



La Asociación Económica Integral Regional (RCEP)

Autor

Pablo Morales Estay

Email:

pmoralesestay@bcn.cl

Tel.: (56) 22701888

Nº SUP: 129334

Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional de Chile, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Resumen

El RCEP es un acuerdo multilateral que desde 2012 negoció materias de última generación, entre las principales economías del Asia Pacífico. Si bien India se quedó en el camino, la firma de documento en 2020 representa una gran oportunidad frente a la ansiada recuperación económica y ante la oportunidad de perfeccionar los vínculos comerciales y de producción en la región. No obstante, tanto Estados Unidos como el resto del continente -incluido América Latina- ven desde fuera como toma fuerza el acuerdo en el Asia Pacífico, ante un estancado CPTPP y un eventual reingreso de EE.UU. durante la administración de Joe Biden.

Introducción

La Asociación Económica Integral Regional o RCEP (Regional Comprehensive Economic Partnership) es un acuerdo comercial multilateral firmado entre 15 países del Asia Pacífico, compuesto por las 10 economías de ASEAN¹ (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático), China, Japón, Corea del Sur, Australia y Nueva Zelanda.

Fue sellado en 15 de noviembre de 2020 de manera telemática, y es considerado el mayor acuerdo jamás firmado, dadas sus dimensiones y preponderante peso económico, el que representa alrededor del 30% de la población, comercio y economía global.

Si bien este título antes lo había ostentado el Acuerdo Transpacífico (TPP), quien llegó a representar el 37% del PIB global, tras la salida de Estados Unidos en 2017, el CPTPP (Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico o TPP11) perdió preponderancia y participación en la economía mundial (13%).

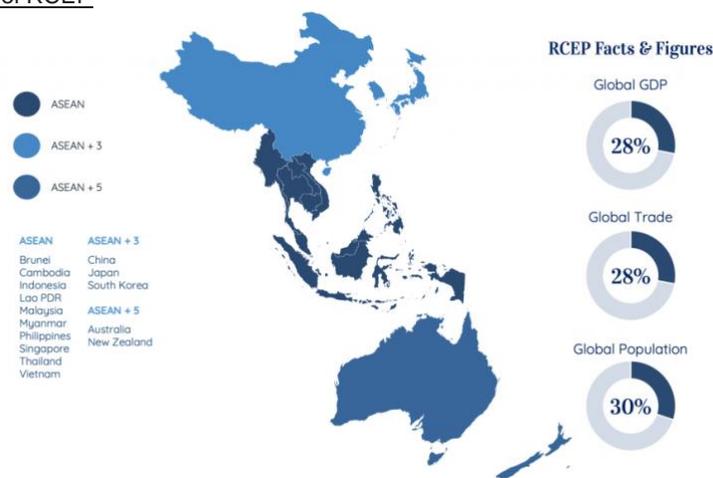
¹ Integrado por Indonesia, Filipinas, Malasia, Singapur, Tailandia, Vietnam, Brunei Darussalam, Camboya, Laos y Myanmar.



El primer antecedente del RCEP fue en noviembre de 2011, durante la 19° Cumbre ASEAN en Bali, Indonesia, luego que fuese presentada como una iniciativa conjunta entre las naciones del Sudeste Asiático para la creación de una gran zona de libre comercio en la región.

De este modo, dado el interés que generó la iniciativa, se incorporaron a las negociaciones los miembros de la figura de ASEAN +3 (China, Japón y Corea del Sur) y ASEAN + 6 (Australia, Nueva Zelandia e India), dándose el inicio formal de las tratativas entre sus 16 miembros, durante la 21° cumbre ASEAN (2012).

Figura N°1: Cifras y datos del RCEP



Fuente: Mahanakorn Partners Group

Sin embargo, en noviembre de 2019, en marco de la Cumbre ASEAN +3, India oficializó su salida del acuerdo, citando el impacto adverso que tendría en sus ciudadanos e industrias como la agrícola y láctea, quedando en 15 los países negociadores.

Finalmente, tras una larga serie de rondas (31 por durante casi ocho años), se firmó en Camboya el RCEP, el que incluyó 20 capítulos sobre disciplinas y áreas que no estaban cubiertas anteriormente por los tratados de libre comercio vigente, pero que incorporó disposiciones nuevas sobre comercio; inversión; propiedad intelectual; comercio electrónico; competencia; pequeñas y medianas empresas (Pymes); cooperación económica y técnica; y contratación pública.²

Críticas

Dada la naturaleza del RCEP enfrentó críticas por parte de la sociedad civil, en cuanto al carácter de las negociaciones y las materias involucradas en los capítulos.

En 2015, la filtración de un texto de las negociaciones generó alertas en cuanto a los derechos de propiedad intelectual, las patentes de medicamentos y derechos digitales provocando cuestionamientos sobre su beneficios en sus respectivos países. Reflejo de ello, fueron las manifestaciones realizadas en India y que llevó a que finalmente el gobierno se retirara de las negociaciones en 2019.³

² El Economista (México), "Con China y sin EU, 15 países firman el TLC más grande del mundo". En: <http://bcn.cl/2mshz>

³ CNBC, "India says no to joining huge Asia Pacific trade pact". En: <http://bcn.cl/2msi3>



No obstante, a pesar de incluirse temáticas que levantaron crítica como las mencionadas anteriormente, otros asuntos si quedaron fuera del acuerdo como la protección al medioambiente y los derechos laborales, los que eran ámbitos de gran interés y resguardo en una región predominantemente manufacturera.

Por otra parte, el preponderante peso de China en el RCEP, ha hecho que se le considere un acuerdo liderado por Beijing y utilizado como una herramienta para influir en la región, dejando fuera en el camino a otras potencias como India y Estados Unidos. Si bien dada la política exterior de la administración Trump, el proteccionismo y aislacionismo fue la tónica, la ausencia de países como Canadá, Chile, México o Perú que sí forman parte del CPTTP, es parte de las críticas de un acuerdo multilateral que no cuenta de una contraparte americana del Pacífico.

Figura N°2: Grupos regionales de comercio en el Asia Pacífico



Fuente: Hanoi Times

Proyecciones post pandemia

A pesar de que el acuerdo fue firmado a mediados de noviembre de 2020, para su entrada en vigencia primero debe ser ratificado legislativamente por cada uno de sus signatarios, razón por lo que se espera podría estar en funcionamiento en 2021-2022.

De todos modos, sus 15 miembros representan algunas de las economías de mayor crecimiento y proyección de los últimos años en el mundo, las que a su vez también se vislumbran entre las que más rápido se recuperarán en 2021 tras la pandemia.

De hecho, se estima que China -quien representa poco más del 55% del PIB del RCEP- crezca un 8,2% en 2021, una auspiciosa recuperación muy por sobre la de otras potencias, considerando que en 2020 si bien el gigante asiático creció un histórico 1%, esto no representó una contracción negativa como para el resto del mundo, tal como indica el informe “Perspectivas económicas” del Fondo Monetario Internacional.⁴

Se espera que el acuerdo reduzca de manera significativa las barreras arancelarias y no arancelarias, debido a que su principal objetivo es mejorar los vínculos económicos que existen entre los países miembros y extender los efectos positivos del importante crecimiento económico de China a las economías de la región mediante el comercio internacional, a fin de impulsar la recuperación económica.⁵

Asimismo, fortalecerá la sincronización de la cadena de suministro entre los miembros regionales, las que se vieron interrumpidas por la pandemia y la crisis comercial entre China y EE. UU. La reubicación de la cadena de suministro de los sectores que requieren mano de obra intensiva de China a otros países de ASEAN es también otro de los objetivos del RCEP.⁶

⁴ Fondo Monetario Internacional, “Informes de Perspectiva de la Economía Mundial (Octubre 2020). En: <http://bcn.cl/2mshy>

⁵ BBVA Research, “China, ¿Qué implicaciones tiene la RCEP en la economía china y de la región?. En: <http://bcn.cl/2mshv>

⁶ Ibid.

Chile y el RCEP

Nuestro país cuenta con acuerdos comerciales con 11 de los 15 miembros del RCEP (menos Myanmar, Filipinas, Laos y Cambodia), quienes representan más del 90% del bloque. No obstante, el RCEP al ser un acuerdo de última generación incluye capítulos no solo sobre el comercio de bienes; servicios; la facilitación del comercio; y las medidas fitosanitarias, sino también otros referentes a la propiedad intelectual; el comercio electrónico; competencia; pymes; cooperación económica; entre otros⁷, materias no contempladas en los acuerdos más antiguos.

He ahí la importancia de negociar una actualización de los tratados vigentes, tal como lo está haciendo Chile con una serie de socios, entre ellos China en 2019 luego de la entrada en vigencia del Protocolo de Modernización y la profundización del acuerdo con Corea del Sur, que se encuentra aún en negociación y que data de 2004.

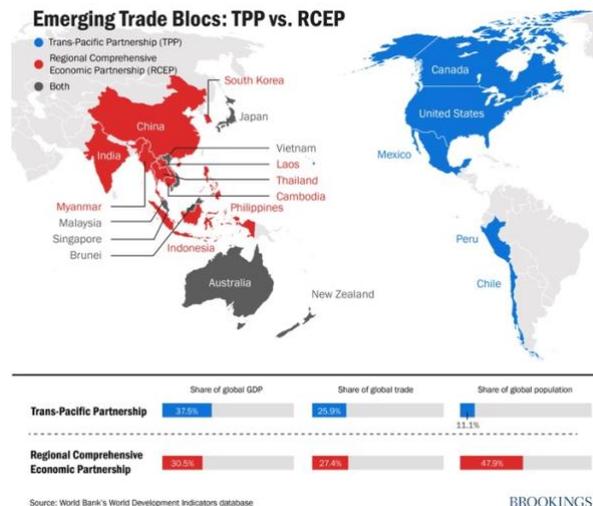
Algo similar ocurre con los tratados firmados con Japón (2007) y los países del P4 (Singapur, Brunei y Nueva Zelandia en 2006), los que se esperaban modernizar tras la entrada en vigencia del CPTTP, pero que aún se encuentra en debate legislativo a espera de su ratificación.

En comparación con el CPTTP (TPP11), existen siete países (Japón, Vietnam, Malasia, Singapur, Brunei, Australia y Nueva Zelandia) que pertenecen a ambos acuerdos comerciales, razón por la que sería de interés comercial para Chile poder modernizarlos, ya sea a través del RCEP como el TPP11.

De acuerdo a datos de la Subsecretaría de Relaciones Internacionales (SUBREI), el comercio entre Chile y el RCEP ascendió a US\$60.178 millones, una cifra menor a la experimentada en 2018 (US\$65.024 millones), pero superior a lo alcanzado en los años anteriores. Las exportaciones nacionales se focalizan principalmente en productos minerales de cobre y sus concentrados, junto con cátodos y en menor medida cerezas. Mientras que entre las importaciones desde el RCEP se encuentran los teléfonos celulares, automóviles turísticos y otras manufacturas.⁸

Cabe mencionar que si bien Chile no tiene un diálogo formal con el RCEP, desde 2016 posee un Tratado de Amistad y Cooperación (TAC) con ASEAN, donde están aquellas naciones del Sudeste Asiático con las que no cuenta con un tratado comercial. De este modo, se podría a través de dicha figura, promover un mayor acercamiento tanto a la asociación como al bloque comercial, en miras a una eventual incorporación como observador o futuro miembro.

Figura N°3: Bloques comerciales RCEP (+India) vs TPP11 (+EE.UU.):



⁷ Más información sobre los capítulos en "Summary of the Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement". En: <http://bcn.cl/2mu1n>

⁸ SUBREI, "Ficha país: Chile- RCEP". En: <http://bcn.cl/2mu1o>



Conclusiones

Efectivamente, el RCEP es el actual mayor acuerdo comercial, sin embargo, el resto del mundo mira atento la posibilidad de contrapesar dicho bloque comercial y articular nuevas alianzas o descongelar antiguos proyectos.

Si el RCEP es visto desde Occidente -y principalmente desde EE.UU- como una herramienta geopolítica y comercial de China en la región, ya se vislumbran alternativas a ello. A pesar de que el presidente electo norteamericano, Joe Biden, ha expresado que anunciará su plan en materia comercial el 21 de enero de 2021, se espera el país retome la senda del multilateralismo y una apertura comercial, no obstante, ello no significa que no continúen las diferencias entre Beijing y Washington.⁹

Biden hizo un llamado a que Estados Unidos necesita alinearse con más democracias como la suya y a buscar otro “25% o más”, haciendo referencia a que EE.UU. por sí solo representa un cuarto del PIB mundial.¹⁰

Es así como podría tomar fuerza la idea de retomar el TTIP (Asociación Transatlántica para el Comercio y la Inversión), un acuerdo entre EE.UU. y la Unión Europea, ante las históricas afinidades políticas e ideológicas entre ambas riberas, pero que se encuentran estancadas desde 2016.

Cabe mencionar, que desde el 2017 la India y la Unión Euroasiática (conformada por Rusia, Armenia, Bielorrusia, Kazajistán y Kirguistán) se encuentran negociando un acuerdo de libre comercio, que si bien no compite con las dimensiones ni miembros del RCEP, busca formar parte del entramado comercial de la región, como una alternativa ante el liderazgo chino.¹¹

No obstante, y a pesar de las aprehensiones de Occidente, el RCEP representa un hito tanto para la región como para el resto del mundo. Por una parte, consiste en un primer paso hacia cimentar realmente una relación comercial más justa y equilibrada entre las potencias regionales y los países del Sudeste Asiático, quienes están en una posición menos ventajosa pese a sus cada vez más preponderantes vínculos comerciales.

Asimismo, el RCEP también representa el primer gran acuerdo comercial entre China, Japón y Corea del Sur, países que juntos congregan el 85,5% del PIB del bloque y que no contaban a la fecha con un tratado comercial de estas características.

Finalmente, si bien nuestro país ya cuenta con acuerdos comerciales vigentes con 11 de los 15 miembros del RCEP, Asia y particularmente China, son nuestros principales socios comerciales razón por la que siempre será importante perfeccionar el acceso a los mercados y reducir las barreras arancelarias. Es por ello que, aunque ningún otro país del continente fue contemplado en las negociaciones del acuerdo, es relevante para Chile evaluar fórmulas de acercamiento al bloque comercial, ya sea de manera bilateral o a través de la plataforma que representa la Alianza del Pacífico, para en una primera instancia generar un diálogo, en miras de obtener un estatus de observador y futuro socio del acuerdo.

⁹ Nikkei Asia, “Biden says US needs to align with democracies after RCEP signing”. En: <http://bcn.cl/2msj0>

¹⁰ *Ibíd.*

¹¹ Sputnik, “La Unión Euroasiática y la India preparan acuerdo de libre comercio”. En: <http://bcn.cl/2msjr>