Proyectos de ley en tramitación en la Cámara de Diputadas y Diputados relativos a bomberos e incendios forestales.

SUP 144962

Claudia Cuevas Saavedra
Analista
Área de Recursos Naturales, Ciencia y Tecnología
Asesoría Técnica Parlamentaria (ATP)

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN

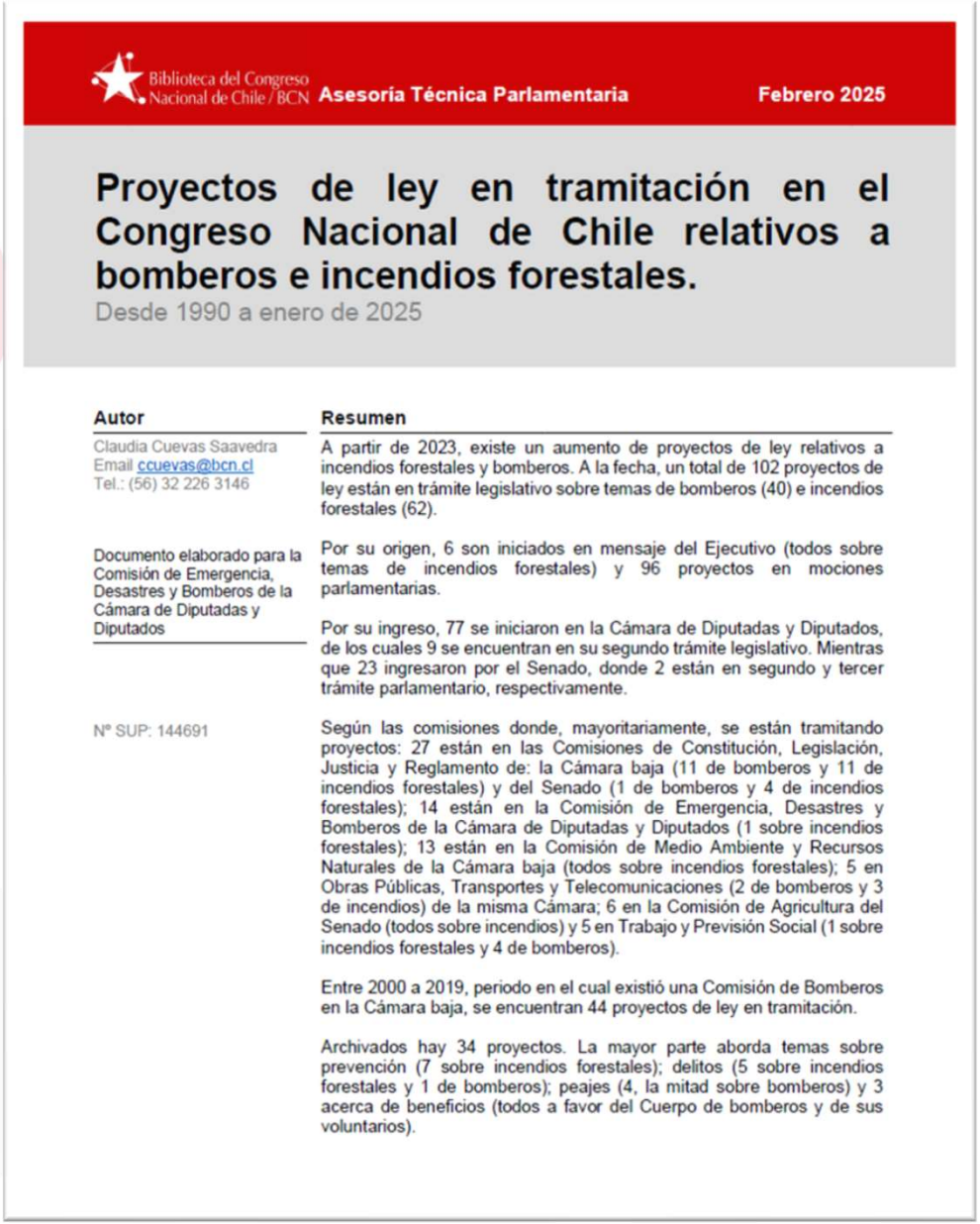
Contenido de la presentación

1. Contexto del informe
2. Caracterización de los proyectos de ley
3. Proyectos de ley en trámite en la Cámara
   - 2do y 3er trámite
   - Urgencias
   - Comisiones con 2 o más proyectos
   - Proyectos, temáticamente, afines
4. Comisión Emergencia, Desastres y Bomberos
5. Algunos alcances

Antecedentes

Se exponen los principales resultados del informe, dando respuesta a la solicitud respecto a cuáles son los proyectos de ley relativos a Bomberos e Incendios forestales en tramitación.

Enfocándose, particularmente, en la Cámara de Diputadas y Diputados.



Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN **Asesoría Técnica Parlamentaria** **Febrero 2025**

Proyectos de ley en tramitación en el Congreso Nacional de Chile relativos a bomberos e incendios forestales.

Desde 1990 a enero de 2025

Autor

Claudia Cuevas Saavedra
Email ccuevas@bcn.cl
Tel.: (56) 32 226 3146

Documento elaborado para la Comisión de Emergencia, Desastres y Bomberos de la Cámara de Diputadas y Diputados

Nº SUP: 144691

Resumen

A partir de 2023, existe un aumento de proyectos de ley relativos a incendios forestales y bomberos. A la fecha, un total de 102 proyectos de ley están en trámite legislativo sobre temas de bomberos (40) e incendios forestales (62).

Por su origen, 6 son iniciados en mensaje del Ejecutivo (todos sobre temas de incendios forestales) y 96 proyectos en mociones parlamentarias.

Por su ingreso, 77 se iniciaron en la Cámara de Diputadas y Diputados, de los cuales 9 se encuentran en su segundo trámite legislativo. Mientras que 23 ingresaron por el Senado, donde 2 están en segundo y tercer trámite parlamentario, respectivamente.

Según las comisiones donde, mayoritariamente, se están tramitando proyectos: 27 están en las Comisiones de Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento de: la Cámara baja (11 de bomberos y 11 de incendios forestales) y del Senado (1 de bomberos y 4 de incendios forestales); 14 están en la Comisión de Emergencia, Desastres y Bomberos de la Cámara de Diputadas y Diputados (1 sobre incendios forestales); 13 están en la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Cámara baja (todos sobre incendios forestales); 5 en Obras Públicas, Transportes y Telecomunicaciones (2 de bomberos y 3 de incendios) de la misma Cámara; 6 en la Comisión de Agricultura del Senado (todos sobre incendios) y 5 en Trabajo y Previsión Social (1 sobre incendios forestales y 4 de bomberos).

Entre 2000 a 2019, periodo en el cual existió una Comisión de Bomberos en la Cámara baja, se encuentran 44 proyectos de ley en tramitación.

Archivados hay 34 proyectos. La mayor parte aborda temas sobre prevención (7 sobre incendios forestales); delitos (5 sobre incendios forestales y 1 de bomberos); peajes (4, la mitad sobre bomberos) y 3 acerca de beneficios (todos a favor del Cuerpo de bomberos y de sus voluntarios).

Actualmente, se están tramitando 102 proyectos de ley

	Cámara	Senado
Total de proyectos	**71**	**31**
Bomberos	29*	11
Incendios forestales	42**	20

* Todos en primer trámite

** 2 en segundo y 1 tercer trámite (7%)

De los 71 proyectos de ley en la Cámara de Diputadas y Diputados

- 3 ingresaron como Mensaje del Ejecutivo
  - 1 discusión inmediata (tercer trámite)
  - 2 urgencia simple (en primer y segundo trámite legislativo)
- Todos sobre incendios forestales

- 2 mociones tienen suma urgencia, ambas en primer trámite
- 1 de ellas sobre bomberos (exclusión de bomberos de la causal de despido en el Código del Trabajo)*

* Urgencia registrada en detalle Tramitación Sistema de Información Legislativa

Proyectos de ley en segundo y tercer trámite

Etapa	N° Boletín	Título	Comisión	Ingreso	Tema	Urgencia	Origen
Segundo trámite	16932-01*	Modifica la ley Nº 18.450, que aprueba normas para el fomento de la inversión privada de obras de riego y drenaje, para facilitar su aplicación en casos de catástrofes y emergencias que se indican	Agricultura, Silvicultura & Desarrollo Rural	18-06-2024	Inversión privada	Simple	Mensaje
	13012-06**	Incorpora como objetivo de las juntas de vecinos de las regiones que indica la prevención de incendios forestales y la formación de brigadas para el combate de estos siniestros.	Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía & Regionalización	22-10-2019	Prevención	Sin	Moción
Tercer trámite	16772-14***	Modifica diversos cuerpos legales con el objeto de atender fenómenos urbanos consolidados en el territorio, urgentes, que afectan a la población.	Vivienda, Desarrollo Urbano & Bienes Nacionales (Tribunal Constitucional)	22-04-2024	Viviendas	Discusión inmediata	Mensaje

Todos sobre incendios forestales

* Aprobado en general y particular a la vez

** Aprobado en general

*** Aprobadas las modificaciones, en consulta en TC

Proyectos de ley con urgencia

#	Urgencia	N° Boletín	Título	Comisión	Ingreso	Tema	Etapa	Último trámite	Origen
1	Simple	17006-01	Modifica la Ley General de Urbanismo y Construcciones, y otros cuerpos legales, para regular el desarrollo de zonas residenciales en el medio rural.	Agricultura, Silvicultura & Desarrollo Rural	30-07-2024	Uso suelo	Primer trámite	06-01-25	Mensaje
2		16932-01	Modifica la ley Nº 18.450, que aprueba normas para el fomento de la inversión privada de obras de riego y drenaje, para facilitar su aplicación en casos de catástrofes y emergencias que se indican	Agricultura, Silvicultura & Desarrollo Rural	18-06-2024	Inversión privada	Segundo trámite	08-01-25	Mensaje
3	Discusión inmediata	16772-14	Modifica diversos cuerpos legales con el objeto de atender fenómenos urbanos consolidados en el territorio, urgentes, que afectan a la población.	Vivienda, Desarrollo Urbano & Bienes Nacionales - Tribunal Constitucional	22-04-2024	Viviendas	Tercer trámite	28-01-25	Mensaje
4	Suma	13967-12 (matriz)	Regula los cambios de uso de suelo y los actos administrativos y obras de subdivisión, urbanización y edificación de terrenos afectados por incendios forestales	Medio Ambiente & Recursos Naturales	17-12-2020	Uso suelo	Primer trámite	24-01-23	Moción
5		9417-13	Modifica Código del Trabajo, con el objeto de excluir a los integrantes del Cuerpo de Bomberos, de la aplicación de la causal de despido que indica*.	Trabajo & Seguridad Social	27-06-2014	Protección laboral	Primer trámite	23-11-16	Moción

Casi todos sobre incendios forestales,
excluidos aquellos refundidos

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN

* Urgencia registrada en detalle Tramitación Sistema de Información Legislativa

Comisión con 2 o más proyectos

Comisión	Bombero	Incendio forestal
Emergencia, Desastres y Bomberos	13	1
Medioambiente y Recursos Naturales		13
Constitución, Legislación, Justicia & Reglamento	11	11
Vivienda, Desarrollo Urbano & Bienes Nacionales		4
Obras Públicas, Transportes & Telecomunicaciones	2	3
Salud		3
Trabajo & Seguridad Social	3	4
Agricultura, Silvicultura & Desarrollo Rural		2
Seguridad Ciudadana	1	1

Todos en primer trámite, ingresados como moción parlamentaria y sin urgencia

20 Proyectos de ley sobre **Delitos** 1/2

#	N° Boletín	Título	Comisión	Ingreso
1	11006-07	Modifica el Código Penal con el objeto de aumentar la pena aplicable al delito de incendio de bosques y de Áreas Silvestres Protegidas.	Constitución, Legislación, Justicia & Reglamento	01-12-2016
2	12708-07	Modifica el Código Penal para aumentar las penas aplicables al delito de incendio.		11-06-2019
3	15236-07	Modifica el Código Penal para agravar la pena aplicable a delitos cometidos contra miembros del Cuerpo de Bomberos, de los servicios de urgencia o emergencias, fiscales del Ministerio Público o funcionarios de Gendarmería de Chile, en el ejercicio de sus funciones		02-08-2022
4	15256-07	Modifica el Código Penal para sancionar la difusión de noticias falsas o no fidedignas, que causen o puedan causar alarma pública, por parte de autoridades y funcionarios públicos.		03-08-2022
5	15460-07	Modifica cuerpos legales que indica para tipificar los delitos de homicidio de bombero en acto de servicio y de daños contra vehículos de emergencia, y restringe los requisitos para el acceso a penas sustitutivas		25-10-2022
6	16716-07	Modifica diversos cuerpos legales para aumentar las sanciones aplicables a quienes provoquen incendios forestales y responsabilizar a las autoridades por falta de prevención en la materia.		26-03-2024
7	17225-07	Modifica el Código Penal para agravar las penas por agresiones cometidas contra el personal de servicios de emergencias, de seguridad pública, de Gendarmería y del Ministerio Público		11-11-2024
8	17327-07	Modifica diversos cuerpos legales para imponer, a condenados por delitos de incendio, la pena de inhabilitación que indica y disponer su inclusión en el Registro Seccional de Inhabilitaciones		06-01-2025
9	3798-07	Aumenta sanciones aplicables e impone medidas cautelares para los responsables de incendios de bosques.		03-03-2005
10	9948-07	Modifica el Código Penal fortaleciendo las normas de protección a los voluntarios de los cuerpos de bomberos en actos de servicio.		18-03-2015
11	15400-22	Modifica cuerpos legales que indica para aumentar las penas por delitos cometidos contra bomberos con ocasión de desórdenes públicos	Emergencia, Desastres & Bomberos	04-10-2022
12	9016-22	Sanciona maltrato a Bomberos.		04-07-2013

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile / BCN

→ = En Comisión Emergencia, Desastres y Bomberos

20 Proyectos de ley sobre **Delitos** 2/2

#	N° Boletín	Título	Comisión	Ingreso
13	14537-12	Modifica el Código Penal para tipificar el delito de ecocidio.	Medio Ambiente & Recursos Naturales	18-08-2021
14	16664-12	Modifica la ley N° 17.288, sobre Monumentos Nacionales, para prohibir el ingreso y tránsito de vehículos motorizados en zonas declaradas santuarios de la naturaleza.		14-03-2024
15	10241-15	Modifica la ley N°18.290, de Tránsito, para sancionar como infracción gravísima el arrojar cigarrillos u otros desperdicios desde el vehículo.	Obras Públicas, Transportes & Telecomunicaciones	10-08-2015
16	16694-15	Modifica la ley N° 18.290, de Tránsito, para aumentar las sanciones a quienes obstruyan el paso de vehículos de emergencia y ocasionen daños en su estructura.		20-03-2024
17	11175-01	Modifica la ley N°19.419, que Regula actividades que indica relacionadas con el tabaco, para prohibir fumar en los espacios públicos que señala, en protección de la infancia y de la práctica de actividades deportivas.	Salud	05-10-2018
18	12149-11	Modifica la ley N°19.419, que Regula actividades que indica relacionadas con el tabaco, para prohibir fumar en los espacios públicos que señala, en protección de la infancia y de la práctica de actividades deportivas.		05-10-2018
19	11169-25	Sanciona el maltrato a carabineros, bomberos y personal paramédico de ambulancias	Seguridad Ciudadana	27-03-2017
20	17223-07	Modifica el Código Penal y la Ley de Bosques para agravar las penas aplicables al delito de incendio, en los casos que señala.		05-11-2024

Todos en primer trámite, ingresados como moción parlamentaria y sin urgencia

7 relacionados con bomberos

6 Proyectos de ley sobre **Beneficios**

#	N° Boletín	Título	Comisión	Ingreso
1	10004-13	Modifica el Código del Trabajo, para otorgar permiso y fuero al trabajador en caso de fallecimiento de los parientes que indica, y de estados de catástrofe o de emergencia.	Trabajo & Seguridad Social	16-04-2015
2	16564-13	Modifica el Código del Trabajo para otorgar permiso especial a trabajadores que sean voluntarios de los cuerpos de bomberos.		10-01-2024
3	11789-22	Modifica el decreto ley N°1.757, de 1977, que Otorga beneficios por accidentes y enfermedades a los miembros de los Cuerpos de Bomberos, para extender su aplicación a los integrantes de las brigadas juveniles	Emergencia, Desastres & Bomberos	05-06-2018
4	15302-22	Modifica el Código del Trabajo para otorgar un día libre a los trabajadores dependientes que se desempeñen como voluntarios de Bomberos		02-08-2022
5	15748-22 (matriz)	Modifica el decreto ley N°1.757, de 1977, para facilitar el acceso a los beneficios establecidos para bomberos que sufren accidentes o contraen enfermedades en actos de servicio y actividades relacionadas		14-03-2023
6	15912-22	Modifica el decreto ley N°1.757, de 1977, que otorga beneficios por accidentes y enfermedades a miembros de los cuerpos de bomberos, para precisar la inclusión de afecciones psicológicas		10-05-2023

Beneficios en caso de accidentes y enfermedades, día libre y permiso especial

7 Proyectos de ley sobre **Uso de suelo**

#	N° Boletín	Título	Comisión	Fecha
1	14023-12	Modifica diversos cuerpos legales, a fin de establecer prohibiciones y obligaciones respecto de terrenos afectados por incendios forestales	Medio Ambiente & Recursos Naturales	19-01-2021
2	13967-12 (matriz)	Regula los cambios de uso de suelo y los actos administrativos y obras de subdivisión, urbanización y edificación de terrenos afectados por incendios forestales		17-12-2020
3	14017-12	Modifica la ley N°20.283, sobre Recuperación del bosque nativo y fomento forestal, para establecer deberes, exigencias y prohibiciones en relación con los incendios forestales y los terrenos siniestrados		19-01-2021
4	14058-12	Modifica la ley N°20.283, sobre Recuperación del bosque nativo y fomento forestal, para incorporar criterios de prevención de incendios forestales, prohibir temporalmente los cambios de uso de suelo en los terrenos afectados y disponer su reforestación con especies nativas		01-03-2021
5	15650-12	Establece prohibiciones para el uso de suelos afectados por incendios forestales y aumenta las penas al delito de incendio		05-01-2023
6	16665-12	Modifica la ley N°19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, para someter los monocultivos forestales al Sistema de evaluación de impacto ambiental.		13-03-2024
7	17006-01	Modifica la Ley General de Urbanismo y Construcciones, y otros cuerpos legales, para regular el desarrollo de zonas residenciales en el medio rural.	Agricultura, Silvicultura & Desarrollo Rural	30-07-2024

La mayor parte sobre el cambio y uso de suelos afectados por los incendios

5 Proyectos de ley sobre **Viviendas**

#	N° Boletín	Título	Comisión	Fecha
1	14526-14 (matriz)	Establece la obligación de contar con detectores de humo y alarmas de incendio, en el diseño de obras de urbanización y edificación de Viviendas nuevas.	Emergencia, Desastres & Bomberos	12-08-2021
2	16752-07	Modifica el decreto ley N° 2.186, de 1978, para otorgar, a personas afectadas por eventos catastróficos, el derecho preferente a habitar los mismos terrenos que les hubieren sido expropiados con fines de reconstrucción.	Constitución, Legislación, Justicia & Reglamento	11-04-2017
3	16642-14	Modifica el texto refundido, coordinado y sistematizado del Título I de la ley N°16.282, para eximir de requisitos la reconstrucción de Vivienda en zonas afectadas por sismos o catástrofes.	Vivienda, Desarrollo Urbano & Bienes Nacionales	05-03-2024
4	16772-14 (Tribunal Constitucional)	Modifica diversos cuerpos legales con el objeto de atender fenómenos urbanos consolidados en el territorio, urgentes, que afectan a la población.		22-04-2024
5	17011-14	Amplía el plazo previsto en la ley N° 20.898, para facilitar la regularización de Vivienda y otras edificaciones construidas en áreas afectadas por el mega incendio ocurrido en la Región de Valparaíso en el verano de 2024.		30-07-2024

La mayoría sobre territorios afectados por eventos catastróficos

4 Proyectos de ley sobre **Vehículos**

#	N° Boletín	Título	Comisión	Fecha
1	11136-22	Modifica la ley N°18.287, que Establece Procedimiento ante los Juzgados de Policía Local, para eximir a los miembros del Cuerpo de Bomberos del pago de multas por las infracciones a la ley de Tránsito que indica, en casos de emergencia	Emergencia, Desastres & Bomberos	08-03-2017
2	16220-15	Modifica la ley N°18.290, de Tránsito, con la finalidad de agravar las sanciones por el transporte, traslado o encargo de transporte de desechos a vertederos no autorizados.	Obras Públicas, Transportes & Telecomunicaciones	23-08-2023
3	16735-15	Modifica la ley N°18.290, de Tránsito, para ampliar la prohibición de estacionar en determinados lugares y autorizar a servicios de seguridad y de emergencia para accionar contra los infractores en el ejercicio de sus funciones.		08-04-2024
4	9854-15	Modifica la ley de Tránsito, creando la categoría de vehículos de bomberos		13-01-2015

En el caso de bomberos, varían todos en su objeto: “carro bomba”, exclusión de multas, accionar frente a infractores

Proyectos en Comisión de Emergencia, Desastres y Bomberos, según afinidad temática

Tema Proyectos de Ley	#
Beneficios	4
Bienes	2
COGRID	1
Delitos	2
Disciplina	1
Personas jurídicas	1
Protección laboral	1
Vehículos	1
Viviendas	1

Caracterización de los proyectos en esta Comisión

- Todos en
  - Primer trámite legislativo
  - Mociones
  - Sin urgencias
- 1 sobre la Comisión, propiamente tal (Bol. 16633-22, COGRID)
- 1 matriz refundido con 16919-14 (actualmente, en discusión)
- 1 en consulta en Corte Suprema (Bol. 8741-22, regularización cuarteles, último trámite: 2016)

Detalle proyectos Comisión EDB según temas

#	Tema	N° Boletín	Título	Ingreso
1	Beneficios	15912-22	Modifica el decreto ley N°1.757, de 1977, que otorga beneficios por accidentes y enfermedades a miembros de los cuerpos de bomberos, para precisar la inclusión de afecciones psicológicas	10-05-2023
2		15748-22 (matriz)	Modifica el decreto ley N°1.757, de 1977, para facilitar el acceso a los beneficios establecidos para bomberos que sufren accidentes o contraen enfermedades en actos de servicio y actividades relacionadas	14-03-2023
3		15302-22	Modifica el Código del Trabajo para otorgar un día libre a los trabajadores dependientes que se desempeñen como voluntarios de Bomberos	02-08-2022
4		11789-22	Modifica el decreto ley N°1.757, de 1977, que Otorga beneficios por accidentes y enfermedades a los miembros de los Cuerpos de Bomberos, para extender su aplicación a los integrantes de las brigadas juveniles	05-06-2018
5	Bienes	10910-22	Modifica el decreto ley N°1.939, que Establece normas sobre adquisición, administración y disposición de bienes del Estado, en favor de los Cuerpos de Bomberos	28-09-2016
6		8741-22	Establece procedimiento para que los Cuerpos de Bomberos regularicen la propiedad de los inmuebles destinados a cuarteles, como legítimos ocupantes de los mismos.	20-12-2012
7	COGRID	16633-22	Permite a los miembros de la Comisión de Emergencia, Desastres y Bomberos asistir a las sesiones de los Comités para la Gestión del Riesgo de Desastres	30-01-2024
8	Delitos	15400-22	Modifica cuerpos legales que indica para aumentar las penas por delitos cometidos contra bomberos con ocasión de desórdenes públicos	04-10-2022
9		9016-22	Sanciona maltrato a Bomberos.	04-07-2013
10	Disciplina	11821-22	Regula el funcionamiento de los órganos disciplinarios al interior del Cuerpo de Bomberos	14-06-2018
11	Personas jurídicas	10320-22	Modifica el Código Civil para excluir a Bomberos de Chile del ámbito de aplicación del Título XXXIII del Libro Primero del citado cuerpo legal	30-09-2015
12	Protección laboral	15743-22	Modifica el Código del Trabajo en materia de protección del empleo de los bomberos	14-03-2023
13	Vehículos	11136-22	Modifica la ley N°18.287, que Establece Procedimiento ante los Juzgados de Policía Local, para eximir a los miembros del Cuerpo de Bomberos del pago de multas por las infracciones a la ley de Tránsito que indica, en casos de emergencia	08-03-2017
14	Viviendas	14526-14 (matriz)	Establece la obligación de contar con detectores de humo y alarmas de incendio, en el diseño de obras de urbanización y edificación de Viviendas nuevas.	12-08-2021

Comisión EDB = De Emergencia, Desastres y Bomberos

Finalmente, mencionar

- Proyecto con *suma urgencia**, en primer trámite, sobre exclusión de bomberos de la causal de despido (Bol. 9417-13), último trámite: 2016
- Sobre delitos, hay 7 proyectos relativos a bomberos, la mayoría en Constitución, Legislación, Justicia y Reglamento (CLJR)
- De 39 proyectos, previos a 2023 (archivo), 20 tratan sobre bomberos
- 3 proyectos, previos a 2024, serán despachados a la Comisión EDB desde CLJR, último trámite: en 2023, 2 sobre delitos contra bomberos

* Urgencia registrada en detalle Tramitación Sistema de Información Legislativa

Gracias por su atención

Biblioteca del Congreso
Nacional de Chile / BCN