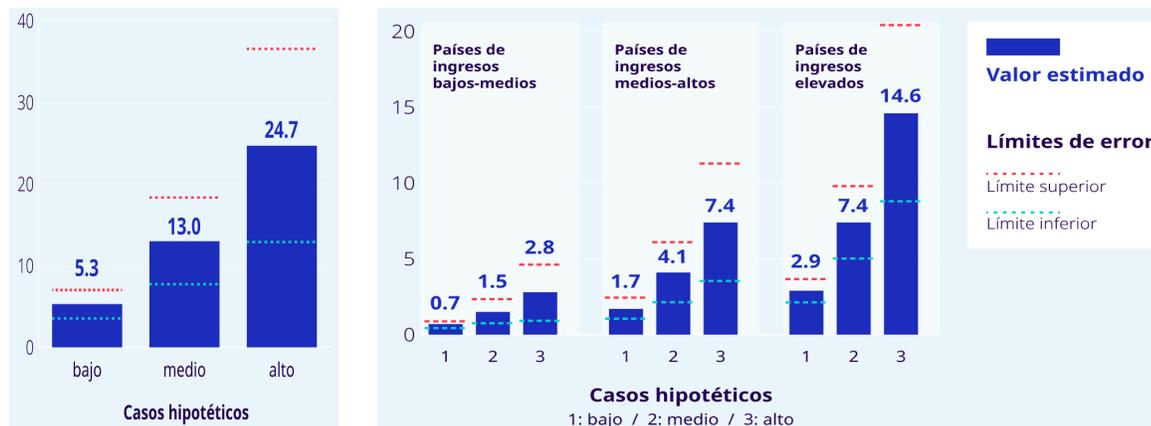
Para la OIT (2020b) a nivel mundial cerca de 47 millones de empleadores, que representan el 54% de todos los empleadores del mundo, operan en empresas de los sectores más afectados (ver cuadro 5), en los cuales también participan cerca de 389 millones de trabajadores por cuenta propia. En conjunto, ambos suman cerca de 436 millones de empresas a nivel mundial, que operan en los sectores más afectados. En el detalle, se resalta que 232 millones de empresas operan en el sector de comercio al por mayor y al por menor; 111 millones en la industria manufacturera; 51 millones en la hotelería y restauración y 42 millones en las actividades inmobiliarias y otras actividades comerciales. Conjuntamente, estos cuatro sectores más afectados, representarían más del 30% del PIB por término medio.

Por último, en términos de empleo, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), estimó importantes aumentos en el desempleo mundial a causa de las significativas disminuciones que se provocarían en el PIB a causa del COVID-19, el que podría superar a los 22 millones provocados por la crisis financiera mundial de 2008-09. Particularmente, a partir de la generación de escenarios hipotéticos, estimó un aumento del desempleo mundial según el grado de incidencia que podría tener el virus (baja, media o elevada). En el escenario “bajo” (entendido como el “más favorable”) se generarían 5,3 millones de desempleados, en el de incidencia media esta cifra subiría a 13 millones y a 24,7 millones de personas en el “más desfavorable” o “alto”. Esto con respecto a un valor de referencia de 188 millones de desempleados (OIT,2020a).

Además, como se observa en el gráfico 1, el análisis diferencia por el nivel de ingresos de los países, obteniendo que en los países de ingresos bajos-medios el desempleo aumentaría en un rango que va

desde 0,7 - 2,8 millones de personas, mientras que en aquellos de ingresos medios-altos sería entre 1,7 - 7,4 millones, y en los de ingresos elevados estaría entre 2,9 y 14,6 millones de personas.

**Gráfico 1.** Estimaciones de variación de desempleo a nivel mundial (a), y según nivel de ingreso de los países (b).



**Fuente:** OIT (2020).

**Nota:** Estimaciones económicas son en base al estudio McKibbin y Fernando (2020), que tiene en cuenta una serie de repercusiones en la oferta y demanda con un modelo híbrido mundial, bajo la hipótesis de que en el transcurso de un año todos los países padezcan la pandemia. Se tiene en cuenta el mismo grado de repercusión en todos los países, variando ligeramente según nivel ingreso de estos. La incertidumbre radica en el margen de error relativo a los efectos en el desempleo asociado al caso hipotético de aumento del PIB.

### c. Mercado laboral informal en la región

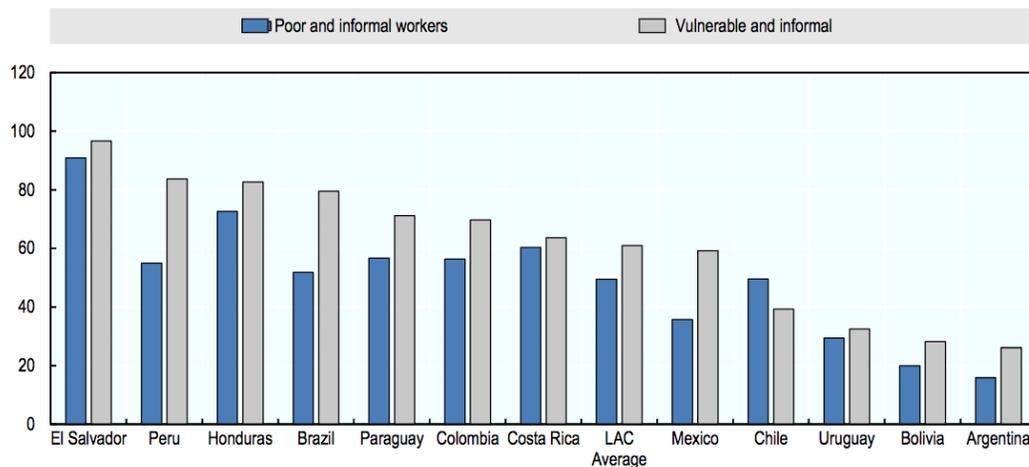
Por último, los organismos internacionales han puesto especial énfasis en la alta tasa de informalidad laboral existente a nivel mundial, donde existen más de 2000 millones de trabajadores informales. Al respecto, la OIT (2020) destaca que, por ejemplo, en zonas urbanas muchos trabajadores del sector informal trabajan en sectores de la economía muy expuestos a la infección por el virus, y otros se ven afectados directamente por las medidas de confinamiento, como recicladores de desechos, vendedores ambulantes, camareros, obreros de la construcción, trabajadores del transporte y los trabajadoras y trabajadores domésticos. Ante esta situación, se estima que casi 1.600 millones de trabajadores en la economía informal mundial, equivalente al 76% del empleo informal, se han visto sensiblemente afectados (OIT, 2020b).

La OCDE (2020) da cuenta que, según cifras de la OIT, en la región de LAC la informalidad representa el 58% de los trabajadores, y entre los trabajadores pobres y vulnerables la informalidad alcanza un 74%. La OCDE considera como trabajadores informales aquellos que no contribuyen al sistema de seguridad social y, por tanto, no tienen acceso a seguro contributivo de salud y desempleo, mientras

que la condición de vulnerabilidad está dada porque viven entre USD 5,5 y USD13 (PPP 2001) por día<sup>12</sup> y tienen un riesgo considerable de caer en la pobreza.

Con esto, se señala que el 65% de los trabajadores informales no se benefician de ninguna forma de protección social, tal como las licencias por enfermedad o los beneficios de desempleo, y tienen un acceso deficiente al seguro de salud (ver gráfico 2). Como señala el Banco Mundial (2020), llegar a estos trabajadores por medio de transferencias es más difícil que en economías formalizadas. Por lo mismo, Gemines (2020) considera que en Chile es clave acotar el impacto sobre el ingreso de las familias y evitar un “efecto dominó” negativo al resto de la economía.

**Gráfico 2.** Trabajadores informales pobres y vulnerables no cubiertos por un importante programa de asistencia social en países seleccionados de América Latina (%).



**Nota:** Promedio regional es un promedio simple. Los trabajadores informales, por definición, son aquellos que no contribuyen al sistema de seguridad social y, por lo tanto, no tienen acceso a seguro contributivo de salud y desempleo. Los principales programas de asistencia social incluyen transferencias de efectivo dirigidas a la pobreza en forma de transferencias de efectivo condicionadas, transferencias de efectivo incondicionales y pensiones sociales / no contributivas. No incluyen beneficios por discapacidad o transferencia en especie. La informalidad laboral se estima utilizando la metodología desarrollada por la OIT e implementada por la OCDE.

**Fuente:** OECD/ILO (2019), Tackling Vulnerability in the Informal Economy, Development Centre Studies, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/939b7bcd-en>

La OIT (2020) señala que dicha situación será más grave en países de ingreso bajo y de ingreso mediano, donde los trabajadores informales tienen un alto riesgo de caer en la pobreza y de tener mayores dificultades para recuperar sus medios de vida durante el periodo de recuperación. Particularmente para la región, la OIT (2020a) señala que la tasa de informalidad en actividades no agrícolas es igual al 36,1% (versus el 50,5% a nivel mundial), donde sólo un 67,6% tiene acceso a protección social (versus el 45,2% mundial). Por último, en la última actualización de la OIT (2020b), se destaca que cerca 1100 millones de trabajadores de la economía informal viven y trabajan en países en situaciones de confinamiento total y otros 304 millones lo hacen en países con confinamiento parcial. Estos en total representan el 67% del empleo informal.

<sup>12</sup> Muchos de estos son trabajadores por cuenta propia, que trabajan en la economía de subsistencia y viven día a día.

**Cuadro 6.** Trabajadores de la economía informal que viven en países con cierres obligatorios de los lugares de trabajo y/o con medidas de confinamiento total, parcial o débil.

	Cierre del lugar de trabajo (exigido)		Confinamiento total <sup>1</sup>	Confinamiento parcial <sup>1</sup>	Proporción de trabajadores informales que viven en países con medidas de confinamiento total o parcial (porcentajes)
	Trabajadores informales que viven en países con cierre de los lugares de trabajo (millones)	Proporción de trabajadores informales que viven en países con cierre de los lugares de trabajo (porcentajes)	Trabajadores informales (millones)	Trabajadores informales (millones)	
<b>Mundo</b>	<b>1274</b>	<b>64</b>	<b>1082</b>	<b>304</b>	<b>67</b>
Países de ingresos bajos	69	27	67	50	46
Países de ingresos medios-bajos	878	90	831	85	94
Países de ingresos medios-altos	250	35	143	124	37
Países de ingresos altos	76	65	40	45	72
África	180	46	164	101	68
Américas	177	93	122	63	97
Estados Árabes	16	53	16	0	53
Asia y el Pacífico	827	61	752	77	62
Europa y Asia Central	73	73	28	62	90

Medida de confinamiento: número y porcentaje de trabajadores en la economía informal afectados y disminución de los ingresos laborales. Clasificación de «confinamiento total», «confinamiento parcial» y «confinamiento débil». Confinamiento total: Son los países que han adoptado tres medidas, a saber: a) cierre obligatorio de los lugares de trabajo, c) controles obligatorios de los viajes internos (es decir, restricción de la circulación interna de los habitantes) y b) suspensión obligatoria o recomendada del transporte público. Confinamiento parcial: Al menos una de estas tres medidas adoptadas con carácter obligatorio. Confinamiento débil: El país no ha adoptado ninguna de las tres medidas con carácter obligatorio.

Nota: Estimaciones basadas en el análisis de datos de encuestas nacionales en los hogares realizadas en 129 países que representan el 90 por ciento del empleo mundial. Extrapolado para el empleo mundial de 2020 y por sector.

## Referencias

---

- Banco Mundial, 2020. La economía en los tiempos del COVID-19: informe semestral de la Región América Latina y el Caribe, publicado el 12 de abril de 2020. Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33555/211570SP.pdf?sequence=6&isAllowed=y>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2020. Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45445/1/S2000286\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45445/1/S2000286_es.pdf)
- OCDE, 2020. COVID-19 in Latin America and the Caribbean: Regional socio-economic implications and policy priorities, publicado el 17 de abril. Disponible en: [https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129\\_129904-k3xp17fqbl&title=COVID-19-in-Latin-America-and-the-Caribbean-Regional-socio-economic-implications-and-policy-priorities](https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129_129904-k3xp17fqbl&title=COVID-19-in-Latin-America-and-the-Caribbean-Regional-socio-economic-implications-and-policy-priorities)
- Organización Internacional del Trabajo (OIT), 2020a. Observatorio de la OIT: El COVID-19 y el mundo del trabajo. Segunda edición, estimaciones actualizadas y análisis, publicado 7 de abril de 2020. Disponible en [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_740981.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_740981.pdf)
- Organización Internacional del Trabajo (OIT), 2020b. El COVID-19 y el mundo del trabajo: Estimaciones actualizadas y análisis, tercera edición, 29 de abril de 2020. Disponible en: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_743154.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms_743154.pdf)
- International Monetary Fund (IMF). World Economic Outlook, Chapter 1: The great lockdown, publicado en abril 2020. Disponible en: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>
- Banco Central de Chile, 2020. Informe de Política Monetaria marzo 2020. Disponible en: [https://www.bcentral.cl/documents/33528/2233873/ipom\\_marzo2020.pdf/9707c747-8af3-5566-3a59-df05f79a7e79?t=1586896209537](https://www.bcentral.cl/documents/33528/2233873/ipom_marzo2020.pdf/9707c747-8af3-5566-3a59-df05f79a7e79?t=1586896209537)
- Gemines Consultores, 2020. Informe Gemines Núm. 475 abril 2020. Disponible en: <https://media.elmostrador.cl/2020/04/INFORME-GEMINES-N%C2%B0475.pdf>
- BID, 2020. ¿Cuán expuesta está América Latina al Contagio comercial del coronavirus? Disponible en: <https://blogs.iadb.org/integracion-comercio/es/america-latina-contagio-comercial-coronavirus/>
- OCDE (2020b). Supporting people and companies to deal with the COVID-19 virus: Options for an immediate employment and social-policy response. Disponible en: [https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=119\\_119686-962r78x4do&title=Supporting\\_people\\_and\\_companies\\_to\\_deal\\_with\\_the\\_Covid-19\\_virus](https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=119_119686-962r78x4do&title=Supporting_people_and_companies_to_deal_with_the_Covid-19_virus)

### **Nota Aclaratoria**

Asesoría Técnica Parlamentaria está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.



Creative Commons Atribución 3.0  
(CC BY 3.0 CL)