Cambio demográfico en Chile: Tasas de fecundidad, envejecimiento de la población y otras variables relevantes

Autor

Mauricio Holz Guerrero
Email: mholz@bcn.cl
Tel.: (56) 2 2102010

Pablo Morales Peillard
Email: pmorales@bcn.cl
Tel.: (56) 2 2701851

Nº SUP: 153.119

Chile se encuentra actualmente en la etapa avanzada de la transición demográfica. En América Latina, Argentina, Cuba y Uruguay están también en dicha situación. En el caso chileno en particular, las expectativas de vida al nacer de la población han ido convergiendo en los últimos 60 años a esperanzas de vida similares a los de países OCDE como Alemania, España, Japón y Noruega, desanclándose de la trayectoria del promedio de países de América Latina.

En las últimas décadas, Chile ha experimentado un descenso sostenido y acelerado en sus niveles de fecundidad. La Tasa Global de Fecundidad (TGF) pasó de 5,4 nacimientos por mujer en el año 1960 a 2,7 nacimientos por mujer en el año 1990, a 1,34 en 2020, y alcanzó 1,04 nacimientos por mujer en 2024. Esta cifra sitúa a Chile entre aquellos países que presentan las tasas de natalidad más bajas del mundo.

De acuerdo con las estimaciones del INE, el descenso sostenido de la fecundidad ha reducido la base de la pirámide poblacional, tendencia que se proyecta continuará en los próximos años, dando lugar a cohortes sucesivas de menor tamaño. Las proyecciones del INE basadas en el Censo 2024 muestran que al 2050 por cada 100 niños y adolescentes menores de 15 años habrá aproximadamente 340 adultos mayores. Al 2070 se proyecta que el número de adultos mayores sea aproximadamente 6 veces mayor que los niños y adolescentes menores de 15 años.

Este cambio demográfico produce una disminución de la población en edad de trabajar, esto es la población entre los 15 y los 64 años. Este fenómeno en conjunto con el aumento de la población de adultos mayores generará importantes consecuencias sobre la estructura de la economía. Esto dado que las poblaciones teóricas dependientes económicamente aumentan, mientras que la población teórica que sustenta a las poblaciones dependientes disminuye.

En general las políticas públicas en este ámbito apuntan a aumentar la capacidad de generar más ingresos para solventar un mayor nivel de gasto agregado de la población adulto mayor.

Introducción

El cambio demográfico, también conocido como transición demográfica, corresponde a la transformación en el tiempo de la estructura por edades de la población, producto de la caída en las tasas globales de fecundidad y el aumento de la expectativa de vida al nacer (Turra. C & Fernández. F, 2021). A medida que el número de hijos por mujer en edad fértil disminuye y las personas mueren a edades promedio cada vez más avanzadas, la población va pasando de concentrarse en los niños y jóvenes, a concentrarse en la población en edades medias y activas, para finalmente, en etapas avanzadas de la transición demográfica, concentrarse en las personas adulto-mayores.

I. Etapas del cambio demográfico

La transición demográfica se caracteriza por desarrollarse, grosso modo, en tres etapas (Saad. P, 2023), partiendo de un momento "pre-transición" caracterizada por una alta tasa de fecundidad[1] y altas tasas de mortalidad[2] de la población.

En la **primera etapa de la transición**, con los avances en medicina y salud (Turra. C & Fernández. F, 2021), comienzan a disminuir las tasas de mortalidad, principalmente al nacer, lo que implica un aumenta del número de niños que sobrevive al nacimiento. Lo anterior genera dos fenómenos: (1) un aumento de la tasa de crecimiento de la población total, y (2) y una población concentrada en edades prematuras del ciclo de vida, es decir en niños y jóvenes.

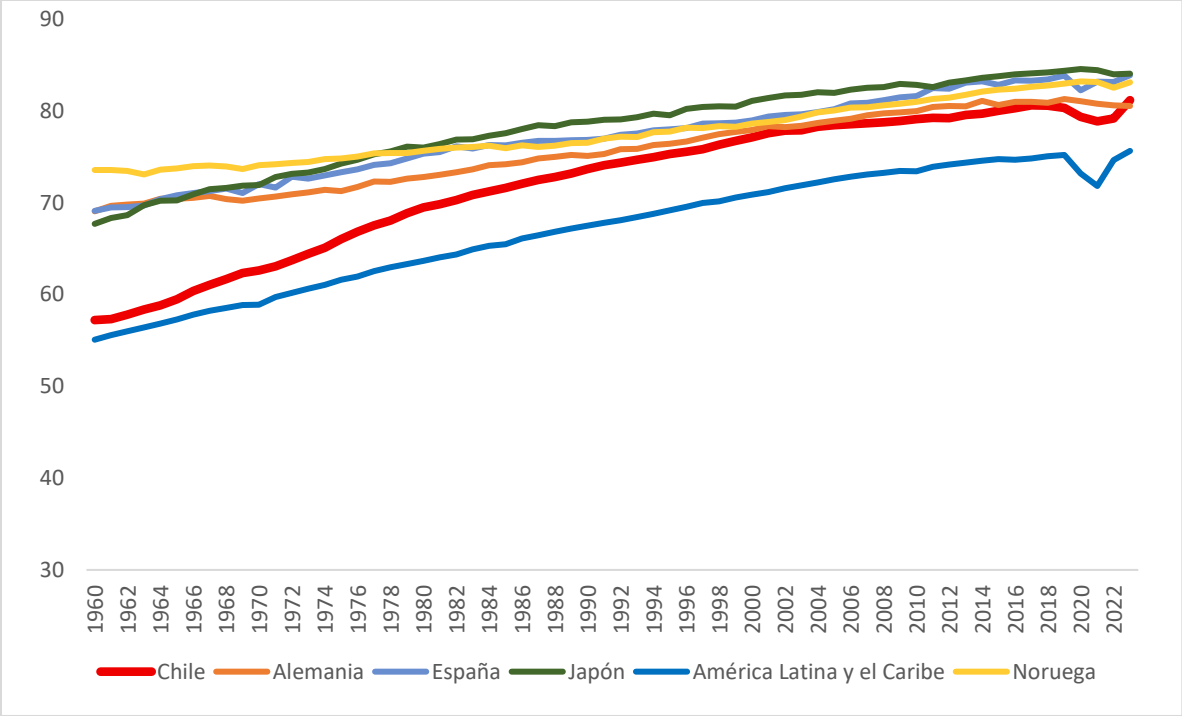
En la **segunda etapa** continúa disminuyendo la mortalidad, pero al mismo tiempo comienza una disminución de las tasas de fecundidad. Las causas de la disminución en las tasas de fecundidad son de diversa índole. Entre las que se pueden nombrar está el aumento de los métodos anticonceptivos, el aumento de la participación laboral de la mujer, la ampliación de la educación formal, y el aumento del costo de educar a un niño (Turra. C & Fernández. F, 2021). Esta etapa de la transición demográfica se caracteriza por una disminución de la tasa de crecimiento de la población y por un aumento de la proporción de personas en edades económicamente activas.

En la **tercera etapa de la transición demográfica** denominada "avanzada" las tasas de fecundidad y mortalidad son extremadamente bajas. Esta etapa se caracteriza por un crecimiento de la población que tiende a 0 y por un aumento cada vez mayor de la población adulto mayor en la población (Saad, P, 2023).

Chile se encuentra actualmente en la etapa avanzada de la transición demográfica. En América Latina, Argentina, Cuba y Uruguay están también en dicha situación (Saad, P, 2023). En el caso chileno en particular, las expectativas de vida al nacer de la población han ido convergiendo en los últimos 60 años a esperanzas de vida similares a los de países OCDE como Alemania, España, Japón y Noruega, desanclándose de la trayectoria del promedio de países de América Latina (BCN, 2025). A su vez las tasas globales de fecundidad se encuentran en mínimos históricos.

[1] La tasa (global) de fecundidad se define como el número de hijos(as) promedio que tendría una mujer durante su vida fértil (15-49 años)
[2] La tasa de mortalidad por edades es una medida estadística que indica la frecuencia de muertes dentro de un grupo específico de edad, expresada generalmente por cada 1,000 o 100,000 personas de esa edad en una población

Gráfico 1. Esperanza de vida
Evolución entre 1960 y 2022
(Alemania, Chile, España, Japón, Noruega y promedio de ALC)



Fuente: Proyecciones de población OCDE.

II. Tasa Global de Fecundidad y otras variables demográficas relevantes

En las últimas décadas, Chile ha experimentado un descenso sostenido y acelerado en sus niveles de fecundidad. La Tasa Global de Fecundidad (TGF)[3] pasó de 5,4 nacimientos por mujer en el año 1960 a 2,7 nacimientos por mujer en el año 1990, a 1,34 en 2020[4], y alcanzó 1,04 nacimientos por mujer en 2024, según el último dato disponible en las Estadísticas Vitales provisionales y Proyecciones de Población (base Censo 2024).

Esta cifra sitúa al país entre aquellos que presentan las tasas de natalidad más bajas del mundo. Este fenómeno no está ocurriendo sólo en Chile y tampoco es reciente: la mayoría de los países de altos ingresos, especialmente los miembros de la OCDE han experimentado, desde la década de 1970, una caída progresiva en la Tasa Global de Fecundidad (TGF), situándose actualmente por debajo del umbral de reemplazo generacional de 2,1 personas nacidas por mujer[5].

[3] Corresponde al número de hijos(as) promedio que tendría una mujer durante su vida fértil (15-49 años)
[4] https://www.ine.gob.cl/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion
[5] https://www.hacienda.cl/areas-de-trabajo/coordinacion-de-genero/documentos/estudio-exploratorio-analisis-de-las-condicionantes-y-los-desafios-de-la

En América Latina la caída en la fecundidad ha sido igualmente significativa, pero más tardía y sin un diseño de políticas públicas robustas para enfrentarla. En Chile, la tendencia es significativamente más acentuada y plantea desafíos de magnitudes importantes, pues tiene el potencial de producir una transformación en la estructura social y económica del país. En cuanto a las implicancias económicas, la baja tasa de natalidad acelera el envejecimiento de la población y reduce la fuerza laboral, afectando el crecimiento económico. A su vez, el envejecimiento aumenta los gastos en salud y pensiones, poniendo en riesgo la sostenibilidad del sistema, y las poblaciones envejecidas tienden a consumir e invertir menos, lo que puede erosionar el stock de capital y el crecimiento del PIB.

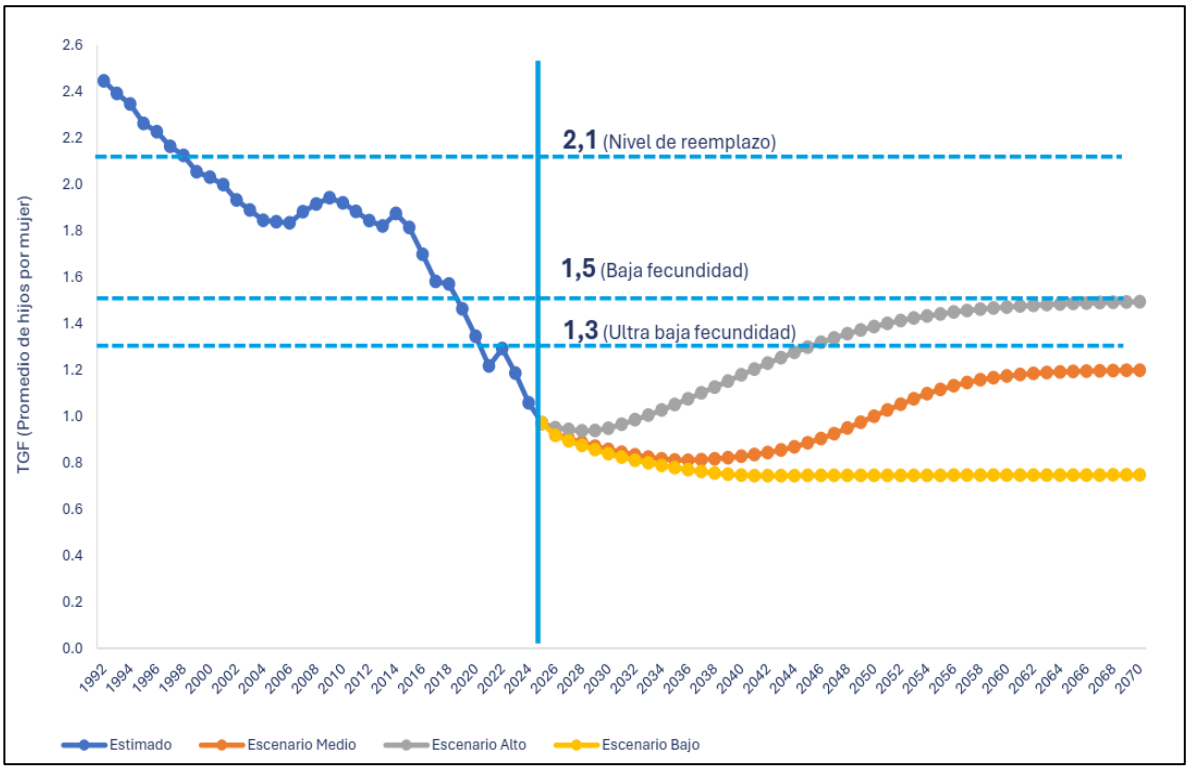
En sintonía con lo descrito más arriba, los nacimientos también han experimentado una tendencia a la baja, pues si bien en 2022 hubo un total de 189.303 nacimientos observados a nivel país, marcando un alza de 6,8% respecto a 2021, ese aumento se considera como un efecto “rebote” (observado también en otros países) tras la importante reducción de las cifras en 2020 (-7,2%) y 2021 (-9,1%) a causa de contexto pandemia COVID-19. Las estadísticas provisionales de nacimientos de 2024 (154.441 bebés) muestran una variación de -18,4% con relación a 2022 y de 44,7% respecto a 1992. Es decir, en 2024 hubo 124.657 nacimientos registrados menos que en 1992.

1. Estimación y proyección de la fecundidad

Según el INE (2026), se proyecta -utilizando el escenario medio- que la Tasa Global de Fecundidad (TGF) se ubique en 0,97 hijos por mujer en 2025, continúe descendiendo hasta mediados de la próxima década y posteriormente experimente una recuperación gradual, alcanzando niveles cercanos a 1,2 hijos por mujer hacia el final del período de proyección[6].

[6] https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/prensa-y-comunicacion/eepp2024.pdf?sfvrsn=f8847283_2

Gráfico 2. Tasa Global de Fecundidad (TGF) estimada y proyectada (distintos escenarios), 1992-2070



Fuente: INE, Estimaciones y Proyecciones de población Chile, base 2024

2. Estimación y proyección del saldo migratorio

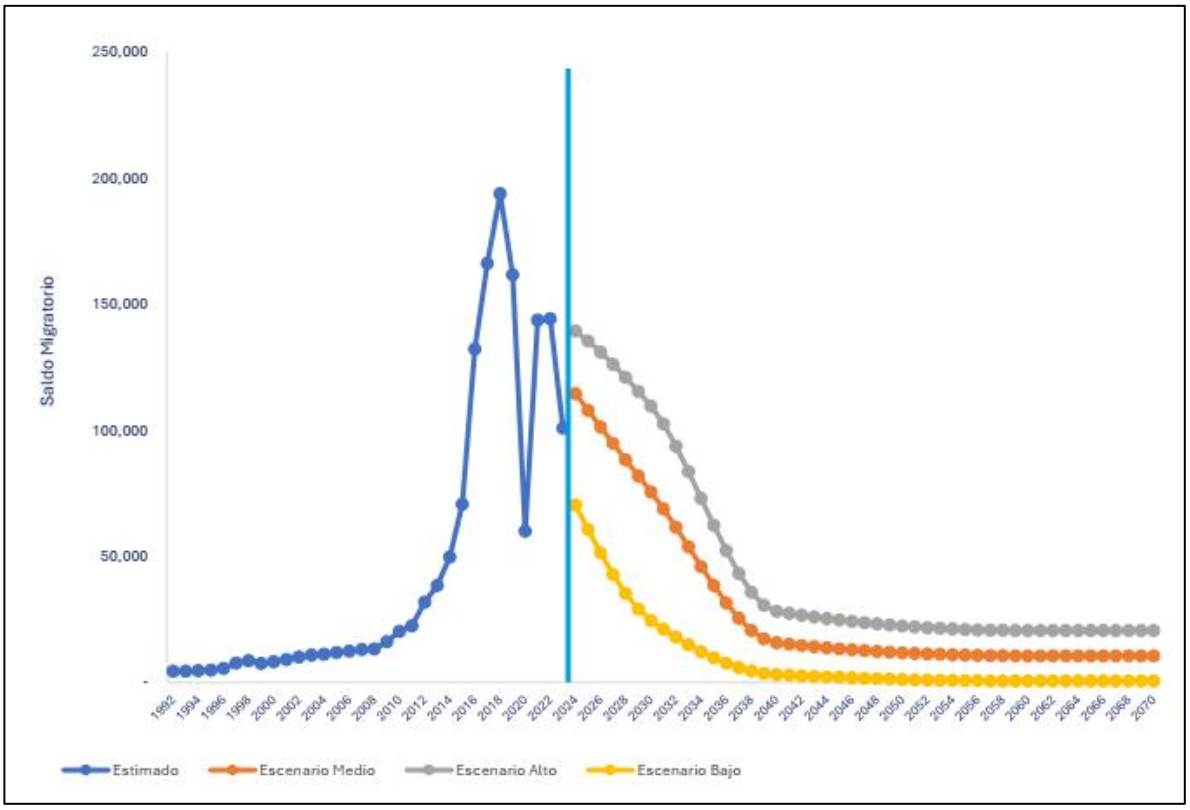
Chile ha experimentado cambios importantes en su saldo migratorio internacional —definido como la diferencia entre la inmigración y la emigración—.

El año 2018 saldo migratorio alcanzó un nivel cercano a 200 mil personas. La pandemia COVID-19 y las restricciones a la movilidad internacional redujeron los niveles previos, sin embargo en 2021 y 2022 el INE estimó valores en torno a 140 mil personas anuales.

Utilizando el escenario medio, las proyecciones del INE suponen una reducción progresiva del saldo migratorio en el mediano plazo, con una estabilización hacia el año 2040.

Según el INE, el país ha experimentado cambios importantes en su saldo migratorio internacional —definido como la diferencia entre la inmigración y la emigración—.

Gráfico 3. Saldo migratorio estimado y proyectado (distintos escenarios), 1992-2070



Fuente: INE, Estimaciones y Proyecciones de población Chile, base 2024

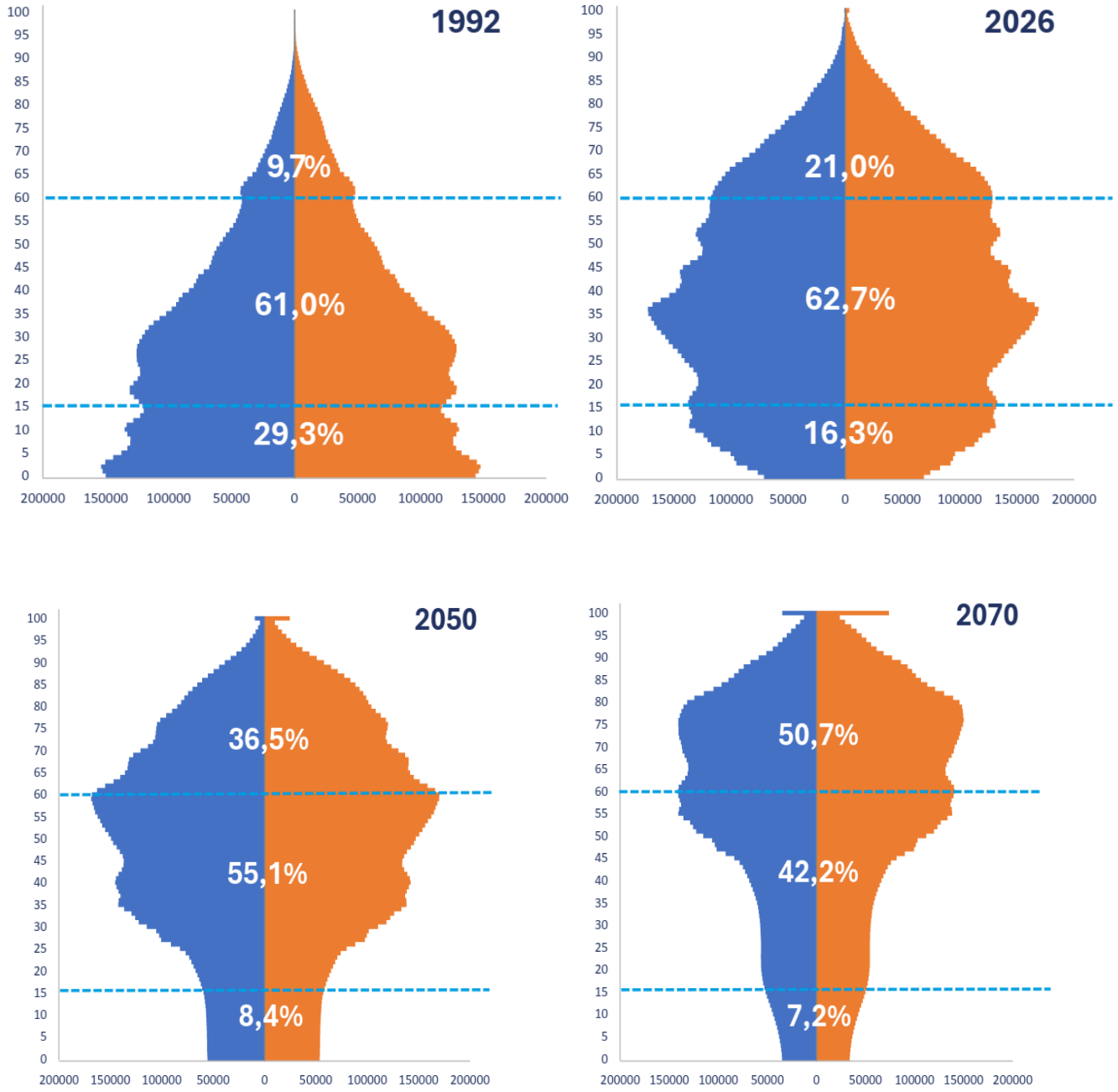
3. Pirámides de población 1992- 2026- 2050-2070

De acuerdo con las estimaciones del INE, el descenso sostenido de la fecundidad ha reducido la base de la pirámide poblacional, tendencia que se proyecta continuará en los próximos años, dando lugar a cohortes sucesivas de menor tamaño.

Tal como se ilustra en el gráfico siguiente, el año 1992 la población de la tercera edad (60 años o más) alcanzaba a un 9,7% de la población, mientras en la actualidad alcanza a un 21% de la población.

Para el año 2070, según el INE, la población de la tercera edad alcanzaría un 50,7 %, lo que implica poco más de la mitad de la población del país.

Gráfico 4. Población por edad y sexo, proyectada 1992- 2026- 2050-2070



Fuente: INE, Estimaciones y Proyecciones de población Chile, base 2024

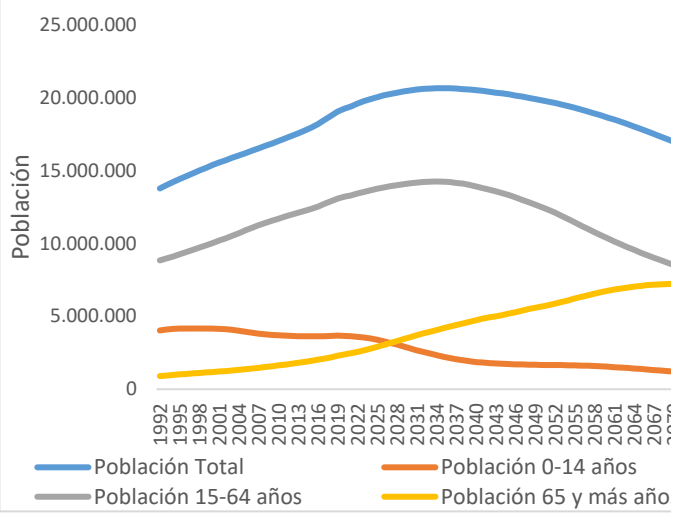
III. Envejecimiento y cambio en la estructura por edades

La transición demográfica produce un profundo cambio en la estructura por edades de la población caracterizado por aumento muy relevante de la población adulto mayor en la población.

Como se puede observar en los gráficos siguientes, basado en datos actualizados del INE, el índice de envejecimiento de la población, que representa el número de personas mayores de 65 años por cada 100 niños y adolescentes menores de 15 años, es cercano a 100 en la actualidad. Esto quiere decir que la población adulto mayor en la actualidad es equivalente en tamaño a la población menor de 15 años.

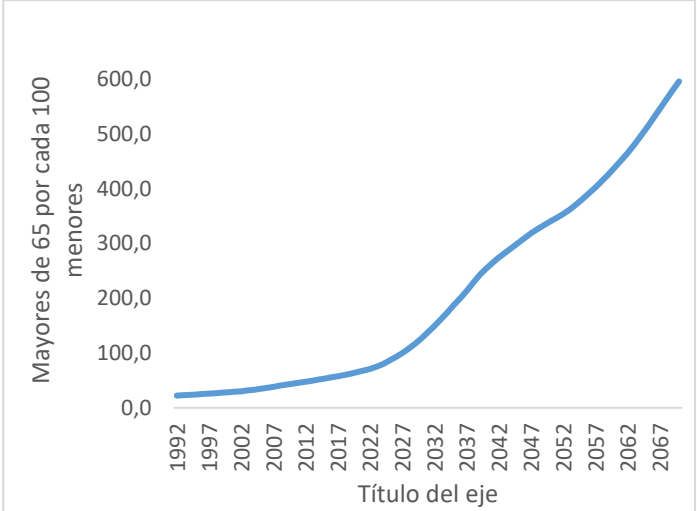
Las proyecciones del INE basadas en el Censo 2024 muestran que al 2050 por cada 100 niños y adolescentes menores de 15 años habrá aproximadamente 340 adultos mayores. Al 2070 se proyecta que el número de adultos mayores sea aproximadamente 6 veces mayor que los niños y adolescentes menores de 15 años.

Gráfico 5. Proyección de Población. Grandes grupos de edad



Fuente: INE

Gráfico 6. Índice de envejecimiento de la población. Número de >65 por Número <15

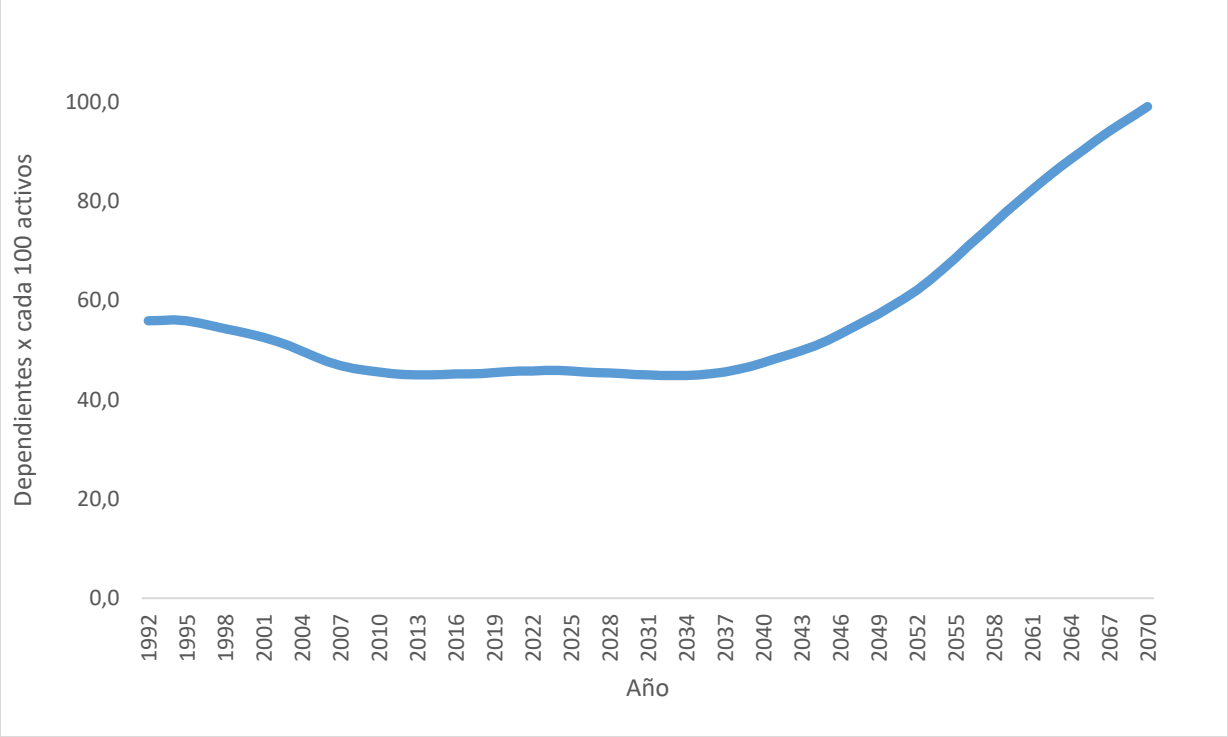


Fuente: INE

Adicionalmente al aumento de la población de adultos mayores con respecto a la población de niños y jóvenes, el cambio demográfico produce una disminución de la población en edad de trabajar, esto es la población entre los 15 y los 64 años. Este fenómeno en conjunto con el aumento de la población de adultos mayores tiene profundas consecuencias sobre la estructura de la economía. Implica que las poblaciones teóricas dependientes económicamente aumentan, mientras que la población teórica que sustenta a las poblaciones dependientes disminuye. Este fenómeno se puede observar en el indicador tasa de dependencia económica, que muestra el número de dependientes (la suma de mayores de 65 y de menores de 15) en relación con el número de personas en edad de trabajar.

Como se puede observar en el gráfico n°3 la tasa de dependencia económica teórica en la actualidad es de aproximadamente 45 personas dependientes por cada 100 personas en edad de trabajar. Se proyecto que hacia el año 2050 el indicador aumente a 60 personas dependientes por cada 100 personas dependientes; y que hacia el 2070 la relación se acelere considerablemente y llegue a valores cercanos a 100 dependientes teóricos por cada 100 personas en edad de trabajar

Gráfico 7. Tasa de Dependencia Económica (teórica)



Fuente: INE

El aumento de la tasa dependencia económica pone una fuerte presión sobre los sistemas de financiamiento del consumo de las personas adulto-mayores. En esta etapa del ciclo de vida económico las personas comienzan a depender crecientemente del desahorro, transferencias fiscales y transferencias privadas (Lee, R & Mason, A, 2013). Es decir, el sustento de su consumo deja de depender del desempeño en el mercado laboral, y pasa a depender del desahorro y de la cobertura y monto de los sistemas de financiamiento institucionales, principalmente de pensiones y salud, y de las transferencias de familiares basadas en solidaridad o en contratos implícitos de transferencias de recursos entre generaciones.

Lo anterior obliga a los países a tomar medidas de política pública para aumentar los recursos disponibles para el financiamiento de los adultos mayores, sujeto al nuevo escenario demográfico. A continuación, se presentan algunas medidas de política pública que podrían cumplir este objetivo.

IV. Políticas Públicas orientadas a abordar los desafíos del envejecimiento de la población

En general las políticas públicas en este ámbito apuntan a aumentar la capacidad de generar más ingresos para solventar un mayor nivel de gasto agregado de la población adulto mayor (Apella, I. et al, 2019). Para esto se enumeran a continuación una serie de aspectos en los cuales la política pública se podría enfocar para generar un mayor nivel de ingreso en la economía (Apella, I. et al, 2019):

- **Aumentar la productividad:** uno de los aspectos que se señala como medida para contrarrestar los efectos del envejecimiento sobre la economía es el aumento de la productividad de la población económicamente activa. Este efecto podría estar implícito en el mismo proceso de transición demográfica. A este fenómeno se le llama el **bono demográfico**. Consiste en que a medida que disminuye la población escolar se van liberando recursos los que pueden ser reinvertidos en educación, aumentando el capital humano de la economía.
- **Favorecer la inmigración:** otro aspecto que se considera como medida en el marco de la transformación demográfica es favorecer la inmigración. El aumento de población extranjera en edades económicamente activas podría suplir el paulatino decrecimiento de la población económicamente activa nacional y, por lo tanto, aumentar la capacidad productiva del país. La recuperación de la capacidad productiva perdida por el envejecimiento de la población permitiría mejorar la capacidad de financiamiento del consumo de la población adulto mayor. Cabe mencionar que en la actualidad en Chile hay aproximadamente 1.800.000 inmigrantes, los que en su gran mayoría se encuentran en edades activas de su ciclo de vida.
- **Aumentar de la participación laboral femenina:** dado que las tasas de participación laboral femeninas en Chile son bajas con respecto a las tasas de participación laboral masculinas, una medida que se discute ampliamente en el marco de la discusión del envejecimiento de la población es el aumento de la participación de las mujeres en el mercado laboral (Apella,I et al, 2019).
- **Aumentar las tasas de participación laboral de mayores de 55 años vía aumento de la edad de jubilación:** otro aspecto ampliamente discutido es el aumento de la edad legal de jubilación. Con lo anterior retrasar la edad de dependencia económica en la vejez, y por lo tanto reducir la presión sobre los sistemas de financiamiento de los adultos mayores. Si bien parece una medida efectiva en el corto plazo, se plantean algunas dudas sobre la capacidad que tendría el mercado laboral de ocupar a personas mayores de 65 años.

A continuación, se entregan datos sobre el aumento de la tasa de participación laboral femenina y sobre el aumento de la tasa de participación laboral de los mayores de 55 años.

1. Aumento de la participación laboral femenina

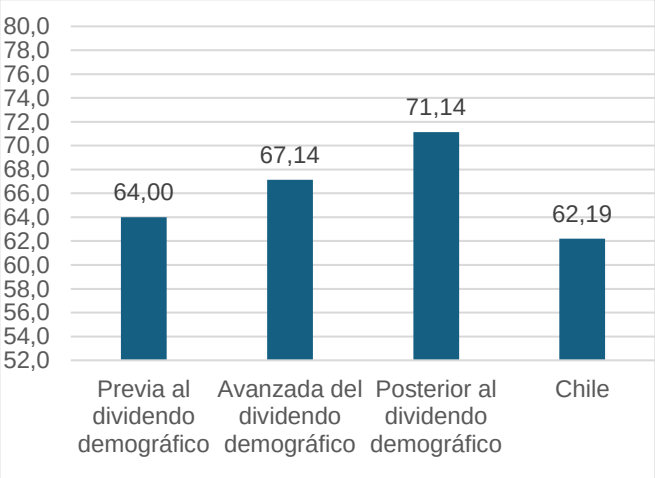
Dado que las tasas de participación laboral femeninas en Chile son bajas, una medida que se discute ampliamente en el marco de la discusión del envejecimiento de la población es el aumento de la participación de las mujeres en el mercado laboral (Apella et al, 2019).

Actualmente la tasa de participación femenina entre los 15 y los 64 años[7] es de un 62,1%, mientras que la tasa de participación laboral masculina en el mismo rango de edad es de un 79,53% (INE).

A su vez cuando se compara las tasas de participación laboral en el contexto mundial se observa también que estás son bajas para el caso chileno. Utilizando datos del Banco Mundial es posible apreciar que el promedio de tasas de participación laboral femenina de países que se encuentran en etapas tempranas, medias y avanzadas del cambio demográfico son mayores a la tasa de participación laboral femenina en Chile.

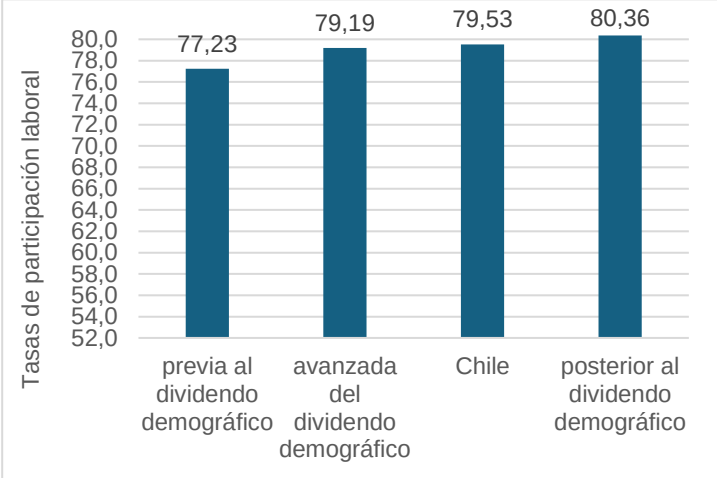
No ocurre lo mismo en cuanto a la tasa de participación laboral masculina donde el promedio de tasas de participación laboral masculina en Chile es equivalente a la de países en etapas medias y avanzadas del cambio demográfico

Gráfico 8. Tasa de participación Laboral Femenina (1) (2) (3)



Fuente: Banco Mundial

Gráfico 9. Tasa de participación Laboral Masculina (1) (2) (3)



Fuente: Banco Mundial

(1) La etiqueta previa al dividendo demográfico se refiere al promedio de la tasa de participación laboral femenina de aquellos países en que la población de niños menores de 15 años es alta comparado con otros grupos de la población

(2) La etiqueta avanzada del dividendo demográfico se refiere al promedio de la tasa de participación laboral femenina de aquellos países en los que la población de niños menores de 15 viene disminuyendo fuertemente en relación a otros grupos poblacionales con lo que se abre una ventana de oportunidad para reducir el gasto en grupos dependientes económicamente.

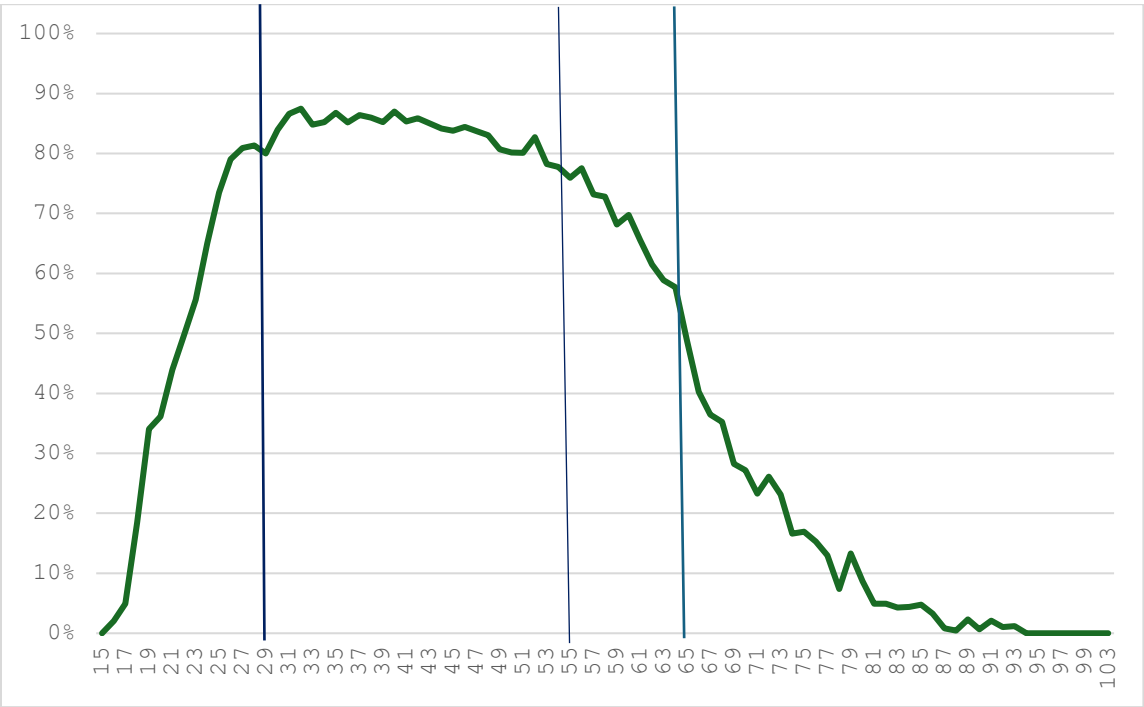
(3) La etiqueta posterior al dividendo demográfico se refiere al promedio de la tasa de participación laboral femenina de aquellos países en los que la población de mayores de 65 años comienza a aumentar fuertemente lo que genera presiones para el aumento de gasto de este grupo de la población

[7] Corresponde al número de mujeres entre 15 y 64 años que están empleadas o buscan trabajo como porcentaje de la población femenina.

2. Aumento de la participación laboral de personas mayores de 55 años

Las tasas de participación laborales de las personas entre los 55 y los 64 años son significativamente más bajas que las de las personas entre los 30 y los 54 años. La tasa de participación laboral promedio de las personas entre los 55 y los 64 años edad es de un 68%, mientras que la tasa de participación laboral de las personas entre los 30 y los 54 años es de un 84,2%. Las tasas de participación laboral promedio de las personas entre los 55 y los 64 años son similares a las que se observan entre los jóvenes entre los 20 y los 29 años que son en promedio un 65%. Más allá de los 65 años la tasa de participación laboral promedio es de un 30,8%.

Gráfico n°6. Tasa de participación laboral por edades



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas

Como se puede observar las tasas de participación laboral se mantienen altas entre los 30 y los 50 años. A partir de los 50 años comienzan a decrecer aceleradamente llegando a tasas de participación de aproximadamente un 50% a los 65 años.

Por lo anterior urgen políticas de aumento de la participación laboral de los mayores de 55 años, en línea con considerar aumentos en la edad de jubilación que tengan un impacto real sobre las posibilidades de que los adultos y adultos mayores participen en el mercado laboral.

Referencias

- **Apella, I. Packard. T, Joubert. C, & Zumaeta. M (2019**). Retos y oportunidades del envejecimiento en Chile. Primera edición – Santiago de Chile: Banco Mundial, 2019. Disponible https://documents1.worldbank.org/curated/en/591471558704698806/pdf/Retos-y-Oportunidades-del-Envejecimiento-en-Chile.pdf
- **BCN (2025).** Fondos soberanos de reserva de pensiones Los casos de España, Alemania, Noruega y Japón. Asesoría Técnica Parlamentaria. Disponible en https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/37270/1/Fondos_soberanos_de_reserva_de_pensiones_Paises.pdf
- **C. Turra y F. Fernandes (2021).** "La transición demográfica: oportunidades y desafíos en la senda hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe", Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/105), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.
- **INE (2025).** Análisis de las condicionantes y los desafíos de la natalidad en Chile Disponible en: https://biblioteca.digital.gob.cl/items/0b3fe9dd-0b0e-45ad-ba54-efb3b6caca66
- **INE (2025b).** Panorama demográfico en chile a partir de los nacimientos y las defunciones con las cifras de estadísticas vitales. Disponible en: https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/nacimientos-matrimonios-y-defunciones/publicaciones-y-anuarios/presentaci%C3%B3n-de-resultados/estad%C3%ADsticas-vitales-2022-y-provisionales-2023.pdf?sfvrsn=6eb3fce1_4&utm_
- **INE (2026).** Estadísticas Demografía y Población. Proyecciones de Población**.** https://www.ine.gob.cl/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion
- **INE (2026).** Estadísticas del Mercado Laboral. Ocupación y Desocupación**.** https://www.ine.gob.cl/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion
- **INE (2026).** Estimaciones y Proyecciones de población Chile, base 2024. Disponible en: https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/prensa-y-comunicacion/eepp2024.pdf?sfvrsn=f8847283_2
- **Lee, R & Mason, A (2014).** National Transfer Accounts and intergenerational transfers, Chapters, in: International Handbook on Ageing and Public Policy, chapter 12, pages 153-164, Edward Elgar Publishing. https://ideas.repec.org/h/elg/eechap/14437_12.html
- **Saad, P (2023).** El impacto socioeconómico del cambio demográfico: análisis comparativo entre América Latina y el Caribe y la República de Corea", Documentos de Proyectos (LC/TS.2023/106), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.

Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)