Servicios sanitarios mixtos (privados y del Estado): casos de Chile, España, Francia, Alemania y Australia

Por Eduardo Baeza G.
SUP 146.021
Email: ebaeza@bcn.cl

Introducción

La presente minuta presenta diferentes experiencias de servicios sanitarios mixtos (cooperación público-privada). Se revisan los casos de Chile, España, Francia, Alemania y Australia.

Servicios Sanitarios Mixtos

Tabla1. Servicios sanitarios con enfoque en alianzas público-privadas en Chile y el extranjero

País	Modelo de Cooperación Público-Privado
Chile	El sector sanitario chileno, a través de su marco normativo y la colaboración público-privada, alcanzó un nivel elevado a nivel regional, comparable con los estándares de países desarrollados. El modelo, en concreto, se basa en la gestión mayoritariamente privada en zonas urbanas, pero con regulación estatal (continuidad de servicio, planes de inversión, tarifas y otros). Las empresas privadas operan el 95% del suministro urbano, bajo supervisión de la Superintendencia de Servicios Sanitarios (SISS), lo que de acuerdo a la SISS (2023) ha garantizado una alta cobertura de agua potable y saneamiento[1].
España	La gestión generalizada está en manos de administraciones públicas, pero casi la mitad de la población es atendida por empresas de agua privadas o mixtas público-privadas que operan bajo contratos de concesión con los municipios[2]. En España, de acuerdo con Retema (2024) existe una gran polémica sobre las privatizaciones de agua, su calidad y la presión de los intereses privados para evitar la municipalización de servicios públicos. Sin embargo, la colaboración público-privada ha hecho que España sea un referente en desalación y reutilización[3].
Francia	La organización de la distribución de agua potable, de la recolección y del tratamiento de las aguas residuales y pluviales recae en los municipios. La competencia de agua y saneamiento de los municipios es un servicio público industrial y comercial (SPIC)[4]. La gestión delegada se impuso como el modelo francés del servicio público del agua, a diferencia de otros países europeos. Tres empresas del sector privado, *Veolia*, Suez y *la Saur*, concentran la mayor parte de la actividad. Sin embargo, *Intercommunalites de France* (2024) estima que, en 2023, más de la mitad de la población francesa estaba

[1] SISS (2023). Chile, referente del sector sanitario en Latinoamérica y Caribe. Disponible en: https://c.bcn.cl/grJW8w (abril de 2025)

[2] Fundación Aguae (s/f). Gestión del agua en España: nuevo plan innovador. Disponible en: https://c.bcn.cl/VKgjSV (abril de 2025)

[3] Retema (2024). La colaboración público-privada ha hecho que España sea un referente en desalación y reutilización. Disponible en: https://c.bcn.cl/gQzx1t (abril de 2025)

[4] *Vie publique* (2019). El servicio público local de agua potable y saneamiento. Disponible en: https://c.bcn.cl/BKz2QR (abril de 2025)

	abastecida de agua potable por un operador público y cerca del 60% en saneamiento colectivo[5] [6]. La delegación de servicio público (DSP) es un compromiso contractual entre la colectividad y un organismo privado, al que confía la explotación de un servicio público. El riesgo financiero de explotación es soportado por este operador. A cambio, los usuarios remuneran directamente a la empresa, que asegura de acuerdo a *Vie publique* (2019) con su propio personal se tenga un buen funcionamiento del servicio[7] [8]. En cuanto a la gestión externalizada, el modelo de concesión fue el modo de gestión dominante hasta la década de 2010. Una delegación de servicio público no puede exceder los 5 años, salvo que las inversiones requieran una duración de contrato más larga para amortizar las obras y, por lo tanto, suavizar el impacto en el precio del agua[9]. En general, existen diferentes tipos de gestión en materia de delegación de servicios públicos: la concesión, el arrendamiento y la gestión interesada. La concesión implica la realización de las obras por parte del concesionario y explotar a su cargo el servicio, por un tiempo determinado en función de la amortización de las instalaciones. Al final del contrato, las instalaciones vuelven al municipio. En el arrendamiento, las obras son confiadas por el municipio al arrendatario por un tiempo más corto, quien se encarga del mantenimiento, la modernización o su extensión. En la gestión interesada, el municipio construye la obra y el delegado la explota y gestiona a cambio de una remuneración fija, más una parte de los resultados de explotación[10].
Alemania	En cuanto a la gestión del agua, Alemania presenta una estructura descentralizada con una fuerte participación del sector público a nivel municipal y regional. La cooperación público-privada existe, pero no es el modelo dominante a nivel nacional. Los municipios suelen ser responsables del suministro de agua potable y del saneamiento de aguas residuales. Pueden gestionar estos servicios directamente a través de empresas municipales (*Eigenbetriebe, Kommunalbetriebe*) o en cooperación con empresas privadas, a menudo en forma de sociedades mixtas (*öffentlich-private Partnerschaften - ÖPP*)[11]. Los modelos de ÖPP en el sector del agua en Alemania pueden variar. Pueden incluir la contratación de empresas privadas para la construcción y operación de plantas de tratamiento de agua o de aguas residuales, o la participación conjunta en empresas de servicios públicos. El objetivo suele ser aprovechar la experiencia y la eficiencia del sector privado, así como compartir los riesgos y las inversiones necesarias[12].
Australia	En el sector del agua y el saneamiento, Australia también presenta un modelo mixto. Los servicios suelen ser proporcionados por empresas de propiedad estatal, autoridades locales o empresas privadas bajo contratos de concesión o licencias. La cooperación público-privada se utiliza para proyectos de infraestructura y para la prestación de servicios[13] [14].

[5] Op. Cit. *Vie publique* (2019). El servicio público local de agua potable y saneamiento.

[6] *Intercommunalites de France* (2024). *Choisir les modes de gestion des services d'eau potable et assainissement.* Disponible en: https://c.bcn.cl/BIKLpQ (abril de 2025)

[7] Op. Cit. *Vie publique* (2019). El servicio público local de agua potable y saneamiento.

[8] Finistere (s/f). *Gouvernance territoriale: délégation de service public*. Disponible en: https://c.bcn.cl/SQ5e8K (abril de 2025)

[9] Op. Cit. *Intercommunalites de France* (2024). *Choisir les modes de gestion des services d'eau potable et assainissement.*

[10] *Republique Francaise* (s/f). *Autres modes de gestion des services publics locaux*. Disponible en: https://c.bcn.cl/t6eIh6 (abril de 2025)

[11] CEPAL (2010). Servicios de Agua Potable y Alcantarillado: lecciones de las experiencias de Alemania, Francia e Inglaterra. Disponible en: https://c.bcn.cl/XnFDFF (abril de 2025)

[12] Ibídem

[13] *Pacific Economic Cooperation Council* (2004). Public Private Partnerships: Water in Australasia. Disponible en: https://c.bcn.cl/dradRl (abril de 2025)

[14] BID (2021). Asociaciones público-privadas en el sector de agua potable y saneamiento en América Latina y el Caribe. https://c.bcn.cl/ypgiNp (abril de 2025)

	Un ejemplo de cooperación público-privada en Australia es la planta desalinizadora de Perth, donde la empresa SUEZ colaboró con el gobierno para hacer frente a la escasez de agua. El contrato se basó en el reparto de riesgos y oportunidades entre el operador y el cliente. SUEZ diseñó e implementó la primera planta desalinizadora a gran escala del hemisferio sur, que en su momento fue la más grande del país para la desalación de agua de mar[15].

Fuente: Elaboración propia en base a fuentes citadas

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.

[15] Sacyr Concesiones (s/f). Planta desaladora de Perth. Disponible en: https://c.bcn.cl/FZtI9L (abril de 2025)