Aspectos generales y estadísticas de la Plaza de Peaje Las Raíces en la región de La Araucanía

Autora

Irina Aguayo Ormeño.
Email: iaguayo@bcn.cl
Tel.: (56) 2270 1774

Comisión

Elaborado a solicitud de la Comisión de Economía, Fomento; Micro, Pequeña y Mediana Empresa; Protección de los Consumidores y Turismo, de la Cámara de Diputadas y Diputados.

Nº SUP: 150462

Resumen

La plaza de peajes Las Raíces se encuentra al ingreso del Túnel del mismo nombre en la región de La Araucanía, el túnel tiene una longitud de 4,5 km. Conectando las comunas de Curacautín y Lonquimay, corresponde a una plaza de peajes fiscal cuya administración está a cargo de la Dirección de Vialidad del Ministerio de Obras Públicas.

Los años 2023 y 2024 se encontraba en etapa de ejecución el proyecto de inversión "Conservación de equipamiento tecnológico plaza de peaje túnel Las Raíces" por un monto total de $223 millones para el año 2024. En tanto, entre los años 2024 y 2025 se encontraba en ejecución el proyecto de inversión "Conservación para mejorar ruta CH 181 entre el Túnel Las Raíces y Lonquimay" con un costo total para el año 2025 de $14.929 millones.

De acuerdo con las estadísticas de la Dirección de Vialidad, el flujo vehicular en el año 2020 era de 299.415, en tanto, en 2024 llegaba a un total de 445.759 vehículos. Según el tipo de vehículos, el mayor flujo es de automóviles (más del 80% del total de vehículos que pasan por el túnel anualmente), seguido de camiones y buses de más de 2 ejes.

Finalmente, y en relación con la recaudación por concepto de peaje, se tiene que en el año 2020 la recaudación total anual fue de $346,8 millones, subiendo en el año 2024 a $478,3 millones (cifras de cada año); en general, la recaudación en la serie analizada muestra una tendencia creciente como consecuencia del crecimiento del flujo vehicular por el Túnel Las Raíces durante los años 2020 y 2024.

INTRODUCCIÓN

A solicitud de la Comisión de Economía, Fomento; Micro, Pequeña y Mediana Empresa; Protección de los Consumidores y Turismo de la Cámara de Diputadas y Diputados, se entrega información general sobre el túnel Las Raíces, indicando la situación actual de este, así como, estadísticas de transporte,

tanto de carga como de vehículos menores. Además, se entrega información respecto de la administración y de los ingresos que se generan por el uso y el destino de estos recursos.

Este informe ha sido elaborado conforme a las orientaciones y requerimientos propios del trabajo legislativo. El tema que aborda y sus contenidos están delimitados por los parámetros de análisis acordados y por el plazo de entrega convenido. No se trata de un documento académico, sino que se enmarca en los criterios de imparcialidad, pertinencia y oportunidad en su entrega.

I. Antecedentes generales Túnel Las Raíces

El Túnel Las Raíces data de 1939, surge como un túnel ferroviario cuya construcción duró 10 años, no obstante, actualmente, es carretero. Se ubica en la Región de La Araucanía conectando las comunas de Curacautín y Lonquimay en el sector alto del río Biobío a 1.010 metros sobre el nivel del mar.

La longitud del túnel es de 4,5 kilómetros, ocupando el "lugar número 162 entre los túneles más largos del mundo […] y es el tercer túnel vehicular más largo de Latinoamérica, tras el «Túnel de Occidente» (o «Túnel Fernando Gómez Martínez»), y del «Túnel Buena Vista Misael Pastrana Borrero», ambos de Colombia." (Araucanía Andina, 2025).

La construcción del túnel duró 10 años con una inversión de más de 32 millones de pesos de la época, con una longitud de 4,6 km., un ancho de 4,2 metros y una altura de 5,6 metros.

II. Aspectos económicos del peaje

Las estadísticas de la plaza de peaje Las Raíces corresponden a las publicadas por la Dirección de Vialidad, estas son de su competencia al tratarse de una plaza de peaje fiscal administrada por esta Dirección del Ministerio de Obras Públicas (MOP).

La justificación de estas inversiones con fondos sectoriales y con el cobro de una tarifa o peaje, se basa en la necesidad de financiar la infraestructura vial bajo un concepto de equidad, que la Memoria 2020, resume señalando que esta infraestructura " […] debe ser financiado principalmente por quienes la usan […]" (Memoria, 2020).

Entre los aspectos económicos más relevantes se destaca que en su etapa inicial, los peajes surgen por la necesidad de disminuir el déficit de inversión en infraestructura (Memoria 2020). De acuerdo con esta Memoria, los peajes se utilizan con los siguientes propósitos:

1) "Para financiar la inversión; esto es para restituir los fondos que se gastaron en la construcción del camino.
2) Para financiar la mantención y rehabilitación de caminos existentes.
3) Para generar fondos que permitan mejorar y/o ampliar la infraestructura existente.
4) Para regular la demanda por una instalación, lo que es particularmente importante donde la congestión es el punto en cuestión." (Memoria 2020).

El sentido socio económico de la inversión en infraestructura vial (o inversión en obras públicas viales) se justifica de acuerdo con algunas de las siguientes clasificaciones:

1) “Consideraciones estratégicas y políticas.
2) Consideraciones de desarrollo. Esto se puede reflejar en un aumento del ingreso per cápita regional en el área de la influencia servida por infraestructura, (el aumento del turismo es un ejemplo).
3) Consideraciones de beneficios para el tráfico existente.” (Memoria, 2020).

III. Inversiones

a) Proyecto Conservación equipamiento tecnológico plaza de peaje túnel Las Raíces

De acuerdo con lo publicado por el Banco Integrado de Proyectos (BIP) del Ministerio de Desarrollo Social y Familia, entre los años 2021 y 2023 se presentó el proyecto de inversión “Conservación equipamiento tecnológico plaza de peaje túnel Las Raíces”, correspondiente al sector Transporte, subsector Transporte caminero (código BIP: 40025154) que en la etapa de perfil se presentó con una inversión total de $132,02 millones para la etapa de perfil del año 2021 y $105,8 millones en el año 2022. En la etapa de ejecución el costo total de la inversión fue de $276,5 millones en 2023 y $223,0 millones en 2024 (Tabla 1).

La institución financiera de esta inversión correspondió a la Dirección de Vialidad del Ministerio de Obras Públicas (MOP), tanto en la etapa de perfil como de ejecución, por lo que la fuente de financiamiento es de carácter sectorial.

Tabla 1. Proyecto Conservación equipamiento tecnológico plaza de peaje túnel Las Raíces
Tipología: Proyecto
Sector: Transporte
Subsector: Transporte caminero
Institución Financiera: Dirección de Vialidad del MOP
Código BIP: 40025154
Empresa Contratista: Mantención Técnica panamericana S.A.

Año postulación	Fuente Financiera	Etapa actual	Solicitado Año (Miles pesos)	Costo total (Miles pesos)
2021	Sectorial	Perfil	521	132.021
2022	Sectorial	Perfil	85.753	105.753
2023	Sectorial	Ejecución	61.000	276.470
2024	Sectorial	Ejecución	71.415	223.011

Fuente: Banco Integrado de Proyectos (BIP). Ministerio de Desarrollo Social y Familia y Ord N° 775 del Ministerio de Obras Públicas, octubre 2023.

b) Proyecto Conservación para mejorar ruta CH 181 entre el Túnel Las Raíces y Lonquimay

El proyecto Conservación Red Vial Provincia de Malleco y Cautín, se encuentra en el año 2025 en la etapa de ejecución, el nombre del contrato al que corresponde es el de Conservación Caminos Red Vial Región De La Araucanía 2023, que en particular corresponden a un contrato de caminos de la Red Vial; tramo Túnel Las Raíces, comuna de Lonquimay; Provincia de Malleco; Región de La Araucanía.

La justificación técnica al proyecto, de acuerdo con la ficha IDI es que "los caminos requieren la ejecución de obras de conservación para evitar el deterioro acelerado de su estado, y mantener el nivel de servicio que se entrega al usuario y de este modo contribuir a la calidad de vida de los vecinos y usuarios directos e indirectos.". En su descripción se señala que "la iniciativa consiste en contratos de conservación para evitar el deterioro acelerado de varias rutas de la región, entre los cuales se incluyen contratos del tipo de recapado y bacheo asfáltico; conservación de pasadas urbanas; conservaciones granulares; catastro de ejes viales y consultoría para la asesoría a la inspección fiscal de los contratos." (Ficha IDI, 2025).

En la etapa de ejecución de 2025 el costo total informado asciende a $14.929 millones, de acuerdo con lo informado por el Banco Integrado de Proyectos del Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (Tabla 2).

Tabla 2. Proyecto Conservación Red Vial Provincia de Malleco y Cautín 2023 - 2025
Tipología: Proyecto
Sector: Transporte
Subsector: Transporte caminero
Institución Financiera: Dirección de Vialidad del MOP
Código BIP: 40046643
Empresa Contratista: Pavimentos Quilín Limitada

Año postulación	Fuente Financiera	Etapa actual	Solicitado Año (Miles pesos)	Costo total (Miles pesos)
2022	Sectorial	Perfil	3.000	29.728.000
2023	Sectorial	Perfil	9.730.601	21.227.800
2024	Sectorial	Ejecución	14.291.313	20.755.484
2025	Sectorial	Ejecución	1.502.571	14.929.481

Fuente: Banco Integrado de Proyectos (BIP). Ministerio de Desarrollo Social y Familia y Ord N° 775 del Ministerio de Obras Públicas, octubre 2023.

IV. Estadísticas de flujo vehicular en la Plaza de peaje Las Raíces

Para el análisis de cifras se ha utilizado la información disponible del número de vehículos totales y por tipo de vehículo para el periodo 2020-2024 de la Memoria de la Unidad de Peajes 2020 de la Dirección de Vialidad del MOP, y de la página de la Dirección de Vialidad. Las tarifas se encuentran disponibles en la Memoria antes mencionada, en tanto, la recaudación se calculó en base al número de vehículo por tipo y el valor del peaje correspondiente. Las Tablas 3, 4 y 5 contienen esta información.

a) Número de vehículos

Los datos estadísticos de flujo de vehículos – de acuerdo con lo señalado por la Memoria 2020 y que, adicionalmente, se encuentra en la página web de la Dirección de Vialidad en "Pasadas vehiculares" – registran el flujo vehicular en las plazas de peajes fiscales administrados por la Dirección de Vialidad.

El flujo de vehículos que se desplazó por el túnel Las Raíces contempla el tránsito en ambos sentidos. Este total se registra en la Tabla 3 y se desglosa según tipo de vehículos, destacando que, para todos los años analizados, el paso de autos es el más numeroso de todos los tipos de vehículos y corresponde a más del 80% del total de vehículos que transitan por el túnel en todos los años analizados, llegando en 2024 a 370.493 autos.

Le siguen en importancia, los camiones y buses de más de 2 ejes con un promedio de 11,9% en todos los años analizados, asimismo, para el año 2024 el número de camiones y buses de más de 2 ejes que se desplazaron por el túnel fue de 49.325. Por su parte, los camiones de 2 ejes representan como promedio de la serie un 3,9% del total de vehículos y los buses de 2 ejes representan en promedio un 1,3%, en el año 2024 estos llegaron a 16.545 y 6.482 respectivamente; por último, el paso de motos no alcanza a representar el 1% del total de vehículos, con un tránsito en 2024 de 2.914 motos.

Tabla 3. Vehículos que cancelaron el importe del peaje total y por tipo de vehículos, años 2020-2024

Años	Total Vehículos	Tipo vehículos				
		Auto de 1 o más ejes	Camiones 2 ejes	Buses 2 ejes	Camiones y buses de más de 2 ejes	Motos
2020	299.415	242.408	13.143	4.185	38.008	1.671
2021	352.837	287.538	14.976	3.662	45.160	1.501
2022	433.294	358.488	16.696	6.035	49.927	2.148
2023	431.413	358.143	14.182	6.296	49.604	3.188
2024	445.759	370.493	16.545	6.482	49.325	2.914

Notas:

- A partir del año 2021, la información corresponde a flujo de vehículos publicados por la Dirección de Vialidad del MOP para cada mes del año.
- A partir del 2021 en Vehículos se contemplaron camionetas y autos carros de 1 y más ejes.
- Para el año 2021 no se encontró información para los meses de septiembre y octubre.
- Para el año 2023, la información del mes de mayo está en cero y diciembre 2023 se encuentra registrado en el año 2024.
- Para el año 2024, la información del mes de diciembre no se encuentra disponible.

Fuente: Memoria Unidad de Peaje 2020 y Dirección de Vialidad MOP.

b) Recaudación y tarifas

Las tarifas de la plaza de peajes Las Raíces son las publicadas por la Memoria de la Unidad de Peajes 2020 que señala que para esta plaza se encuentran vigentes desde el 1 de enero de 2007, indicando además, que esta plaza de peajes inicia funciones en ambos sentidos del tránsito a partir del 18 de enero de 2006.

Tabla 4. Tarifas vigentes por tipo de vehículos desde 2007. Plaza de peaje Las Raíces

Tarifa vigente desde el 01-02-2007	Semana y Fin de semana
Autos	400
Autos con Carro	400
Camión 2 ejes	2.100
Camión de 3 y más ejes	5.700
Buses	2.100
Motos	200

Notas:

- Horario de semana para automóviles desde lunes a las 00.01 hasta el viernes a las 17.00 hrs.
- Horario de fin de semana para automóviles desde viernes a las 17.01 hasta el domingo a las 24.00 hrs.
- Horario de semana para camiones desde lunes a las 00.01 hasta el viernes a las 24.00 hrs.
- Horario de fin de semana para automóviles desde sábado a las 00.01 hasta el domingo a las 24.00 hrs.
- Plaza de peaje Las Raíces inicia funciones a contar del 18-01-06 en ambos sentidos de tránsito.
- Se modifica exclusivamente tarifa Plaza de Peaje Las Raíces a contar del 01 de febrero de 2007. Decreto 275 del 22-01-07.

Fuente: Memoria Unidad de Peaje 2020.

La recaudación anual para el año 2020 de la plaza de peaje Las Raíces se obtuvo por tipo de vehículo directamente de la Memoria de la Unidad de Peaje 2020 publicada por la Dirección de Vialidad del MOP quien desglosa esta recaudación por tipo de vehículo, no obstante, la información para buses se encontraba desglosada según estos fuesen de 2 o de 3 y más ejes, los cuales se agruparon en un solo ítem.

Para los años posteriores, esto es del 2021 al 2024, como no se encontraba disponible la recaudación anual, se optó por calcularla multiplicando el flujo de vehículos por tipo y la tarifa correspondiente a cada vehículo. Para ello se utilizó el valor de la tarifa vigente de acuerdo con la Memoria de la Unidad de Peaje 2020 antes citada, la que se muestra en la Tabla 4 y el flujo de vehículos por tipo mostradas en la Tabla 3, los montos de la recaudación se encuentran en pesos por tipo de vehículos y se muestran en la Tabla 5.

En términos de tendencia, se observa que la recaudación anual por peaje en Las Raíces a sido creciente en el tiempo, no obstante, los datos muestran que entre el 2022 y 2023 se produjo una disminución en la recaudación que puede deberse a que el flujo vehicular de mayo del 2023 publicado por la Dirección de Vialidad se encontró sin datos, por lo que es posible que entre el 2022 y 2023 el flujo y consecuentemente la recaudación siga la tendencia creciente que muestra la serie de tiempo para los años precedentes.

Para el año 2020 la recaudación total anual fue de $346,8 millones, subiendo en el año 2024 a $478,3 millones (cifras de cada año), tal como se muestra en la Tabla 5.

Tabla 5. Recaudación anual Plaza Peaje Las Raíces por tipo de vehículos año 2020-2024

Tipo Vehículo	Monto (en pesos) (cifras de cada año)				
	2020	2021	2022	2023	2024
Autos	96.963.200	115.015.200	143.395.200	143.257.200	148.197.200
Camión 2 ejes	27.600.300	31.449.600	35.061.600	29.782.200	34.744.500
Camión 3 y más ejes	207.922.500	257.412.000	284.583.900	282.742.800	281.152.500
Buses	13.958.400	7.690.200	12.673.500	13.221.600	13.612.200
Motos	334.200	300.200	429.600	637.600	582.800
Total	346.778.600	411.867.200	476.143.800	469.641.400	478.289.200

Notas:
- Plaza de peaje Las Raíces inicia funciones a contar del 18-01-06 en ambos sentidos de tránsito
- Se modifica exclusivamente tarifa Plaza de Peaje Las Raíces a contar del 01 de febrero de 2007. Decreto 275 del 22-01-07.

Fuente: Elaboración propia en base a Memoria Unidad de Peaje 2020 y Dirección de Vialidad MOP.

REFERENCIAS

- Araucanía Andina, 2025. Túnel Las Raíces. Disponible en: https://www.araucaniaandina.com/tunel-las-raices/ (octubre, 2025).
- Ord. N° 775 del Ministerio de Obras Públicas en respuesta a Oficio 47856 de octubre de 2023. Disponible en: https://www.camara.cl/verdoc.aspx?prmTIPO=OFICIO_FISCALIZACION_RESPUESTA&prmID=129543 (octubre, 2025).
- Banco Integrado de Proyectos, Ministerio de Desarrollo Social y Familia. Disponible en: https://bip.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/bip2-consulta/app/parent-flow?execution=e1s1 (octubre, 2025).
- Reporte Ficha IDI. Proceso Presupuestario 2025. Postula a Ejecución. Ministerio de Hacienda y Ministerio de Desarrollo Social y Familia. Disponible en: https://bip.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/bip2-consulta/app/parent-flow?execution=e1s3# (octubre, 2025).
- Dirección de Vialidad, MOP. Peajes y pasadas vehiculares. Disponible en: https://vialidad.mop.gob.cl/peaje-y-pasadas-vehiculares/ (octubre, 2025).
- Memoria Unidad de Peajes 2020. Dirección de Vialidad. Disponible en: https://vialidad.mop.gob.cl/uploads/sites/9/2024/11/MemoriaPeajes2020.pdf (octubre, 2025).

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.

Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)