Biblioteca del Congreso Nacional de Chile

Impulsando inversión, comercio sostenible y cadenas de valor entre Europa y América Latina y el Caribe

Serie Minuta N° 53-26 20/05/2026

Pablo Morales Estay

Resumen

Lanzada en diciembre de 2021, Global Gateway (GG) es la estrategia de inversiones más ambiciosa de la UE, con 300.000 millones de euros hasta 2027. La Agenda de Inversiones Global Gateway (AIGG) para América Latina y el Caribe se presentó en julio de 2023, comprometiendo 45.000 millones de euros para la región, con un enfoque centrado en cuatro pilares: transición verde y justa; transformación digital inclusiva; desarrollo humano; y resiliencia sanitaria.

Entre sus proyectos emblemáticos destaca la Red de Supercomputación UE-LAC; el cable BELLA II, la integración eléctrica regional; la iniciativa sargazo; y la alianza en minerales críticos (litio y cobre).

GG se posiciona como una alternativa estratégica a la iniciativa de China (BRI) y Estados Unidos (PGII), diferenciándose por su enfoque basado en valores democráticos, transparencia y sostenibilidad. Para América Latina y el Caribe, la iniciativa europea representa una oportunidad para insertarse en industrias del futuro (transición energética), junto con fortalecer las asociaciones birregionales basadas en un desarrollo equitativo.

Disclaimer: Este trabajo ha sido elaborado a solicitud de parlamentarios del Congreso Nacional, bajo sus orientaciones y particulares requerimientos. Por consiguiente, sus contenidos están delimitados por los plazos de entrega que se establezcan y por los parámetros de análisis acordados. No es un documento académico y se enmarca en criterios de neutralidad e imparcialidad política.

Departamento de Estudios, Extensión y Publicaciones – Sección de Estudios
e-mail: pmoralesestay@bcn.cl, Anexo: 1888

Introducción

En 1971, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD en inglés), inspiró el lanzamiento del llamado Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), diseñado para incentivar el comercio entre los países europeos y los países en desarrollo.[1]

Fue así como durante las décadas del 1980 y 1990, Centroamérica y la región andina se beneficiaron de regímenes especiales del SGP que promovieron el comercio con Europa. Más tarde, la creación del SGP+ (SGP Plus) introdujo en 2006 un enfoque de desarrollo sostenible, es decir, un régimen especial para los países especialmente vulnerables en términos de diversificación de sus economías.

15 años después, la Comisión Europea lanzó en diciembre de 2021 su iniciativa más ambiciosa llamada "Global Gateway" (GG), la estrategia de inversiones de la Unión Europea para reducir la brecha de inversión global en infraestructuras de calidad, con un enfoque en transiciones verde y digital, salud, educación y conectividad.

El lanzamiento de Global Gateway por parte de la Comisión Europea y Josep Borrell, entonces Alto Representante de la UE, presentó un presupuesto de 300.000 millones de euros en inversiones hasta 2027, mediante el enfoque Equipo Europa, que integra recursos de la UE, sus Estados miembros y sus bancos públicos de desarrollo (BEI y bancos nacionales).[2]

A diferencia de su antecesor (SGP), su principal herramienta es la inversión en infraestructura, teniendo más similitudes con la iniciativa china de la Franja y la Ruta (BRI en inglés), sin embargo, sus objetivos están alineados con agendas internacionales como la Agenda 2030 y el Acuerdo de París.

Para dar respuesta a la solicitud parlamentaria, el siguiente documento aborda una revisión de los principales antecedentes, iniciativas y acciones comprometidas entre la Unión Europea y América Latina, en materia de promoción de la inversión, el comercio sostenible y las cadenas de valor.

Global Gateway en América Latina (AIGG)

Tras el anuncio de la iniciativa, el primer hito de la Global Gateway fue el plan de inversión África-Europa anunciado en febrero de 2022 –en marco de la Sexta Cumbre UE-Unión Africana- con una inversión de aproximadamente 150.000 millones de euros. Tras ello, anunciaron los respectivos planes para la región del Asia y el Pacífico, en 2022, y finalmente América Latina y el Caribe en 2023.

Durante la Mesa Redonda Empresarial UE-ALC –previo a la Tercera Cumbre UE-CELAC en la ciudad de Bruselas– se presentó formalmente en julio de 2023, la Agenda de Inversión del Portal Global EU-LAC (AIGG), comprometiendo 45 mil

[1] GSP HUB (s/f). "About the EU GSP". Disponible en: https://c.bcn.cl/dviVxX

[2] Comisión Europea (2026). "Presentación de la estrategia Global Gateway". Disponible en: https://c.bcn.cl/gkkWPR

millones para la región al 2027.[3]

El enfoque de cooperación de la AIGG está compuesto de cuatro pilares[4] estratégicos interconectados:

1. Transición verde y justa: energía renovable, integración eléctrica regional, hidrógeno verde, economía circular y protección de bosques tropicales.
2. Transformación digital inclusiva: conectividad por fibra óptica, 5G, satélites, supercomputación para IA, centros Copernicus y soberanía tecnológica.
3. Desarrollo humano: educación, salud, equidad de género, reducción de pobreza y cohesión social, con énfasis en mujeres y jóvenes.
4. Resiliencia sanitaria y vacunas: fabricación local de medicamentos/vacunas, sistemas sanitarios robustos, seguridad ciudadana y lucha contra crimen organizado.

A partir de entonces, se estima que solo en América Latina y el Caribe, más de 130 proyectos se están desarrollando al alero de la iniciativa europea, con más de 31.000 millones invertidos, de los 45.000 comprometidos.[5]

Entre las iniciativas regionales más destacadas se encuentran:

- La Alianza Digital UE-ALC: refuerza el compromiso digital de la UE con ALC a través de una alianza mutuamente beneficiosa. La iniciativa está compuesta por dos proyectos clave:
    - La Red Birregional de Supercomputación Unión Europea–América Latina y el Caribe (UE-LAC HPC Network): Una red de supercomputación UE-ALC que busca mejorar el uso de los recursos de la computación de alto rendimiento (HPC) existentes en América Latina y promover lazos más fuertes con el ecosistema europeo de HPC operando sobre el principio de infraestructura compartida. La red tiene como objetivo facilitar el acceso a los recursos de HPC existentes en ambas regiones, incluido el tiempo de computación y los servicios proporcionados por los centros de HPC establecidos. Estos centros pueden ampliar sus recursos a los países que actualmente carecen de esas capacidades. En octubre de 2025, se realizó en Bruselas la presentación oficial de la Red, que involucrará a siete países: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México y Uruguay.[6]
    - El programa de conectividad BELLA: vincula a las comunidades de investigación y educación europeas, con sus símiles latinoamericanas. En octubre de 2022, se completó el cable submarino (BELLA-S) que conecta Portugal con Brasil, estableciendo con éxito dos enlaces de 100 Gbps. En diciembre de 2022, se completó el enlace terrestre

[3] CAF (2023). "Líderes de la UE y América Latina y el Caribe crean nueva era de inversión y cooperación". Disponible en: https://c.bcn.cl/PDBq8u

[4] Comisión Europea (s/f). "Agenda de Inversiones Global Gateway UE-LAC". Disponible en: https://c.bcn.cl/ViN2kX

[5] Comisión Europea (2023). "Agenda de Inversión de la estrategia Global Gateway UE-ALC". Disponible en: https://c.bcn.cl/JOrKsb

[6] Delegación de la Unión Europea en Chile (2025). "La Unión Europea, España y Chile presentan nueva Red de Supercomputación UE.ALC, reforzando la colaboración científica y digital". Disponible en: https://c.bcn.cl/sK09rp

(BELLA-T), fortaleciendo el vínculo europeo en Latinoamérica. En marzo de 2023, se dio inicio a BELLA II, la etapa busca ampliar el alcance de la iniciativa ahora en el Caribe. Con un costo de 13 millones de euros, se prevé finalice en febrero de 2027.[7]

- Integración eléctrica regional: apoya a los países socios de ALC en el desarrollo de infraestructuras de generación renovable, transmisión e interconexiones eléctricas internacionales, promoviendo un entorno regulatorio que facilita la integración gradual de los diversos mercados eléctricos del continente. La iniciativa movilizará 6.860 millones de euros para financiar 24 proyectos enfocados en la generación, transporte y comercio de energía limpia.[8] En julio de 2023, en marco de la Cumbre EU-CELAC, se presentó formalmente la alianza en minerales críticos entre la Comisión Europea y el gobierno chileno. En febrero de 2025, se definió con mayor precisión la iniciativa para el desarrollo de cadenas de valor de litio y cobre.[9]
- La valorización del sargazo: destaca el compromiso de la UE de ayudar a convertir el alga sargazo en una oportunidad económica, apoyando el desarrollo de cadenas de valor sostenibles y fomentando la inversión ecológica en el Caribe. El Sargazo afecta a países donde el turismo representa un importante motor de desarrollo, por lo que reducir su impacto en la industria tiene grandes implicancias en su futuro. En octubre de 2025, en marco de la Conferencia UE-Caribe, se presentó la iniciativa sargazo, comprometiendo 300 millones de euros en préstamos potenciales y más 60 millones en subvenciones para convertir 660.000 toneladas de sargazo en empleos verdes en Granada, México y la República Dominicana.[10]

Mientras que en cuanto a los programas regionales más destacados:

- Seguridad: EL PAcCTO II busca contribuir a la seguridad y la justicia en América Latina apoyando la lucha contra la delincuencia organizada transnacional. Lanzado en julio de 2023 y con un presupuesto de US$ 58 millones, la segunda fase del programa (que partió en 2017), refuerza la alianza UE-Alemania y América Latina en materia de justicia y seguridad.[11]

  A ello se suman los programas COPOLAD III que apoya la aplicación de políticas de drogas más eficaces (con un presupuesto de 23 millones de euros entre 2021 y 2029)[12] y EUROFRONT, que apoya la lucha contra la trata de seres humanos y el tráfico ilícito de migrantes en América Latina (con 23 millones de euros presupuesto al 2029).[13]

[7] BELLA Programme (s/f). "The BELLA Programme". Disponible en: https://c.bcn.cl/tMKDiS

[8] LAFM (2025). "América Latina y el Caribe aceleran su integración eléctrica con apoyo europeo". Disponible en: https://c.bcn.cl/oEi5g4

[9] European Commission (s/f). "Development of critical raw materials value chains for lithium and copper in Chile and Argentina". Disponible en: https://c.bcn.cl/NgCqH3

[10] Delegación de la Unión Europea en Chile (2025). "Dos años después: la UE, América Latina y el Caribe convierten los compromisos de Global Gateway en acciones". Disponible en: https://c.bcn.cl/uO3J3r

[11] European Commission (s/f). "El PACTO 2.0". Disponible en: https://c.bcn.cl/a67Jgx

[12] European Commission (s/f). "COPOLAD III". Disponible en: https://c.bcn.cl/1Q7ec7

[13] European Commission (s/f). "EUROFRONT". Disponible en: https://c.bcn.cl/XguG09

- Medio ambiente: Euroclima crea asociaciones entre la Unión Europea (UE) y las regiones de América Latina y el Caribe (ALC) para impulsar una transición ecológica y justa. A través de diálogos bilaterales y colaboración regional, el programa colabora con 33 países socios y organizaciones regionales clave para identificar prioridades y traducirlas en acciones concretas, fomentando la resiliencia medioambiental y climática a largo plazo. Lanzado en 2023, el programa Amazonia+ se centra en la lucha contra la deforestación y reforzar el papel de las comunidades indígenas y locales, con un presupuesto de 20 millones de euros al 2027.[14] Mientras que el programa Cinco Grandes Bosques, lanzado en 2023 con un presupuesto de 25,5 millones de euros, trabaja en temas de protección forestal en Centroamérica y México.[15]
- Social: lanzado en 2025, con un presupuesto de 60 millones de euros, el programa Sociedades inclusivas en ALC tiene por objeto reducir las desigualdades de género y otras formas de desigualdad. A través de un enfoque de 360° participativo y multilateral, el programa fomenta la colaboración entre actores públicos, privados y de la sociedad civil para fortalecer la cohesión social en toda la región.[16]
- Inversiones: desde 2010 y hasta la fecha, el Mecanismo de Inversión para América Latina y el Caribe (LACIF en inglés) ha movilizado 856 millones de euros en proyectos de desarrollo, combinando subvenciones de la UE con recursos financieros de instituciones financieras europeas y regionales, gobiernos y el sector privado. A partir de 2021, y bajo el AIGG, el mecanismo ha apoyado 26 proyectos ubicados en los siete países de menores ingresos de América Latina.[17]

Reflexiones finales

La iniciativa Global Gateway destaca por su capacidad de movilizar fondos públicos y privados, comprometiendo un total de 300.000 millones de euros al 2027. Particularmente para nuestra región, GG representa la mayor movilización de inversión pública europea en la historia reciente hacia América Latina y el Caribe (45.000 millones de euros hasta 2027).

Sin embargo, el aumento en la financiación de políticas verdes, infraestructura y conectividad, está estrechamente ligado al nuevo contexto internacional. Donde las transiciones verdes se han convertido en una prioridad estratégica y a su vez, un campo de competencia económica global.

La iniciativa europea surge en 2021 como un contrapeso ante el fuerte avance de China a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI en inglés), lanzada internacionalmente en 2013. La estrategia china desembolsó US$ 1 billón en una década, invirtiendo masivamente en proyectos de infraestructura, comercio,

[14] European Union (2026). "Amazonia+". Disponible en: https://c.bcn.cl/PPxtZg

[15] Unión Europea (2026). "Programa Grandes Bosques de Mesoamérica". Disponible en: https://c.bcn.cl/e9uC3K

[16] Unión Europea (2025). "Global Gateway: Unión Europea lanza un nuevo programa para fomentar sociedades inclusivas en América Latina y el Caribe". Disponible en: https://c.bcn.cl/CE8JMU

[17] European Commission (s/f). "Latin America and Caribbean Investment Facility". Disponible en: https://c.bcn.cl/OULSgo

energía e integración, principalmente en regiones de Asia, África y América Latina.[18]

Sin embargo, Europa no fue la única en reaccionar ante el plan chino, en junio de 2022, Estados Unidos anunció formalmente su mega plan de inversiones llamado Partnership for Global Infraestructure and Investment (PGII), comprometiendo US$ 600.000 millones al 2027. Desde entonces, el plan de Washington ha buscado ser una respuesta competitiva, desarrollando con éxito proyectos en África, Asia, y en menor medida América Latina.

En América Latina, el PGII ha tenido menor visibilidad que el Global Gateway de la UE, con pocos proyectos explícitamente declarados en la región. Contrastando con África, donde destaca el Corredor de Lobito (Angola), un proyecto emblemático –desarrollado en conjunto con el Global Gateway- de 1.300 km ferroviarios que conecta las zonas mineras de la República Democrática del Congo y Zambia.[19]

La abundancia de recursos naturales de América Latina —esenciales para la transición energética y la electromovilidad- es vista como una oportunidad clave para insertarnos en las industrias del futuro. No obstante, también representa la oportunidad de reducir la dependencia de otras potencias, al ofrecer la Unión Europea una vinculación más horizontal e integral, centrada en valores compartidos como la democracia, la buena gobernanza y transparencia, asociaciones equitativas, entre otras.[20]

Si bien a nivel regional existen países que lideran la transición energética (entre ellos Brasil y Chile), es fundamental que la iniciativa también priorice las "transiciones justas", asegurando oportunidades industriales en las cadenas de valor (por ejemplo, fabricar baterías para vehículos eléctricos en lugar de enfocarse solo en la extracción del litio).

La UE y América Latina y el Caribe comparten agendas políticas relevantes que han cobrado fuerza en los últimos años, ante el contexto internacional de polarización, guerra de aranceles y crisis del multilateralismo.

De este modo, apostar por asociaciones que promuevan beneficios recíprocos y desarrollo en conjunto, pareciera ser una decisión no solo lógica sino también estratégica a la hora de asegurar el futuro de América Latina y el Caribe.

---

[18] World Economic Forum (2024). "La iniciativa de la Franja y la Ruta de China que cumplió 10 años. Esto es lo que hay que saber". Disponible en: https://c.bcn.cl/lq32La

[19] European Commission (s/f). "Connecting the Democratic Republic of the Congo, Zambia, and Angola to Global Markets through the Lobito Corridor". Disponible en: https://c.bcn.cl/hsgABR

[20] La iniciativa del Global Gateway está compuesta por seis principios: valores democráticos y normas rigurosas; buena gobernanza y transparencia; asociaciones igualitarias; ecología y energías limpias; prioridad a la seguridad; y movilización del sector privado. Para más información: https://c.bcn.cl/gkkWPR