Certificación forestal sostenible

Certificación FSC (*Forest Stewardship Council*) y PEFC (*Programme for the Endorsement of Forest Certification*)

Autor

Enrique Vivanco Font
Email: evivanco@bcn.cl
Tel.: (56) 32 226 3912

Nº SUP: 143393

Resumen

La certificación es un proceso voluntario en virtud del cual una tercera parte independiente (el "certificador") evalúa la calidad de la gestión y la producción forestal con respecto a una serie de requisitos ("normas") determinados previamente por una organización pública o privada de certificación. De esta forma, cuando se enfoca en la sostenibilidad la certificación forestal tiene dos importantes sistemas de certificación: FSC (*Forest Stewardship Council*) y PEFC (*Programme for the Endorsement of Forest Certification*).

La certificación FSC, es una organización sin fines de lucro, fundado en 1993, como una certificación voluntaria para la silvicultura sostenible que promueve una gestión para los bosques del mundo ambientalmente sana, socialmente beneficiosa y económicamente viable. Actualmente, son más de 200 millones de hectáreas de bosques gestionados conforme a las normas del FSC. En Chile, se inició a fines del año 1998, fecha en la cual representantes de diversas instituciones académicas, ONGs y empresas asumieron el desafío de establecer un grupo de trabajo para desarrollar los estándares nacionales del FSC, creando la Iniciativa Chilena de Certificación Forestal Independiente AG. Hasta el 2022, 2.308.096,26 hectáreas había sido certificadas de manejo forestal.

El PEFC es una alianza global sin fines de lucro, formada en 1999, por propietarios forestales pequeños y familiares de Europa, que se unieron para crear un sistema de certificación forestal que pudiese demostrar su esfuerzo en el manejo forestal sostenible. El PEFC ha formado el sistema de certificación forestal más grande del mundo, con más de 290 millones de hectáreas de área forestal certificadas. Hasta diciembre de 2022, en Chile se tenía un total de superficie forestal certificada de 1.937.679 hectáreas, propiedad de 4 empresas grandes y medianas y un grupo de 18 pequeños propietarios forestales.

Introducción

El documento responde a la solicitud de información sobre las certificaciones FSC (*Forest Stewardship Council*) y el PEFC (*Programme for the Endorsement of Forest Certification*), su regulación y su factibilidad de implementación en el modelo forestal de Chile. La información sobre el desarrollo e implementación de ambas certificaciones se obtuvo de las páginas webs de dichas organizaciones. Adicionalmente, se obtuvo datos relevantes de fuentes públicas y citadas en el informe.
Las traducciones son del autor.

Bosques naturales, bosques plantados y bosques plantados en forma sostenible

La FAO, en su informe *Global Forest Resources Assessment* (2020)[1] considera dos categorías generales de bosque: el "**bosque regenerado de forma natural**"[2] (divididos también en **bosques primarios**[3] y otros bosques regenerados de forma natural) y el bosque plantado.

Al comparar ambos tipos de bosques, el primero - también llamado bosques naturales - contribuye más a la conservación de la biodiversidad y proporcionan una gama más amplia de beneficios y determinados servicios ecosistémicos.

Igualmente, la FAO (2020) destaca que los bosques plantados en forma sostenible:

> …pueden ayudar a reducir la presión de la explotación de los bosques naturales, y algunos pueden proporcionar también importantes servicios ecosistémicos.

Los bosques plantados, pueden ser una "plantación forestal"[4] u "otro bosque plantado". En el primer caso, la plantación forestal es de manejo intensivo que cumple con todos los siguientes criterios en cuanto a plantación y madurez del rodal:

> Una o dos especies, clase de edad uniforme, y espaciamiento regular.
>
> La plantación forestal se establece para la producción de madera, fibra, energía y productos forestales no maderables.

[1] FAO (2020). *Global Forest Resources Assessment* 2020.
[2] FAO (2001). Bosques naturales: Bosque compuesto por árboles autóctonos no clasificado como plantación forestal.
[3] La FAO define los bosques primarios como bosques regenerados de manera natural, compuestos de especies nativas y en los cuales no existen indicios evidentes de actividades humanas y donde los procesos ecológicos no se alteran de manera significativa. En ocasiones se los denomina rodales maduros. Estos bosques poseen un valor irreemplazable por su biodiversidad, el almacenamiento de carbono y otros servicios ecosistémicos, incluidos los valores culturales y de patrimonio. En: FAO y PNUMA 2020. El estado de los bosques del mundo 2020. Los bosques, la biodiversidad y las personas.
[4] Plantación forestal: Rodales forestales establecidos mediante la plantación y/o siembra durante el proceso de forestación o reforestación. Pueden ser formados por especies introducidas (todos rodales plantados) o por rodales de especies nativas sometidos a ordenación intensiva, que cumplen todos los requisitos siguientes: una o dos especies al momento de la plantación, clase de edad y esparcimiento regular. (FAO, 2001)

> Las plantaciones forestales compuestas principalmente por especies introducidas representan una subcategoría de las plantaciones forestales.

Las características de "Otro bosque plantado" son:

> Bosque plantado que no cumple con los criterios de una plantación forestal y que en la madurez se asemejará al bosque regenerado de forma natural.
>
> Otros bosques plantados pueden establecerse para la restauración del ecosistema y la protección del suelo y el agua[5].

Certificación Forestal

La FAO[6] define la certificación forestal como:

> …un proceso voluntario en virtud del cual una tercera parte independiente (el "certificador") evalúa la calidad de la gestión y la producción forestal con respecto a una serie de requisitos ("normas") determinados previamente por una organización pública o privada de certificación.

El fin de la certificación forestal, y el etiquetado como muestra del cumplimiento, es informar a los consumidores que los bosques utilizados (madera y otros productos forestales) han sido plantados y manejados de forma sostenible. De esta forma, quién solicita -propietarios de los bosques, empresarios, asociaciones y empresas madereras- iniciar de forma voluntaria un proceso de certificación tiene la expectativa de mejorar la posición de sus productos en el mercado, o entrar en mercados más exigentes.

Dos tipos de certificación forestal[7]:

- Certificación de gestión forestal: se evalúa si los bosques están siendo gestionados de conformidad con las normas específicas que correspondan; y
- Certificación de la cadena de custodia, o, certificación CoC (*Chain of Custody*, por sus siglas en inglés): se verifica que la materia certificada se identifica o se mantiene separada de la materia no certificada o no controlada a través del proceso de producción, del bosque al consumidor final. Para que un producto final pueda llevar la etiqueta de certificación, son necesarias tanto la certificación de la gestión forestal como la certificación de la cadena de custodia.

La certificación se hace cargo de una amplia gama de aspectos económicos, sociales, ambientales y técnicos de la gestión forestal. Por ejemplo, bienestar de los trabajadores y de las familias que viven en la zona forestal.

[5] N. de A. esta característica se relaciona con la definición FAO (2001) de "regeneración natural asistida de bosque/otras tierras boscosas" por obra humana a fin de aumentar la capacidad de regeneración de las especies deseadas.
[6] FAO (s/f). Conjunto de Herramientas para la Gestión Forestal Sostenible (GFS). Certificación forestal.
[7] Ibidem.

Proceso

Los requisitos básicos de la certificación son los siguientes[8]:

- cumplimiento de la legislación;
- planes de gestión forestal bien redactados y coherentes;
- la realización y el seguimiento de operaciones para reducir los daños forestales;
- condiciones de trabajo adecuadas; y
- buenas relaciones con las personas que viven en el bosque sujeto al proceso de certificación, o en sus alrededores.

En el proceso de certificación, una vez logrado su cumplimiento se emite un certificado válido por un número determinado de años.

FSC (*Forest Stewardship Council*)

El FSC, o el Consejo de Administración Forestal, es una organización sin fines de lucro, fundado en 1993, como una certificación voluntaria para la silvicultura sostenible que promueve una gestión de los bosques del mundo ambientalmente sana, socialmente beneficiosa y económicamente viable. Actualmente, son más de 200 millones de hectáreas de bosques gestionados conforme a las normas del FSC.

Cada etiqueta FSC está respaldada por un ecosistema diverso de administradores forestales, empresas, organizaciones sin ánimo de lucro y ciudadanos comprometidos con la defensa de un conjunto común de estándares de silvicultura responsable que apoyan[9]:

- Deforestación cero
- Salvaguardia de los bosques antiguos y en peligro de extinción
- Salario y entorno de trabajo justos
- Preservación de la biodiversidad
- Derechos de las comunidades, incluidos los derechos de los pueblos indígenas

Al utilizar los estándares de silvicultura responsable como base, estamos desarrollando nuevas soluciones que reconocen el verdadero valor de los bosques. Por ejemplo, nuestras declaraciones de servicios ecosistémicos permiten a los gestores forestales y a quienes los apoyan medir el impacto de sus esfuerzos de gestión forestal sostenible en los servicios ecosistémicos vitales que proporcionan los bosques. Estos servicios incluyen:

- Apoyar la biodiversidad
- Almacenar carbono
- Purificar el agua
- Regenerar el suelo
- Proporcionar recreación

[8] Ibidem.
[9] FSC (s/f). Cómo funciona el sistema FSC.

Soluciones/certificaciones otorgadas por FSC[10]

1. Soluciones FSC para los gestores forestales.

- Certificación de la gestión forestal para organizaciones individuales
- Certificación de la gestión forestal para grupos
- Declaraciones de servicios ecosistémicos para los gestores forestales

2. Soluciones FSC para fabricantes, vendedores y más.

- Certificación de la cadena de custodia (CoC): Esta certificación verifica el recorrido de los productos desde el bosque hasta la cadena de suministro. Los productos acabados de los titulares de la certificación son elegibles para la etiqueta FSC

- Certificación de proyecto: Esta certificación permite a constructores, arquitectos, artistas y otros demostrar que los productos forestales que utilizan en sus proyectos tienen la certificación FSC y, por lo tanto, su compromiso con el abastecimiento respetuoso con los bosques.

3. Soluciones FSC para el clima y los servicios ecosistémicos para empresas y otros partidarios de la silvicultura responsable.

- Procedimiento del servicio ecosistémico: Las empresas y otras entidades pueden patrocinar proyectos de silvicultura responsable en todo el mundo que aborden el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y otros retos. A cambio, reciben pruebas verificadas por terceros que indican que sus inversiones han tenido un impacto real y medible.

FSC en Chile[11]

FSC en Chile se inició a fines del año 1998, fecha en la cual representantes de diversas instituciones académicas, ONGs y empresas asumieron el desafío de establecer un grupo de trabajo para desarrollar los estándares nacionales del FSC, creando la Iniciativa Chilena de Certificación Forestal Independiente AG.

FSC-CHILE es una organización participativa, representativa, transparente, respetuosa y democrática, abierta a la participación de todos los actores que representen intereses sociales, ambientales y económicos. FSC-CHILE, es una asociación gremial que reúne más de 70 organizaciones ambientalistas, sociales, empresas certificadas y personas, todos comprometidos con la promoción y manejo responsable de los bosques y plantaciones en el marco de los principios y criterios de FSC.

Nuestra Oficina Nacional FSC se propone: definir un marco referencial de estándares nacionales de certificación, evaluar su aplicación, velar por el desarrollo adecuado de los procesos que la otorgan, promover el sistema de certificación FSC en Chile, y constituirse como una instancia de contacto y fuente de información.

Datos (actualizados 22 julio, 2022)

[10] FSC (s/f). Soluciones FSC.
[11] FSC-Chile (s/f). FSC en Chile.

- 2.308.096,26 ha certificadas de Manejo Forestal (MF).
- 21 certificados de MF/CoC.
- 174 certificados de Cadena de Custodia (CoC).
- 3 certificados de Maderas Controladas para Manejo Forestal.
- 5 certificados de Servicios Ecosistémicos.
- 2 certificados de Proyecto FSC

Etiquetas FSC

Las tres etiquetas de FSC, como se muestran en la tabla 1, son:

Tabla 1: Etiquetas de FSC que demuestran procesos sostenibles

Etiqueta	Descripción	Imagen
FSC Reciclado	Indica que se ha verificado que los productos están elaborados con un 100% de material reciclado (ya sea materiales recuperados posconsumo o preconsumo).	
FSC 100%	Todos los materiales utilizados en los productos que llevan esta etiqueta proceden de bosques que han sido auditados para confirmar que se gestionan de conformidad con los rigurosos estándares sociales y ambientales de FSC.	

FSC Mixto	Los productos que llevan esta etiqueta están elaborados con una mezcla de materiales procedentes de bosques certificados por FSC, materiales reciclados y/o madera controlada FSC. Aunque la madera controlada no procede de bosques certificados por FSC, reduce el riesgo de que el material se obtenga de fuentes inaceptables, ya que debe cumplir con unos estándares específicos.	

Fuente: FSC-Chile. Las Tres Etiquetas FSC.

PEFC (*Programme for the Endorsement of Forest Certification*)

El PEFC es una alianza global sin fines de lucro, formada en 1999, por los propietarios forestales pequeños y familiares de Europa se unieron para crear un sistema de certificación forestal que pudiese demostrar su esfuerzo en el manejo forestal sostenible. Desde este modo, PEFC ha construido el sistema de certificación forestal más grande del mundo[12].

La certificación PEFC se caracteriza por[13]:

- Respalda los sistemas nacionales de certificación forestal desarrollados a través de procesos de múltiples partes interesadas y adaptados a las prioridades y condiciones locales;
- Se considera que la certificación forestal debe ser local;
- Se prefiere el trabajo con organizaciones nacionales para promover la silvicultura responsable/sostenible;
- La certificación es una herramienta que permite a grandes y pequeños propietarios forestales demostrar su responsabilidad en el manejo forestal; y
- Conjuntamente, se empodera a los consumidores y a las empresas para un funcionamiento y modo de vida sostenible.

De la web de PEFC se destaca que[14]:

> … tiene sede en Ginebra, Suiza, posee más de 80 miembros alrededor mundo, incluidos sistemas de certificación nacionales, ONG, sindicatos, empresas, asociaciones comerciales, organizaciones de propietarios forestales e individuos comprometidos. Asimismo, los 55 miembros nacionales son organizaciones nacionales independientes que desarrollan e implementan el sistema PEFC dentro de su país. Mientras que nuestros 29 miembros internacionales interesados incluyen empresas, organizaciones y asociaciones cuyos principios y objetivos respaldan los nuestros.

[12] PEFC (s/f). *What we do*.
[13] Ibidem.
[14] Ibidem.

Certificaciones relevantes del PEFC[15]

- Gestión Forestal Sostenible, PEFC ST 1003[16]: Se establece los requisitos internacionales para la gestión forestal sostenible. Desarrollado por un grupo de trabajo, con amplia representación del sector forestal mundial, que describe los criterios e indicadores considerados claves para la gestión sostenible de un bosque. Cada estándar nacional de gestión forestal debe abordar estos requisitos para lograr el respaldo de PEFC y lograr la certificación PEFC.

- Certificación de Gestión Forestal Grupal, PEFC ST 1002[17]: Se definen los requisitos generales para los sistemas nacionales de certificación forestal con enfoque en la certificación grupal de manejo forestal. Establece los requisitos mínimos para el seguimiento y la auditoría internos dentro de un grupo certificado, para que la certificación del grupo sea efectiva.

- Cadena de Custodia, PEFC ST 2002[18]: Se establecen los requisitos para la certificación de la cadena de custodia (CoC) para productos forestales y derivados. En particular, las condiciones que una empresa debe cumplir para lograr la certificación PEFC. Durante el proceso de certificación, el organismo de certificación evaluará a la empresa según los requisitos de PEFC.

- Reglamento de Marcas PEFC, PEFC ST 2001[19]: El estándar detalla los requisitos que se debe seguir para utilizar el sello PEFC. El fin es garantizar un uso preciso, verificable, relevante y no engañoso del logotipo PEFC. También, define la protección legal de la marca PEFC; derechos para utilizarlos; categorías de uso en marcas comerciales y requisitos para el uso dentro y fuera del producto.

- Requisitos para los organismos de certificación que brindan certificación de Cadena de Custodia, PEFC ST 2003[20]: Se describen los requisitos que deben cumplir los organismos de certificación en la certificación de cadena de custodia. Proporciona requisitos específicos del sistema y garantiza que las auditorías de la cadena de custodia se realicen de manera consistente en todo el mundo y se adapten a las especificaciones de cada cadena de custodia PEFC.

- Requisitos para los organismos de certificación que operan la certificación según los estándares de gestión forestal respaldados por PEFC, PEFC ST 1004[21]: Se establecen los requisitos de referencia internacional PEFC para los organismos de certificación que operan la certificación de gestión forestal sostenible.

[15] PEFC (s/f). *Standards and Guides*.
[16] En inglés, *Sustainable Forest Management*, PEFC ST 1003.
[17] En inglés, *Group Forest Management Certification*, PEFC ST 1002.
[18] En inglés, *Chain of Custody*, PEFC ST 2002.
[19] En inglés, PEFC *Trademarks Rules*, PEFC ST 2001.
[20] En inglés, *Requirements for Certification Bodies providing Chain of Custody Certification*, PEFC ST 2003.
[21] En inglés, *Requirements for Certification Bodies operating Certification against PEFC Endorsed Forest Management Standards*, PEFC ST 1004.

- Configuración de Normas, PEFC ST 1001[22]: Se describen los procesos y pasos que deben darse durante el desarrollo, revisión y revisión de los estándares nacionales de gestión forestal. El enfoque está puesto, en los pasos específicos del proceso para el establecimiento de estándares. También, los requisitos sobre la composición del grupo de trabajo responsable de desarrollar el estándar, así como el proceso de revisión del estándar.

- Aprobación de Sistemas Nacionales, PEFC GD 1007[23]: Se describe los requisitos para el proceso de respaldo y reconocimiento mutuo de sistemas nacionales de certificación forestal nuevos, revisados y/o modificados. El proceso de evaluación que cada sistema nacional debe seguir para lograr el respaldo PEFC.

PEFC en Chile[24]

Algunos de los datos de PEFC indican que:

Datos globales

- Más de 290 millones de hectáreas de área forestal se gestionan de conformidad con los Estándares de Sostenibilidad internacionalmente aceptados de PEFC; eso es aproximadamente el tamaño de Egipto, Sudáfrica y Turquía combinados. Casi las tres cuartas partes (71%) de todos los bosques certificados a nivel mundial están certificados por PEFC (n.b. estimación, basada en las últimas cifras de PEFC y FSC).
- Actualmente, más de 20.000 empresas y organizaciones han logrado obtener la certificación de Cadena de Custodia de PEFC y de sistemas reconocidos por PEFC en más de 70 países.

Para Chile:

- Hasta diciembre de 2022, en Chile se tenía un total de superficie forestal certificada CERTFOR[25] de 1.937.679 hectáreas, de 4 empresas grandes y medianas y un grupo de 18 pequeños propietarios forestales.
- En cuanto a la certificación de cadena de custodia, actualmente Chile registra un total de 72 empresas con certificación vigente de los estándares CERTFOR y PEFC.

Etiquetas PEFC

La certificación ofrece tres etiquetas como resultado de su proceso de certificación. (tabla 2).

[22] En inglés, *Standard Setting*, PEFC ST 1001.
[23] En inglés, *Endorsement of National Systems*, PEFC GD 1007.
[24] PEFC (s/f). Datos y cifras PEFC Internacional.
[25] CERTFOR: El Sistema Chileno de Certificación de Manejo Forestal Sustentable (CERTFOR), sin fines de lucro, formado a fines de 2002 con fondos públicos asignados a Fundación Chile, con el apoyo de la Corporación de Fomento a la Producción (CORFO) y el Instituto Nacional Forestal (INFOR). El 2004 CERTFOR cumple su meta de reconocimiento internacional, siendo homologado por PEFC, el mayor sistema en el mundo de certificación forestal. Chile es el primer país no europeo en lograr y mantener vigente dicho reconocimiento.

Tabla 2. Etiquetas de PEFC que demuestran procesos sostenibles

Etiqueta	Descripción	Imagen
Etiqueta certificado PEFC	Se puede utilizar esta etiqueta en el producto cuando al menos el 70% del material forestal y arbóreo incluido en su producto esté certificado por PEFC. Cualquier material restante debe ser de fuentes controladas por PEFC, asegurando que no haya material forestal o arbóreo de fuentes controvertidas en su producto.	
Reciclado PEFC	Si el producto incluye solo material reciclado a base de árboles y bosques, puedes utilizar la etiqueta reciclada.	
Promoviendo gestión forestal sostenible PEFC	La empresa certificada, puede utilizar la etiqueta PEFC fuera del producto para mejorar su comunicación sobre sus prácticas responsables, incluso en su sitio web, informes anuales y de RSE, materiales de marketing, catálogos y folletos y materiales en la tienda. Es importante tener en cuenta que esta etiqueta no se puede utilizar para afirmar que los productos están certificados.	

Fuente: PEFC. Usos de la etiqueta PEFC.

Referencias

- FAO (s/f). Conjunto de Herramientas para la Gestión Forestal Sostenible (GFS). Certificación forestal. Disponible en: https://c.bcn.cl/u09ObA (octubre 2024).
- FAO (2020). *Global Forest Resources Assessment* 2020. Disponible en: https://c.bcn.cl/oUiMhC (octubre 2024).
- FAO y PNUMA 2020. El estado de los bosques del mundo 2020. Los bosques, la biodiversidad y las personas. Disponible en: https://c.bcn.cl/sj5yx0 (octubre 2024).
- FAO (2001). Bosques naturales: Bosque compuesto por árboles autóctonos no clasificado como plantación forestal. Disponible en: https://c.bcn.cl/vi1kiI (octubre 2024).
- FSC (s/f). Cómo funciona el sistema FSC. Disponible en: https://c.bcn.cl/lq72Tk (octubre 2024).
- FSC (s/f). Soluciones FSC. Disponible en: https://c.bcn.cl/NUEZyb (octubre 2024).
- FSC-Chile (s/f). FSC en Chile. Disponible en: https://c.bcn.cl/HMGJnp (octubre 2024).
- FSC-Chile (s/f). Las Tres Etiquetas FSC. Disponible en: https://c.bcn.cl/5f3Cpf (octubre 2024).
- PEFC (s/f). Datos y cifras PEFC Internacional. Disponible en: https://c.bcn.cl/Me019l (octubre 2024).
- PEFC (s/f). *Standards and Guides*. Disponible en: https://c.bcn.cl/Spt1Ju (octubre 2024).
- PEFC (s/f). *What we do*. Disponible en: https://c.bcn.cl/0Tzkzu (octubre 2024).
- PEFC (s/f). Usos de la etiqueta PEFC. Disponible en: https://c.bcn.cl/ORdM3Y (octubre 2024).

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.