Biblioteca del Congreso Nacional de Chile

Guerra y cambio climático como detonantes de inseguridad alimentaria mundial

Serie Minutas Nº 64-22, 29/09/2022

por David Vásquez

Resumen

El presente documento reproduce información procedente de diversas fuentes, fundamentalmente entidades internacionales y del sistema de Naciones Unidas, referente a la inseguridad alimentaria mundial y como factores como el cambio climático y la actual guerra en Ucrania aumentan la incertidumbre y presionan la disponibilidad y los precios a nivel mundial, perjudicando zonas que ya estaban en condiciones complejas o críticas, como Latinoamérica.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones - Biblioteca del Congreso Nacional
eMail: dvasquez@bcn.cl Anexo: 1780

Antecedentes: Qué es la inseguridad alimentaria?

De acuerdo con la FAO[1], una persona padece inseguridad alimentaria cuando carece de acceso regular a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para un crecimiento y desarrollo normales y para llevar una vida activa y saludable. Esto puede deberse a la falta de disponibilidad de alimentos y/o a la falta de recursos para obtenerlos. La inseguridad alimentaria puede experimentarse a diferentes niveles de severidad. La FAO mide la inseguridad alimentaria utilizando la Escala de experiencia de inseguridad alimentaria que se muestra a continuación:

La inseguridad alimentaria severa es uno de los extremos de la escala, pero incluso la inseguridad alimentaria moderada es preocupante. Para las personas que padecen una inseguridad alimentaria moderada –sostiene la FAO-, el acceso a los alimentos es incierto. Puede que tengan que sacrificar otras necesidades básicas, sólo para poder comer. Cuando comen, puede ser lo que está más fácilmente disponible o lo más barato, que puede no ser el alimento más nutritivo. El aumento de la obesidad y otras formas de malnutrición es en parte resultado de este fenómeno.[2]

[1] FAO, Hambre e inseguridad alimentaria, https://www.fao.org/hunger/es

[2] Ibid

La guerra y el cambio climático: factores que aumentan la inseguridad alimentaria a nivel global y local

En la última actualización sobre el tema de la seguridad alimentaria –agosto 2022- el Banco Mundial sostiene que el índice de precios agrícolas se ha mantenido relativamente estable. Los precios del trigo, el maíz y el arroz son un 17 %, un 29 % y un 6 % más altos, respectivamente, que en septiembre de 2021. Los precios del maíz y el trigo son un 31 % y un 34 % más altos, respectivamente, que los de enero de 2021, y los precios del arroz son un 15 % más bajos.[3]

De acuerdo a esta entidad, la guerra en Ucrania ha alterado los patrones mundiales de comercio, producción y consumo de productos básicos de forma tal que los precios se mantendrán en niveles altos hasta fines de 2024, potenciando la inseguridad alimentaria y la inflación. Según la actualización de mediados de 2022 del Informe mundial sobre las crisis alimentarias, el número de personas afectadas por la crisis alimentaria o en una peor situación podría llegar a 205,1 millones en 45 de 53 países o territorios.

Después del inicio de la guerra en Ucrania, la crisis alimentaria mundial se ha agravado en parte por el creciente número de restricciones al comercio internacional de alimentos establecidas por los países con el objetivo de aumentar la oferta interna y reducir los precios. Hasta el 15 de septiembre de 2022, 21 países han implementado 30 prohibiciones a la exportación de alimentos, y 6 han implementado 11 medidas de restricción de las exportaciones, agudizando la crisis.[4]

En otro informe del programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas –PMA, consignado por CNN- se señala que la invasión rusa de Ucrania está contribuyendo a un fuerte aumento del número de personas que sufren inseguridad alimentaria severa en América Latina y el Caribe, aumentando la presión sobre una región que ya sufre las consecuencias de covid-19 y los efectos del cambio climático. El PMA afirma que la guerra en Ucrania ha provocado un aumento de los precios de los productos básicos y de la energía, lo que está provocando un incremento de la inflación alimentaria que amenaza a la región, ya que varios países dependen en gran medida de las importaciones de cereales. Añade que las naciones caribeñas que importan cantidades sustanciales de alimentos se verán especialmente afectadas debido a los elevados costos de logística y fletes marítimos.[5]

[3] Banco Mundial, Seguridad alimentaria-actualización
https://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/brief/food-security-update

[4] Ibid

[5] La guerra en Ucrania contribuye a un fuerte aumento de la inseguridad alimentaria grave en América Latina y el Caribe, según la ONU, por George Engels, CNN, 24 de mayo 2022, https://cnnespanol.cnn.com/2022/05/24/invasion-rusa-ucrania-inseguridad-alimentaria-america-latina-caribe-trax/

En el 170° periodo de sesiones de la FAO el Consejo de la organización emitió un contundente documento[6] en que se consigna que:

1. La guerra en Ucrania ya ha causado graves daños y numerosas víctimas mortales en los principales centros de población, se ha extendido a las zonas rurales y ha provocado un desplazamiento masivo. Es evidente que la guerra ha dado lugar a una situación de inseguridad alimentaria masiva y cada vez más grave en Ucrania, ha perturbado los medios de vida durante el período de crecimiento de los cultivos, ha limitado el acceso físico a los insumos y ha causado perjuicios a los hogares, los bienes productivos, las tierras agrícolas y forestales, las carreteras y otras infraestructuras civiles, así como al medio ambiente. La guerra ha conllevado el cierre de puertos, la suspensión de las actividades de trituración de semillas oleaginosas y la introducción de restricciones a la concesión de licencias de exportación y de prohibiciones para algunos cultivos y productos alimentarios.

2. La Federación de Rusia y Ucrania se encuentran entre los productores más importantes de productos básicos agrícolas del mundo *(Figura 1)*. Ambos países son exportadores netos de productos agrícolas y tienen un papel decisivo como proveedores en los mercados mundiales de productos alimenticios y fertilizantes, donde a menudo los suministros exportables se concentran en unos pocos países.

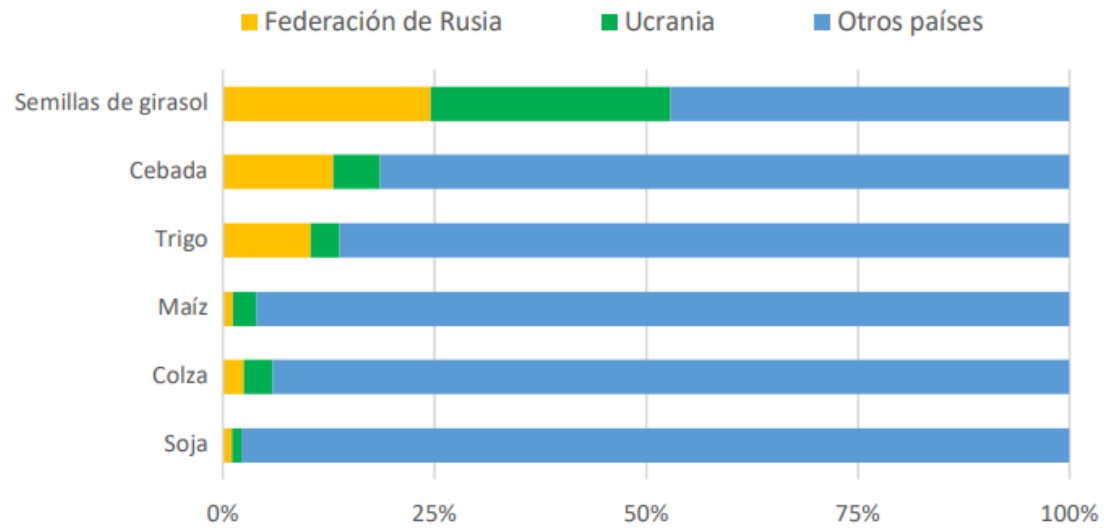
3. Los dos países en conjunto representaron en promedio el 19 %, el 14 % y el 4 % de la producción mundial de cebada, trigo y maíz, respectivamente en los últimos años. Respecto de todas las semillas oleaginosas, su contribución a la producción mundial fue particularmente importante en el caso del aceite de girasol, ya que algo más de la mitad de la producción mundial procedía, en promedio, de los dos países.

4. En 2021, la Federación de Rusia, Ucrania o ambas se situaron entre los tres principales exportadores mundiales de trigo, maíz, colza, semillas de girasol y aceite de girasol, mientras que la Federación de Rusia fue, además, el primer exportador mundial de fertilizantes nitrogenados, el segundo proveedor de fertilizantes potásicos y el tercer mayor exportador de fertilizantes fosfatados.

5. En consecuencia, esta guerra ha sacudido los mercados mundiales, en un momento en que los mercados de alimentos ya están sufriendo el aumento de los precios y los desafíos a los que el mundo se ha venido enfrentando como resultado de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19).

[6] Repercusiones del conflicto entre Ucrania y la Federación de Rusia en la seguridad alimentaria mundial y asuntos conexos en relación con el mandato de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), FAO, 170° periodo de sesiones, 13-17 junio 2022, https://www.fao.org/3/nj164es/nj164es.pdf

Figura 1: Proporción de la producción mundial de determinados cultivos (Promedio de 2016/17-2020/21)



Fuente: Base de datos de balances de productos básicos de la FAO

Por otra parte, el factor cambio climático en lo particular, es subrayado por la FAO como factor del aumento del hambre y la malnutrición[7]. Sostiene la entidad que "el cambio climático empeorará las condiciones de vida de agricultores, pescadores y quienes viven de los bosques, poblaciones ya de por sí vulnerables y en condiciones de inseguridad alimentaria. Las comunidades rurales, especialmente las que viven en ambientes frágiles, se enfrentan a un riesgo inmediato y creciente de pérdida de las cosechas y del ganado, así como a la reducida disponibilidad de productos marinos, forestales y provenientes de la acuicultura. Los episodios climáticos extremos cada vez más frecuentes e intensos tendrán un impacto negativo en la disponibilidad de alimentos, el acceso a los mismos, su estabilidad y su utilización, así como en los bienes y oportunidades de los medios de vida tanto en zonas rurales como urbanas. Los seres humanos, las plantas, el ganado y la pesca estarán expuestos a nuevas plagas y enfermedades que florecen sólo a determinadas temperaturas y condiciones de humedad".

Por otra parte, agrega FAO, el cambio climático está teniendo un impacto sobre los océanos, mares, lagos y ríos y sobre los animales y plantas que viven o son cultivados en ellos. El cambio climático afectará aproximadamente a los 200 millones de familias en todo el mundo cuyos medios de vida dependen de la pesca y la acuicultura. Ciertos recursos pesqueros se harán menos abundantes mientras especies importantes se desplazarán a otras zonas menos accesibles para los pescadores. Las prácticas de acuicultura podrían verse amenazadas, entre otros

[7] FAO, Cambio climático y seguridad alimentaria, https://www.fao.org/climatechange/16615-05a3a6593f26eaf91b35b0f0a320cc22e.pdf

factores, por el aumento de episodios climáticos extremos, sequías y por el calentamiento de las aguas.

No quedaría otra opción que orientar adaptabilidad y cambios en la forma en que se producen los alimentos. Según la FAO, la interrupción o el descenso del suministro mundial y local de alimentos debido al cambio climático puede evitarse con una irrigación y un manejo de cuencas más eficientes, variedades de cultivo mejoradas, nuevas formas en el cultivo de la tierra y el manejo agrícola y ganadero y mediante el desarrollo de variedades de cultivo y forrajes adaptados a las condiciones cambiantes del clima. Un uso eficaz de los datos climáticos y previsiones meteorológicas puede ayudar, a través de sistemas de alerta temprana, al análisis de los impactos del cambio climático en la producción agrícola y en toda la cadena alimentaria.[8]

La investigación local sobre el tema agrega factores de inseguridad, como lo señalan científicas de la Universidad de Chile. En el caso de Chile, según la profesora Cecilia Baginsky de la Facultad de Ciencias Agronómicas, la menor disponibilidad de alimentos "no es algo que se haya generado solo ahora por la guerra y/o por la pandemia, pero sí el conflicto Rusia – Ucrania ha afectado, porque con ello tenemos alzas -por ejemplo- de lo que son los insumos para la producción agrícola y, entre ellos, están los fertilizantes. La gran mayoría de los agricultores, para lograr tener un mejor rendimiento y mayor rentabilidad en sus cultivos, aplican fertilizantes, muchas veces de mala forma."[9]

Añade, además, que debido al efecto del cambio climático y la sequía hay menos suelo sembrado con cultivos básicos como son -por ejemplo- las legumbres. "Los agricultores que logran sembrar bajo estas condiciones no obtienen altos rendimientos por el mismo hecho de la falta de agua. Y si a esto se le suma el alza de los fertilizantes, el precio al cual deben vender sus productos debe ser más alto para que logren obtener rentabilidad en su producción, y eso hace que el precio que le llega al consumidor es mucho más alto. Por lo tanto, puede estar en peligro la seguridad alimentaria, ya que el acceso por parte de las personas sería menor", detalla Baginsky.

[8] Ibid

[9] ¿Seguridad alimentaria bajo amenaza? Académicas U. de Chile analizan factores y desafíos a futuro, Prensa U. de Chile: Maritza Tapia, Publicado el martes 05 de julio de 2022, https://www.uchile.cl/noticias/187913/academicas-u-de-chile-abordan-alerta-por-seguridad-alimentaria-