Leyes aprobadas y proyectos de ley en tramitación

Comisión de Salud, Camara de la Diputadas y Diputados. Legislatura 370 a 373

Autor

María Pilar Lampert Grassi
mlampert@bcn.cl

Nº SUP: 152088

Resumen

Este documento elaborado por la Biblioteca del Congreso Nacional presenta una síntesis del trabajo legislativo de la Comisión de Salud de la Camara de Diputadas y Diputados durante la legislatura 370 a 373 comprendidas en el periodo del 11 de marzo del 2022 al 10 de marzo del 2026.

En este ciclo se aprobaron 26 leyes discutidas en la comisión, las que refieren a distintas temáticas que van desde acciones en relación con patologías en particular, hasta temáticas de gestión y fiscalización del Sistema Nacional de Salud. Destacan en la legislatura 370, las iniciativas que buscaban resolver temas relativos a la pandemia por COVID-19. En la siguiente legislatura, resalta la ley que autoriza atenciones de telemedicina a prestadores de salud y aquella que consagra el derecho al olvido oncológico, facilitando el acceso a atención en salud a los cotizantes. En la legislatura 372 la comisión dedicó tiempo a la iniciativa que luego sería conocida como la “Ley Corta de ISAPRES”. Finalmente, en la última legislatura analizada destaca la ley que refuerza el control y fiscalización de la Superintendencia de Seguridad Social en el otorgamiento y uso de licencias médicas.

Respecto del conjunto de proyectos en tramitación, ingresaron 97 iniciativas a la comisión en el periodo analizado. De ellos, 19 proyectos formaron parte del trabajo priorizado por la comisión, a los que se suman 7 proyectos que habían ingresado en periodos legislativos anteriores.

Introducción

Este informe de la Biblioteca del Congreso Nacional da cuenta de las principales leyes aprobadas en materias de salud, conocidas en la Comisión de Salud de la Camara de Diputadas y Diputados, así como los proyectos de ley que, durante el período analizado, fueron objeto de priorización y abordaje por parte de dicha Comisión, y que en la actualidad se encuentran radicadas en esta u otra comisión para su tramitación.

Durante el período legislativo comprendido entre el 11 de marzo de 2022 y el 10 de marzo de 2026, que implica desde la legislatura 370 a la 373, se aprobaron veintiséis (26) leyes en materias que van desde acciones en relación con patologías en particular, hasta temáticas de gestión y fiscalización del Sistema Nacional de Salud, cuya tramitación legislativa fue conocida por dicha comisión.

En cuanto al origen de las iniciativas, en la legislatura 370 todas las iniciativas fueron mociones parlamentarias, mientras en el siguiente periodo legislativo del 11 marzo 2023 al 10 marzo 2024, hubo dos iniciativas en mensaje, la que dio origen a la Ley N°21.621 que faculta al Hospital Clínico de la Universidad de Chile forme parte de la Red Asistencial y a la Ley N°21.647 que otorga un reajuste de remuneraciones a las y los trabajadores del sector público.

En la legislatura 372 hubo un solo mensaje, iniciativa que al ser tramitada fue conocida como "Ley Corta de ISAPRES", mientras en el último periodo, se revierte la tendencia ya que de los 5 proyectos tramitados que se convirtieron en ley, tres eran mensajes, a saber la Ley N°21.726 que establece una asignación especial técnica para funcionarios del área de la salud, la Ley N°21.736 que crea el Sistema de Acceso Priorizado (SAP) de FONASA y Ley N°21.746 que refuerza el control y fiscalización de la Superintendencia de Seguridad Social en el otorgamiento y uso de licencias médicas.

Por otra parte, durante el mismo período, ingresaron a tramitación un total de noventa y siete (97) proyectos de ley a la Comisión de Salud de la Cámara de Diputadas y Diputados. De ellos, diecinueve (19) proyectos formaron parte del trabajo priorizado por la comisión, a los que se suman siete (7) proyectos que habían ingresado en periodos legislativos anteriores.

Finalmente, es necesario consignar que la carga de trabajo de una comisión legislativa se encuentra determinada por diversos factores procedimentales y políticos, pudiendo esta tramitar múltiples iniciativas simultáneamente o priorizar el análisis de determinados proyectos hasta su despacho. En este contexto, influyen variables como la complejidad técnica de las iniciativas, el número de indicaciones y urgencias aplicadas, la contingencia nacional, la cantidad de audiencias realizadas y el consenso político, factores que inciden en la celeridad del proceso legislativo.

La Asesoría Técnica Parlamentaria (ATP) de la Biblioteca del Congreso Nacional tiene como misión principal apoyar el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial énfasis en el seguimiento de los proyectos de ley, bajo los criterios de imparcialidad, calidad, oportunidad y pertinencia.

Leyes estudiadas por la Comisión de Salud

Durante el periodo 2022-2026, fueron discutidos 26 iniciativas que se concretaron en leyes en la Comisión de Salud de la Cámara de Diputadas y Diputados. Durante la legislatura 370, del 11 marzo 2022 – 10 marzo 2023, fueron 8 las mociones y en su mayoría se relacionaron con los temas relativos a la pandemia por COVID-19, siendo distintiva la Ley N°21.531 de fibromialgia y dolores crónicos no oncológicos, cuyo objeto es promover y garantizar el cuidado integral de la salud de las personas que padecen estas afecciones, en búsqueda de mejorar su calidad de vida.

Para el segundo periodo, la legislatura 371 (11 marzo 2023 – 10 marzo 2024), fueron 9 las iniciativas tramitadas que terminaron siendo leyes de la nación, resaltando la Ley N°21.541 que autoriza atenciones de telemedicina a prestadores de salud, la Ley N°21.642 que regula la venta, publicidad y consumo de cigarrillos electrónicos y la Ley N°21.656 que consagra el derecho al olvido oncológico. En comparación con los otros periodos, en la legislatura 372 solo 4 de los proyectos de ley tramitados en la comisión llegaron a ser ley, siendo uno de ellos la conocida como "Ley Corta de ISAPRES".

Finalmente, en la legislatura 373 (11 marzo 2025 – 10 marzo 2026), son 5 las iniciativas que se transformaron en ley, resaltando la Ley N°21.746 que refuerza el control y fiscalización de la

Superintendencia de Seguridad Social en el otorgamiento y uso de licencias médicas y la Ley N°21.743 que establece un marco normativo para la planificación, el desarrollo y la ejecución de políticas públicas, programas y acciones relacionados con las enfermedades poco frecuentes, raras o huérfanas.

A continuación, se describen los proyectos tramitados en la comisión y que se constituyeron en leyes:

Tabla N°1: Leyes aprobadas en el periodo 11 de marzo 2022 -11 de marzo 2026

Fecha de Publicación	Ley	Contenido	Tramitación
Legislatura 370 (11 marzo 2022 – 10 marzo 2023)			
11/10/2022	Ley N° 21.502	Modifica la Ley N°21.274, para prorrogar en un año el plazo que habilita a los médicos cirujanos para ejercer su especialidad en el sector público de salud en todo el territorio nacional, aun cuando no hubieren obtenido la certificación de su respectiva especialidad o subespecialidad, en marco de alerta sanitaria por Covid-19. Transcurrido el plazo de tres años que otorga la mencionada ley, para continuar ejerciendo, estos profesionales deberán haber obtenido la certificación según corresponda, de conformidad con lo preceptuado por la legislación vigente en la materia.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
10/11/2022	Ley N° 21.504	Modifica la Ley N°19.628 sobre protección de la vida privada, prohibiendo informar deudas contraídas para financiar atenciones de salud.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
25/11/2022	Ley N° 21.509	Autoriza la búsqueda activa de casos y el diagnóstico precoz del Covid-19 en mayores de 14 años, sin consentimiento de padres o cuidadores.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
06/12/2022	Ley N° 21.513	Da por cumplidas las metas sanitarias por parte de los funcionarios de la salud para efectos del pago de las asignaciones y bonificaciones que corresponda, con ocasión de la pandemia de Covid-19.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.
14/12/2022	Ley N° 21.512	Prohíbe y sanciona la eliminación de elementos de protección personal de carácter sanitario (mascarillas, escudos faciales, batas o delantales impermeables, antiparras o guantes) en lugares no habilitados.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.
24/01/2023	Ley N° 21.528	Declara el 26 de junio de cada año como el Día Nacional de Concientización sobre la Esclerosis Múltiple y otras Enfermedades Desmielinizantes.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.
02/02/2023	Ley N° 21.530	Establece un periodo de “descanso reparatorio” de 14 días para trabajadores de establecimientos de salud privados, a los de farmacias y de almacenes farmacéuticos, por su labor durante la pandemia de Covid-19.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.

Fecha de Publicación	Ley	Contenido	Tramitación
10/02/2023	Ley N° 21.531	Crea ley de fibromialgia y dolores crónicos no oncológicos, con el objeto de promover y garantizar el cuidado integral de la salud de las personas que padecen estas afecciones, en búsqueda de mejorar su calidad de vida, independiente del régimen previsional o sistema de salud del que formen parte o de las acciones de salud para el alivio o manejo del dolor que dichos pacientes requieran.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.
Legislatura 371 (11 marzo 2023 – 10 marzo 2024)			
17/03/2023	Ley N° 21.541	Modifica la Ley N°20.584, que regula los deberes y derechos de las personas, en relación con acciones vinculadas a su atención de salud, para autorizar atenciones de telemedicina a prestadores de salud.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
19/04/2023	Ley N° 21.551	Eximir del requisito de orden médica a todas las mujeres que se encuentren en edad de realizarse el Examen de Medicina Preventiva (EMP), esto es entre 50 y 59 años y con la periodicidad que estipula (cada 3 años).	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
28/04/2023	Ley N° 21.559	Busca dar preferencia en la atención al público y facilitar el acceso a servicios higiénicos de forma gratuita y expedita a las personas con enfermedades inflamatorias intestinales.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
11/05/2023	Ley N° 21.566	Actualizar las denominaciones legales de algunos Servicios de Salud.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
24/11/2023	Ley N° 21.621	Modifica el Decreto con Fuerza de ley N° 1, de 2005, del Ministerio de Salud, para que el Hospital Clínico de la Universidad de Chile forme parte de la Red Asistencial, en virtud del o los convenios que se suscribirán con el Fondo Nacional de Salud y los Servicios de Salud respectivos.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.
23/12/2023	Ley N° 21.647	Otorga reajuste general de remuneraciones a las y los trabajadores del sector público, concede aguinaldos que señala, concede otros beneficios que indica y modifica diversos cuerpos legales.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.
04/01/2024	Ley N° 21.642	Modifica la Nº19.419 para asimilar los cigarrillos electrónicos a productos de tabaco, regulando la venta, publicidad y consumo.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
26/01/2024	Ley N° 21.646	Prohíbe la experimentación en animales con fines de investigación o fabricación de productos cosméticos, de higiene o de odorización personal, así como también la venta, comercialización, importación e introducción en el mercado nacional de estos productos.	La comisión actuó en primer trámite constitucional.
13/02/2024	Ley N° 21.656	Modifica la Ley N°21.258, para consagrar el derecho al olvido oncológico, por lo que se dan por nulas aquellas cláusulas, estipulaciones, exclusiones, restricciones o discriminaciones a	La comisión actuó en segundo trámite

Fecha de Publicación	Ley	Contenido	Tramitación
		quien haya sufrido una patología oncológica antes de la fecha de suscripción del contrato o negocio jurídico y cuando hayan transcurrido cinco años desde la finalización del tratamiento radical sin recaída posterior. Asimismo, se prohíbe la solicitud de información oncológica o la obligación de declarar haber padecido una patología oncológica a la fecha de suscripción del contrato o negocio jurídico, cuando hayan transcurrido cinco años desde la finalización del tratamiento radical sin recaída posterior.	constitucional.
Legislatura 372 (11 marzo 2024 – 10 marzo 2025)			
24/05/2024	Ley N° 21.674	La conocida como "Ley corta de ISAPRES" busca modernizar Fonasa, regular a las ISAPRES y fortalecer la Superintendencia de Salud. Entre los principales puntos de la ley se encuentra: • Reajustar los planes de salud, aplicando una tabla única de factores (TUF). • Las ISAPRES deberán devolver cobros excesivos acumulados por la aplicación indebida de factores. • Las devoluciones se realizarán en un plazo definido por la ley. • Se fortalece la Superintendencia de Salud entregándole facultades para fiscalizar el plan de pago y ajustes de las ISAPRES, y la correcta aplicación de la TUF. • Modernización de Fonasa, a través de la creación de la Modalidad de Cobertura Complementaria (MCC), que permite a afiliados de Fonasa acceder a seguros y prestadores privados con copagos mínimos, sin discriminación por preexistencias.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
28/05/2024	Ley N° 21.668	Establece la interoperabilidad de las fichas clínicas entre prestadores de la salud. Se establece a los operadores como los responsables de conservar la ficha clínica por un período de al menos quince años; de dar cumplimiento de lo dispuesto en la ley N°19.628, sobre protección de la vida privada; de adoptar las medidas que permitan su interoperabilidad con otros prestadores de salud; y del acceso oportuno a la información contenida en la ficha que sea necesaria para garantizar la continuidad del cuidado del paciente, cuando ésta sea requerida por un profesional de la salud que participe directamente en la atención del titular de los datos contenidos en ella.	La comisión actuó en segundo trámite constitucional.
13/09/2024	Ley N° 21.700	Exige a las ISAPRE informar alzas de precios de sus planes a la Superintendencia de Salud y les pone plazo.	La comisión actuó en primer trámite Constitucional.
23/10/2024	Ley N° 21.703	Permite que las ceremonias fúnebres y romerías de Bomberos puedan efectuarse en horario extraordinario.	La comisión actuó en primer

Fecha de Publicación	Ley	Contenido	Tramitación
			trámite Constitucional.
Legislatura 373 (11 marzo 2025 – 10 marzo 2026)			
07/03/2025	Ley N° 21.726	Establece una asignación especial técnica para funcionarios del área de la salud que desempeñen funciones en los servicios de salud regulados por la normativa vigente.	La comisión actuó en primer trámite Constitucional.
11/04/2025	Ley N° 21.736	Crear el Sistema de Acceso Priorizado (SAP) de FONASA, para el otorgamiento de acceso preferente y protección financiera a intervenciones definidas anualmente por el MINSAL	La comisión actuó en primer trámite Constitucional.
08/05/2025[1]	Ley N° 21.743	Establece un marco normativo para la planificación, el desarrollo y la ejecución de políticas públicas, programas y acciones relacionados con las enfermedades poco frecuentes, raras o huérfanas y crea una Comisión Técnica Asesora que apoyará al Ministerio de Salud en la temática.	La comisión actuó en segundo trámite Constitucional.
24/05/2025	Ley N° 21.746	Refuerza el control y fiscalización de la Superintendencia de Seguridad Social en el otorgamiento y uso de licencias médicas. Entre los principales puntos de la ley se encuentra: • Obligatoriedad del uso de la Licencia Médica Electrónica (LME) como formato estándar. • Creación de un sistema de información que permite el otorgamiento y tramitación de la LME. • La emisión de licencias sin fundamento médico podrá dar origen a una investigación y una sanción al profesional, la que puede llegar a la suspensión perpetua de la facultad para otorgar licencias médicas. • El rechazo o modificación de una licencia médica por parte del contralor médico de una Institución de Salud Previsional sin una justificación, podrá ser denunciado por el afiliado y ser sancionado. • Las sanciones se anotarán en el Registro Nacional de Prestadores Individuales de Salud.	La comisión actuó en segundo trámite Constitucional.
21/11/2025	Ley N° 21.784	Modifica la denominación del servicio de salud Viña del mar-Quillota.	La comisión actuó en segundo trámite Constitucional.

Fuente: Elaboración propia

[1] Con Vigencia Diferida por Evento

Proyectos de ley en tramitación en la Comisión de Salud

En el periodo del 11 de marzo del 2022 al 10 de marzo del 2026 ingresaron a tramitación a la Comisión de Salud de la Cámara de Diputadas y Diputados un total de 97 proyectos de ley. De ellos, 19 proyectos formaron parte del trabajo priorizado por la comisión, a los que se suman 7 proyectos que habían ingresado en periodos legislativos anteriores. En la actualidad, dichas iniciativas se encuentran radicadas en esta u otra comisión para su tramitación, tal como se observa en la siguiente tabla:

Tabla N° 2: Proyectos en tramitación al 11 de marzo de 2026

Fecha[2]	Boletín	Titulo	Trámite
24/08/2018	10.305-11	Establece normas sobre prevención y protección del embarazo adolescente.	Segundo trámite constitucional (Cámara).
05/08/2020	10198-11	Proyecto de ley que regula la distribución de alimentos aptos para el consumo humano.	Segundo trámite constitucional (Cámara).
24/09/2020	13806-11	Modifica el Código Sanitario para regular el ejercicio de distintas profesiones del área de la salud como parte de un equipo médico.	Primer trámite constitucional (Cámara).
24/09/2021	14094-11	Modifica el Código Sanitario para establecer una presunción de responsabilidad civil por los daños causados por medicamentos anticonceptivos defectuosos.	Primer trámite constitucional (Cámara).
15/12/2021	14750-11	Crea la Ley de Endometriosis.	Segundo trámite constitucional (Senado).
07/03/2022	14837-11	Modifica el Código Sanitario en materia de seguro de responsabilidad civil por daños causados en el ejercicio de la medicina.	Primer trámite constitucional (Cámara).
13/06/2022	15083-11	Establece una ley de prevención, atención, diagnóstico y tratamiento de los trastornos de la conducta alimentaria.	Primer trámite constitucional (Cámara).
21/12/2022	15605-11	Modifica la ley N°20.606, sobre composición nutricional de los alimentos y su publicidad, para obligar a informar la totalidad de los ingredientes usados en las preparaciones de la industria gastronómica y alimentaria.	Primer trámite constitucional (Cámara).
16/01/2023	15662-11	Modifica la ley N°19.284 para incorporar, entre los perros de asistencia para personas con discapacidad, a aquellos de asistencia psiquiátrica.	Segundo trámite constitucional (Senado).
23/01/2023	15683-11	Modifica el Código Sanitario para reconocer la actividad desplegada por los técnicos de la salud	Primer trámite constitucional (Cámara).

[2] Fecha en que pasa a tramitación en la Comisión de Salud.

Fecha[2]	Boletín	Titulo	Trámite
		como profesiones auxiliares de la medicina y la odontología.	
18/04/2023	15836-11	Modifica el Código Sanitario para establecer la obligación de contar con médico especialista en pediatría para establecimientos de salud que realicen atenciones de urgencia pediátrica.	Primer trámite constitucional (Cámara).
09/05/2023	15889-11	Incorpora al Trabajador Social entre los profesionales reconocidos en el Libro V del Código Sanitario	Primer trámite constitucional (Cámara).
16/05/2023	15920-11	Modifica cuerpos legales que indica para sancionar a directores, gerentes, administradores, apoderados y representantes legales de ISAPRES declaradas en quiebra y cuya gestión haya sido dolosa o culposa.	Primer trámite constitucional (Cámara).
24/07/2023	16002-11	Modifica la ley N° 19.925, sobre expendio y consumo de bebidas alcohólicas, con el objeto de regular la exigencia de cédula de identidad u otro documento de identificación a las personas que deseen adquirir bebidas alcohólicas.	Segundo trámite constitucional (Cámara).
02/08/2023	16137-11	Modifica la Ley General de Servicios Eléctricos para asegurar la continuidad del suministro de electricidad a personas con electrodependencia.	Primer trámite constitucional (Cámara).
12/10/2023	16.354-11	Modifica la ley N° 20.096, que establece mecanismos de control aplicables a las sustancias agotadoras de la capa de ozono, para hacer exigible la disponibilidad de fotoprotectores en espacios públicos.	Primer trámite constitucional (Cámara).
21/12/2023	15773-11	Modifica el Código Sanitario, para regular la práctica de cirugías y procedimientos con fines estéticos.	Segundo trámite constitucional (Cámara).
08/04/2024	16428-04	Establece un sistema de protección para estudiantes de educación superior que requieren cuidados en su salud mental.	Primer trámite constitucional (Cámara).
01/10/2024	17147-11	Da cumplimiento al inciso segundo del artículo décimo transitorio de la ley Nº 21.674; modifica el decreto con fuerza de ley Nº 1, de 2005, del Ministerio de Salud, en las materias que indica; pone fin a las enfermedades o condiciones preexistentes; elimina las discriminaciones por edad y sexo en los planes de salud, y crea el plan común de salud de las instituciones de salud previsional	Primer trámite constitucional (Cámara).
05/11/2024	17220-11	Modifica la ley N° 19.966, que establece un Régimen de Garantías en Salud, para designar de manera automática un prestador de salud distinto para su otorgamiento.	Primer trámite constitucional (Cámara).

Fecha[2]	Boletín	Titulo	Trámite
13/11/2024	17230-11	Establece medidas para fomentar el diagnóstico temprano de la escoliosis en las comunidades educativas y de la salud.	Primer trámite constitucional (Cámara).
11/03/2025	17397-11	Fortalece la Superintendencia de Salud y modifica normas que indica.	Segundo trámite constitucional (Senado).
02/06/2025	17564-11	Regula la interrupción voluntaria del embarazo en el plazo que indica.	Primer trámite constitucional (Cámara).
02/06/2025	17567-11	Optimiza el mecanismo de sustentabilidad del Fondo para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo y modifica la ley N° 20.850, que crea un Sistema de Protección Financiera para Diagnósticos y Tratamientos de Alto Costo y rinde homenaje póstumo a don Luis Ricarte Soto Gallegos.	Segundo trámite constitucional (Senado).
03/12/2025	16588-11	Modifica el Código Sanitario, con el objeto de exigir a los establecimientos de venta de alimentos que señala, que proporcionen agua potable a sus clientes de manera gratuita.	Segundo trámite constitucional (Cámara).
03/12/2025	9680-11	Impone a los establecimientos comerciales que indica la obligación de entregar un servicio gratuito de agua potable ordinaria para el consumo de sus clientes.	Segundo trámite constitucional (Cámara).

Fuente: Elaboración propia

Referencias

Biblioteca del Congreso Nacional. Ley Chile. Disponible en: https://www.bcn.cl/leychile/

Camara de Diputadas y Diputados. Proyectos de Ley en Tramitación. Disponible en: https://www.camara.cl/legislacion/ProyectosDeLey/proyectos_ley.aspx

Senado de Chile. Sistema de Información Legislativa (SIL). Disponible en: https://tramitacion.senado.cl/appsenado/templates/tramitacion/

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.

Creative Commons Attribution 3.0
(CC BY 3.0 CL)