Custodia fronteriza en Australia

Barrera geográfica y centros de procesamiento extraterritoriales

Autor

Bárbara Horzella Cutbill
Email: bhorzella@bcn.cl
Tel.: (56) 322 270 1874

Nº SUP: 138255

Resumen

El gobierno australiano ha implementado una estricta política migratoria, diseñada para "proteger las fronteras australianas, combatir el tráfico de personas y disuadir a las personas de intentar viajes peligrosos en embarcaciones a través del océano abierto". En este sentido, se señala que "las fronteras australianas están cerradas a la migración ilegal", recalcando que la única vía de ingreso a Australia es estar en posesión de una visa válida (Australian Government, s/f).

De esta forma, si bien no existen muros o vallas fronterizas en el territorio australiano, existe, a juicio de expertos, un muro marítimo para impedir la llegada de embarcaciones con migrantes (Ruiz, 2020).

Puntualmente, la denominada "Operación Fronteras Soberanas" (*Operation Sovereign Borders-OSB*), dependiente del Ministerio de Asuntos Internos (*Ministry of Home Affairs*), es una operación en marcha desde 2013, liderada por militares y ejecutada por una fuerza de tarea conjunta, asistida por una amplia gama de agencias gubernamentales, que ha jugado un rol relevante en la custodia de las fronteras australianas.

Los pasajeros de toda embarcación que es interceptada en alta mar por la Fuerza de Defensa australiana (ADF) y/o la Fuerza Fronteriza del país (ABF), son regresados a su lugar de origen o bien trasladados a los denominados centros de procesamiento regional, fuera de territorio australiano, donde son tramitadas las respectivas solicitudes de visa o refugio.

Introducción

A continuación, a solicitud parlamentaria, se describen los principales rasgos de la política migratoria australiana, relevándose para estos efectos la fuerza de tarea interagencial conjunta desplegada para la custodia de las fronteras, así como la utilización de centros de procesamiento extraterritorial para la tramitación de las solicitudes de asilo y refugio, de quienes son interceptados en alta mar.
Se recurrió a fuentes oficiales y las traducciones son propias.

Australia

El gobierno australiano ha implementado una estricta política migratoria, diseñada para "proteger las fronteras australianas, combatir el tráfico de personas y disuadir a las personas de intentar viajes peligrosos en embarcaciones a través del océano abierto". En este sentido se señala que "las fronteras australianas están cerradas a la migración ilegal", recalcando que la única vía de ingreso a Australia es estar en posesión de una visa válida (Australian Government, s/f).

De esta forma, si bien no existen muros o vallas fronterizas en el territorio australiano, existe a juicio de expertos, un muro marítimo para impedir la llegada de embarcaciones con migrantes (Ruiz, 2020).

1. "Operación Fronteras Soberanas"

La denominada "Operación Fronteras Soberanas" (*Operation Sovereign Borders-OSB*), dependiente del Ministerio de Asuntos Internos (*Ministry of Home Affairs*), es una operación liderada por militares y ejecutada por una fuerza de tarea conjunta, asistida por una amplia gama de agencias gubernamentales (Véase Ilustración 1), que ha jugado desde 2013 un rol relevante en la custodia de las fronteras australianas. En palabras de la Ministra de Asuntos Internos, Clare O´Neil:

> "Mi mandato es detener cualquier embarcación que intente ingresar ilegalmente a Australia. La Fuerza de Defensa australiana (*Australian Defence Force, ADF*) y la Fuerza Fronteriza australiana (*Australian Border Force, ABF*) vigilan y patrullan las fronteras todo el día, todos los días. Interceptaremos cualquier embarcación ilegal que ingrese en aguas australianas, y regresaremos a sus pasajeros al punto de partida o a un país de procesamiento regional (Australian Government, s/f).

A su vez, y según detalló en febrero de 2023 ante el Senado el Comandante de la Fuerza de Tarea Conjunta OSB, Vicealmirante Justin Jones[1], la crisis económica en Sri Lanka habría sido la principal impulsora de las empresas de tráfico de personas por mar dirigidas a Australia, durante el último año: "Entre mayo y diciembre de 2022, las autoridades australianas interceptaron siete embarcaciones que traficaban personas por mar para llegar a Australia. Las 199 personas a bordo fueron devueltas a salvo a sus países de origen o de partida, de conformidad con las leyes nacionales e internacionales" (ABF, 2023).

A ello agregó que las labores de detección e interceptación continuarán, precisando que en aquellos casos en que aquellas personas no puedan ser devueltas de manera segura a su país de origen o destino, serán transferidas al centro de procesamiento regional en Nauru, cuyo gobierno evaluará las solicitudes de protección (ABF, 2023).

Jones indicó, asimismo, que se continuaría con las campañas de disuasión a través de medios digitales y tradicionales, dirigidas a personas vulnerables en el extranjero, que puedan correr el riesgo de explotación por parte de los traficantes de personas. En este contexto, se enmarca la campaña de

[1] Audiencia ante la Comisión de Asuntos Legales y Constitucionales del Senado, para definir el presupuesto suplementario.

comunicación estratégica "*Zero Chance*", catalogada por el propio uniformado como "altamente efectiva": "Desde el lanzamiento de la campaña, en mayo de 2019, hasta el 31 de diciembre de 2022, el componente digital de la campaña ha llegado a más de 164 millones de personas en once países clave de origen y tránsito, ayudando a disuadir a muchos de participar en actividades de tráfico de personas por mar" (ABF, 2023).

Asimismo, Jones destacó que el enfoque de disuasión en alta mar está respaldado por el compromiso continuo con los socios regionales de seguridad y aplicación de la ley, lo que permite desarrollar capacidades para desbaratar las redes y actividades de los traficantes de personas en la fuente, ámbito en el que destacó la fructífera cooperación con las autoridades de Sri Lanka (ABF, 2023).

2. Operación *"Resolute"*

Particularmente, las ADF contribuyen a la OSB a través de la operación "*Resolute*", para la protección de las fronteras australianas y los intereses marítimos extraterritoriales, contexto en el que realizan labores de patrullaje terrestre y marítimo, reconocimiento, vigilancia y captura de imágenes en la Región Occidental de Australia (WA), particularmente en las islas remotas ubicadas frente al noroeste del territorio. Para ello cuentan con diversas capacidades, entre las que se cuentan las denominadas "*Bluebottles*", embarcaciones de vigilancia no tripuladas, desarrolladas por *Ocius Technologies*, aptas para operar 24/7, en busca de embarcaciones pesqueras extranjeras y evidencia de actividades ilegales, así como las aeronaves "*Dash* 8" (Defense, 2022)

3. Procesamiento extraterritorial

Con todo, una arista de la política migratoria australiana que no ha estado exenta de cuestionamientos, tiene que ver con el "procesamiento extraterritorial" (*offshore processing*) de las solicitudes de asilo. Como indica el *Refugee Council of Australia*, desde septiembre de 2001, el gobierno australiano ha estado enviando personas a Nauru, Nueva Zelandia y Papúa Nueva Guinea, previa firma de acuerdos, para el procesamiento de sus solicitudes de asilo (Refugee Council, 2020).

Dicha práctica fue suspendida temporalmente en 2008, para ser retomada en 2012, tras la aprobación de una serie de modificaciones a la Ley de Migraciones, para permitir el traslado de personas sorprendidas en alta mar (*offshore entry person*) a un centro de procesamiento regional, para determinar en este último si los migrantes reúnen las condiciones para que se les conceda el asilo en Australia[2].

Entre las razones esgrimidas por el gobierno para adoptar dichas enmiendas, se cuentan las siguientes:

- Eliminar el incentivo financiero para que los traficantes de personas envíen barcos a Australia;
- Garantizar que los que lleguen en barco no obtengan una ventaja injusta sobre los demás;
- Asegurar las fronteras de Australia y crear una migración justa y ordenada;
  Evitar que las personas se embarquen en un viaje a través de mares peligrosos, con el riesgo siempre presente de muerte;
- Garantizar que todos estén sujetos a un proceso de evaluación coherente y justo;

[2] Disponible en: Migration Legislation Amendment (Regional Processing and Other Measures) Act 2012 (Abril, 2023).

- Mejorar los resultados de protección para los refugiados, mediante el establecimiento de un marco para la migración ordenada dentro de la región;
- Prevenir el hacinamiento en los centros de detención en Australia;
- Responder al creciente número de movimientos de personas no autorizados en la región y en todo el mundo; y
- Reconocer que la migración irregular es un desafío global, que solo puede ser abordado por las naciones que trabajan juntas (Parliament of Australia, 2016).

Entre los años 2012 y 2013, el gobierno australiano firmó sendos memorandos de reasentamiento con sus homólogos de Papúa Nueva Guinea y Nauru[3]. Con todo, el procesamiento extraterritorial de los solicitantes de asilo en dichos estados, ha resultado "polémico" a juicio de algunos, por diversas razones, entre las que se cuenta el costo financiero, y la constante preocupación por la seguridad y salud psicológica de los solicitantes de asilo y refugiados en los centros de procesamiento (Parliament of Australia, 2016), lo que ha llevado a algunos a definirlo como "un sistema detención fuera de sus fronteras", constituyendo a su vez "un ejemplo perfecto de externalización de fronteras" (Ruiz, 2020).

[3] A la fecha, únicamente sigue vigente el acuerdo con Nauru. Véase: https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/search/display/display.w3p;query=Id%3A%22media%2Fpressrel%2F8211425%22 (Abril, 2023).

Figura 1. Carta Organizacional: Fuerza de Tarea Interagencial – Operación Fronteras Soberanas.

Fuente: PowerPoint Presentation (homeaffairs.gov.au) (Abril, 2023)

Referencias

ABF (2023) *Rear Admiral Justin Jones - Operation Sovereign Borders - Opening Statement - Supplementary Budget Estimates Hearing*, de 13 de febrero de 2023. Disponible en: https://www.abf.gov.au/newsroom-subsite/Pages/Opening-statement-.aspx (Abril, 2023).

Australian Government (s/f) *Outside Australia*. Disponible en: Outside_Australia_(homeaffairs.gov.au) (Abril, 2023).

Australian Government (s/f) *Operation Sovereign Borders*. Disponible en: Operation Sovereign Borders (OSB) (homeaffairs.gov.au) (Abril, 2023).

Defence (2022) *New surveillance weapon launched*, de 18 de noviembre de 2022. Disponible en: https://www.defence.gov.au/news-events/news/2022-11-18/new-surveillance-weapon-launched (Abril, 2022).

RUIZ, Ainhoa et al. (2020) Mundo Amurallado: hacia el *Apartheid* Global. Publicado por el Centro de Estudios por la Paz. Disponible en: A Walled World | Transnational Institute (tni.org) (Abril, 2023)

Parliament of Australia (2016) *Australia's offshore processing of asylum seekers in Nauru and PNG: a quick guide to statistics and resources,* de 19 de diciembre de 2016. Disponible en: https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp1617/Quick_Guides/Offshore (Abril, 2023).

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.

Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)