Cambio demográfico: Análisis de la Región del Maule y el Distrito n°17

Autor

Mauricio Holz Guerrero
Email: mholz@bcn.cl
Tel.: (56) 2 2102010

Nº SUP: 153.119

El presente informe analiza el proceso de cambio demográfico de la Región del Maule y, particularmente, del Distrito N° 17, utilizando información del Censo 2024, estadísticas vitales y proyecciones del Instituto Nacional de Estadísticas (INE). El análisis muestra que la región se encuentra en una etapa avanzada de la transición demográfica, caracterizada por fecundidad baja, una esperanza de vida al nacer alta y un acelerado envejecimiento de la población que se traduce en cambios relevantes en la estructura por edades de la población.

La tasa global de fecundidad del Maule alcanza 1,11 hijos por mujer, muy por debajo del nivel de reemplazo generacional, mientras que los nacimientos han disminuido cerca de un 35% entre 2011 y 2025. Al mismo tiempo, la esperanza de vida supera los 81 años y el crecimiento natural de la población es inferior al promedio nacional, reflejando una desaceleración del crecimiento demográfico.

Como consecuencia, la estructura etaria regional ha experimentado profundas transformaciones. La población de 65 años y más representa actualmente el 15,2% de la población regional, más del doble que hace tres décadas, mientras que el índice de envejecimiento alcanza 83,9 personas mayores por cada 100 menores de 15 años. Estas tendencias presentan importantes diferencias entre comunas, evidenciando la necesidad de diseñar políticas públicas con un enfoque territorial.

El informe también muestra que la inmigración internacional constituye un fenómeno relativamente reciente en la región y está compuesta mayoritariamente por personas en edad de trabajar, lo que representa un potencial aporte para mitigar parcialmente los efectos del envejecimiento sobre la oferta laboral. En materia educativa, la región presenta indicadores similares al promedio nacional.

Finalmente, se revisan algunas alternativas de política pública ampliamente discutidas en la literatura internacional para enfrentar los desafíos derivados del envejecimiento poblacional, entre ellas el aumento de la productividad, el fortalecimiento de la participación laboral, la inmigración y la prolongación de la vida laboral.

Introducción

El cambio demográfico, también conocido como transición demográfica, corresponde a la transformación en el tiempo de la estructura por edades de la población, producto de la caída en las tasas globales de fecundidad y el aumento de la expectativa de vida al nacer (Turra C. & Fernández F., 2021). A medida que el número de hijos por mujer en edad fértil disminuye y las personas mueren a edades promedio cada vez más avanzadas, la población va pasando de concentrarse en los niños y jóvenes, a concentrarse en población en edades medias y activas[1] del ciclo de vida, para finalmente, en etapas avanzadas de la transición demográfica, concentrarse en las personas adulto-mayores.

El tema que aborda este informe y sus contenidos están delimitados por los parámetros de análisis acordados, por el plazo de entrega convenido y por la información disponible. No se trata de un documento académico y se enmarca en los criterios de neutralidad, pertinencia, síntesis y oportunidad en su entrega.

I. Contexto del cambio demográfico

La transición demográfica se caracteriza por desarrollarse, grosso modo, en tres etapas (Saad P., 2023), partiendo de un momento "pre-transición" caracterizada por una alta tasa de fecundidad[2] y altas tasas de mortalidad[3] de la población.

En la primera etapa de la transición, con los avances en medicina y salud (Turra C. & Fernández F., 2021), comienzan a disminuir las tasas de mortalidad, principalmente al nacer, lo que implica un aumento del número de niños que sobrevive al nacimiento. Lo anterior genera dos fenómenos: (1) un aumento de la tasa de crecimiento de la población total, y (2) una población concentrada en edades prematuras del ciclo de vida, es decir en niños y jóvenes.

En la segunda etapa continúa disminuyendo la mortalidad, pero al mismo tiempo comienza una disminución de las tasas de fecundidad. Las causas de la disminución en las tasas de fecundidad son de diversa índole, entre las que se encuentran el aumento de los métodos anticonceptivos, el aumento de la participación laboral de la mujer, la ampliación de la educación formal, y el aumento del costo de educar a un niño (Turra C. & Fernández F., 2021). Esta etapa de la transición demográfica se caracteriza por una disminución de la tasa de crecimiento de la población y por un aumento de la proporción de personas en edades económicamente activas.

En la tercera etapa de la transición demográfica denominada "avanzada" las tasas de fecundidad y mortalidad son extremadamente bajas. Esta etapa se caracteriza por un crecimiento de la población que tiende a 0 y por un aumento cada vez mayor de personas mayores dentro de la población (Saad P., 2023).

Chile se encuentra actualmente en la etapa avanzada de la transición demográfica. En América Latina, Argentina, Cuba y Uruguay están también en dicha situación (Saad P., 2023). En el caso chileno en particular, las expectativas de vida al nacer han ido convergiendo en los últimos 60 años a esperanzas

[1] Se refiere personas económicamente activas, es decir entre los 15 y los 64 años de edad.
[2] La tasa (global) de fecundidad se define como el número de hijos(as) promedio que tendría una mujer durante su vida fértil (15-49 años)
[3] La tasa de mortalidad por edades es una medida estadística que indica la frecuencia de muertes dentro de un grupo específico de edad, expresada generalmente por cada 1.000 o 100.000 personas de esa edad en una población

de vida similares a los de países OCDE como Alemania, España, Japón y Noruega, desanclándose de la trayectoria del promedio de países de América Latina (BCN, 2025). A su vez las tasas globales de fecundidad se encuentran en mínimos históricos.

La realidad regional en Chile es posible verificarla en dos indicadores que se presentan en la tabla n°1.

- La tasa de crecimiento natural, que corresponde a la diferencia entre los nacimientos y las defunciones ocurridas en una población durante un período determinado, expresada por cada 1.000 habitantes. Este indicador permite medir el crecimiento demográfico atribuible exclusivamente al comportamiento natural de la población, excluyendo los efectos de la migración.
- La esperanza de vida al nacer corresponde que estima el número promedio de años que se espera que viva un recién nacido si, durante toda su vida, estuviera expuesto a las tasas de mortalidad por edad observadas en un período determinado.

Tabla n°1. Esperanza de vida al nacer y tasa de crecimiento natural de la población por cada 1000 habitantes en Chile, según Región (Censo 2024)

	Esperanza de vida al nacer (e(0)) ambos sexos[4]	Tasa de crecimiento natural. Aumento de la población por 1.000 habitantes
País	81,46	0,9
Arica y Parinacota	81,30	2,3
Tarapacá	81,00	6,0
Antofagasta	79,22	3,6
Atacama	80,12	2,2
Coquimbo	82,14	0,8
Valparaíso	81,84	-0,6
Metropolitana	81,98	1,4
O'Higgins	81,05	0,8
Maule	81,36	0,6
Ñuble	80,81	-0,6
Biobío	81,04	0,2
La Araucanía	80,53	0,4
Los Ríos	80,12	-0,4
Los Lagos	80,5	0,7
Aysén	81,9	1,3

Fuente: INE

[4] Cabe señalar que existen diferencias en la esperanza de vida al nacer entre hombres y mujeres. La esperanza de vida al nacer por lo general es más alta en las mujeres que en los hombres.

A nivel nacional, la esperanza de vida al nacer alcanza 81,46 años, mientras que la tasa de crecimiento natural es de 0,9 por cada 1.000 habitantes, lo que refleja un crecimiento demográfico natural reducido, consistente con los bajos niveles de fecundidad observados en el país.

En la Región del Maule, la esperanza de vida al nacer se sitúa en 81,36 años, apenas 0,1 años por debajo del promedio nacional, lo que indica condiciones de supervivencia similares a las del conjunto del país. Sin embargo, su tasa de crecimiento natural es de 0,6 por cada 1.000 habitantes, inferior al promedio nacional, evidenciando un crecimiento vegetativo más lento como consecuencia del estrecho margen entre nacimientos y defunciones.

Las diferencias regionales muestran una clara heterogeneidad. Las regiones del norte presentan los mayores niveles de crecimiento natural, destacando Tarapacá (6,0 por mil) y Antofagasta (3,6 por mil), asociadas a poblaciones relativamente jóvenes y mayores niveles de fecundidad. En contraste, regiones como Valparaíso (-0,6), Ñuble (-0,6) y Los Ríos (-0,4) registran tasas negativas, lo que significa que las defunciones superan a los nacimientos y, en ausencia de migración, la población tendería a disminuir.

Respecto de la esperanza de vida, las diferencias entre regiones son relativamente acotadas. Coquimbo (82,14 años) presenta el valor más alto, mientras que Antofagasta (79,22 años) registra el menor valor. La mayoría de las regiones se concentra entre 80 y 82 años, lo que evidencia una elevada supervivencia de la población chilena. Cabe señalar que el último dato disponible de esperanza de vida al nacer en países OECD es de 81,1 años (BCN, 2025)

En conjunto, los resultados muestran que Chile se encuentra en una etapa avanzada de la transición demográfica, caracterizada por una elevada esperanza de vida y un crecimiento natural muy reducido. En este contexto, la Región del Maule presenta un patrón coherente con el proceso de envejecimiento poblacional: mantiene una esperanza de vida similar a la del promedio nacional, pero exhibe un crecimiento natural inferior, lo que anticipa un aumento progresivo de la proporción de personas mayores y una desaceleración del crecimiento de su población.

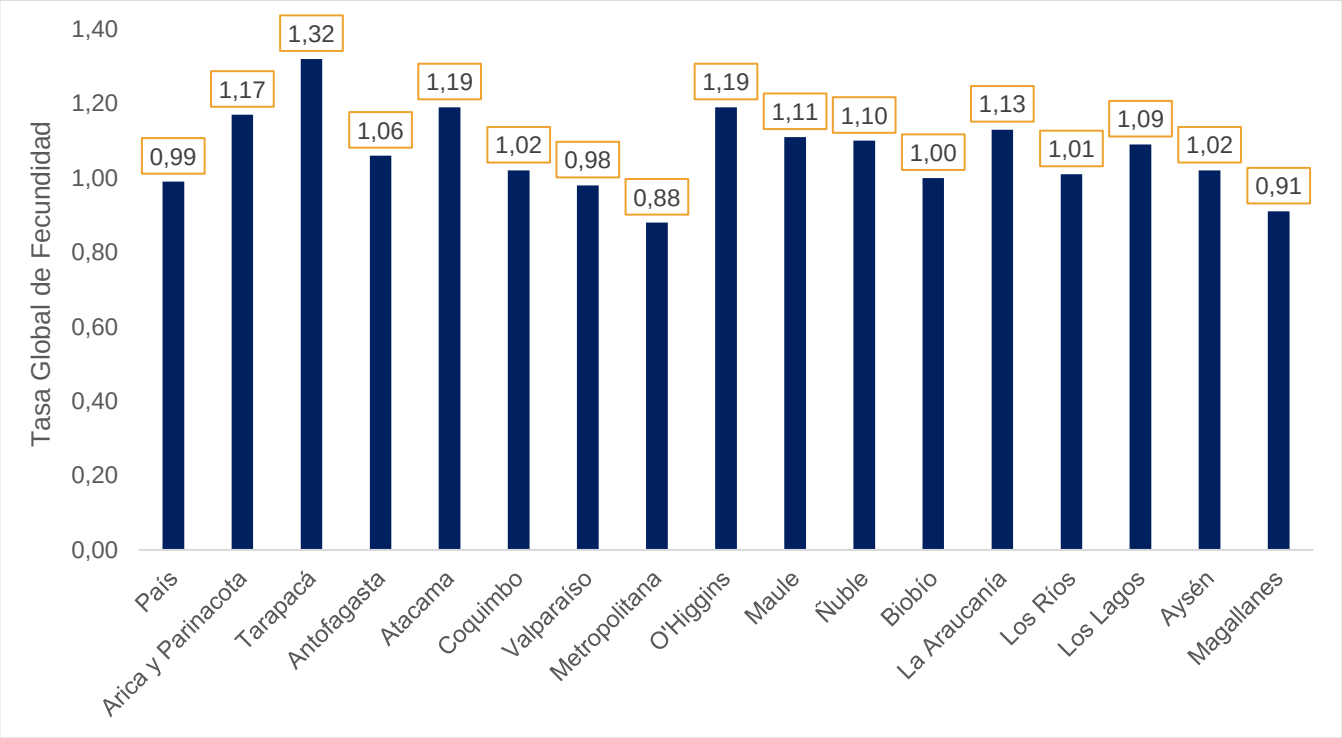
II. Fecundidad, nacimientos y paridez media en la región del Maule

En las últimas décadas, Chile ha experimentado un descenso sostenido y acelerado en sus niveles de fecundidad. La Tasa Global de Fecundidad (TGF), que corresponde al número de hijos(as) promedio estimado que tendría una mujer durante su vida fértil (15-49 años), pasó de 5,4 nacimientos por mujer en el año 1960 a 2,7 nacimientos por mujer en el año 1990, a 1,34 en 2020[5], y alcanzó 0,99 nacimientos por mujer en 2025[6], según el último dato disponible en las Estadísticas Vitales provisionales y Proyecciones de Población (base Censo 2024).

En el contexto regional la Región Metropolitana es la que tiene la menor tasa global de fecundidad con 0,88 hijos por mujer en edad fértil, mientras que la mayor tasa global de fecundidad se observa en la Región de Tarapacá con un tasa de 1,32 hijos por mujer en edad fértil. En la región del Maule la tasa global de fecundidad es de unos 1,11 hijos por mujer (ver gráfico n°1).

[5] https://www.ine.gob.cl/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion
[6] Corresponde a una proyección del INE basado en el CENSO 2024.

Gráfico n°1. Tasa Global de Fecundidad (TGF) en Chile
Por Región
Año 2025



Fuente: INE

Estas cifras sitúan al país entre aquellos que presentan las tasas de natalidad más bajas del mundo. No obstante, este fenómeno no está ocurriendo sólo en Chile y tampoco es reciente: la mayoría de los países de altos ingresos, especialmente los miembros de la OCDE han experimentado, desde la década de 1970, una caída progresiva en la Tasa Global de Fecundidad (TGF), situándose actualmente por debajo del umbral de reemplazo generacional para Chile que es de 2,1 personas nacidas por mujer[7].

Evolución de los nacimientos

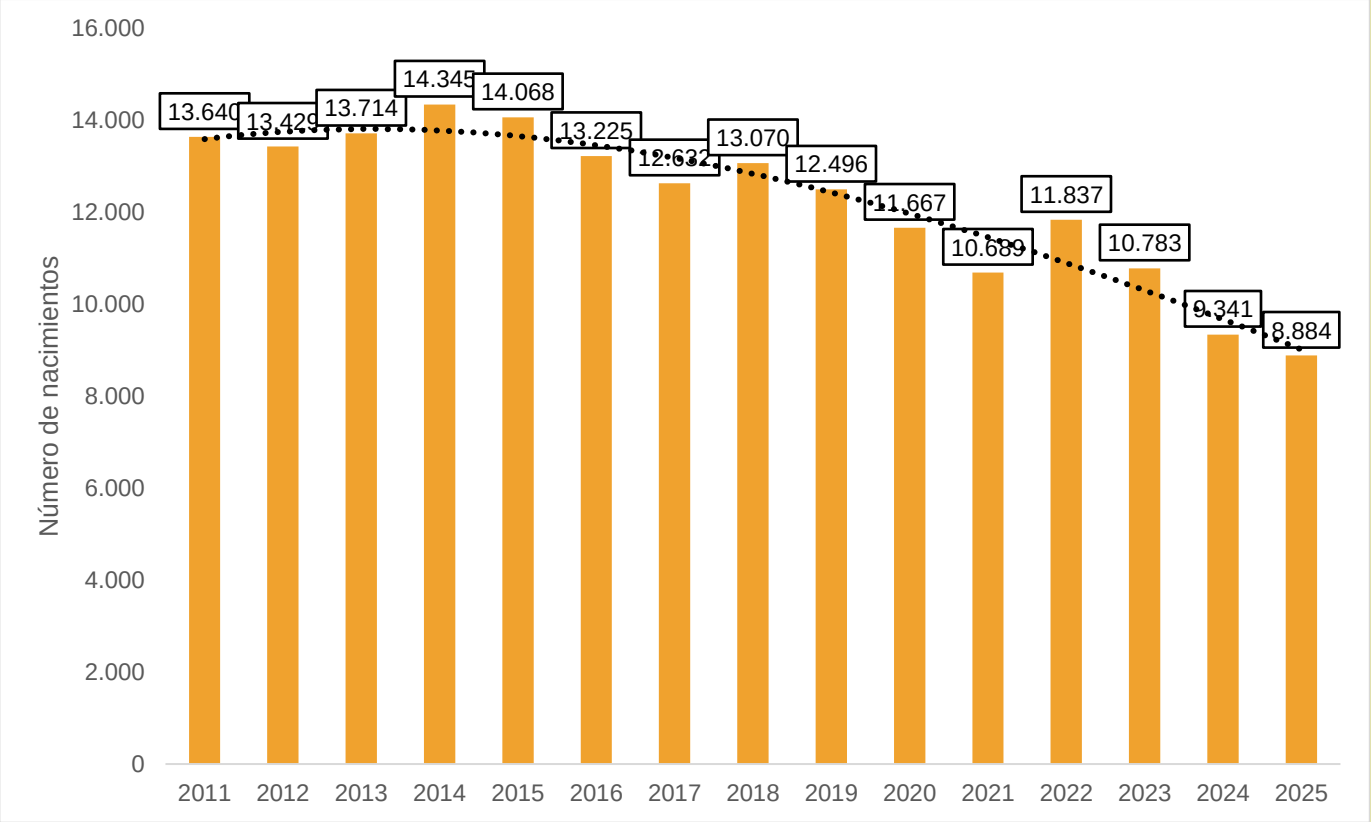
En sintonía con lo descrito más arriba, los nacimientos en Chile también han experimentado una tendencia a la baja, pues si bien en 2022 hubo un total de 189.303 nacimientos observados a nivel país, marcando un alza de 6,8% respecto a 2021, ese aumento se considera como un efecto "rebote" (observado también en otros países) tras la importante reducción de las cifras en 2020 (-7,2%) y 2021 (-9,1%) a causa de contexto pandemia COVID-19. Las estadísticas provisionales de nacimientos de 2024 (154.441 bebés) muestran una variación de -18,4% con relación a 2022 y de 44,7% respecto a 1992. Es decir, en 2024 hubo 124.657 nacimientos registrados menos que en 1992.

En la región del Maule se ha observado la misma tendencia. Como puede verse en el gráfico a continuación (gráfico n°2), entre los años 2011 a 2025 el número de nacimientos por año disminuyó de 13.640 nacimientos a 8.864 nacimientos, mostrando una tendencia decreciente monótona, en dicho

[7] https://www.hacienda.cl/areas-de-trabajo/coordinacion-de-genero/documentos/estudio-exploratorio-analisis-de-las-condicionantes-y-los-desafios-de-la

periodo. En la región del Maule también se observa el efecto rebote por la Pandemia, aumentando el número de nacimientos en 1.140 entre el 2021 y el 2022, no obstante la tendencia de largo plazo es clara la baja. Entre el 2011 y el 2025 el número de nacimientos decreció en un 34,86%, a una tasa de decrecimiento anual de un 1,77%

Gráfico n°2. Evolución del número de nacimientos
Región del Maule
2011 a 2025



Fuente: INE

Tasa de Paridez Media

Complementariamente se muestra en el siguiente gráfico la tasa de paridez media para la región del Maule comparada con el nivel nacional, observada en el Censo de 2024.

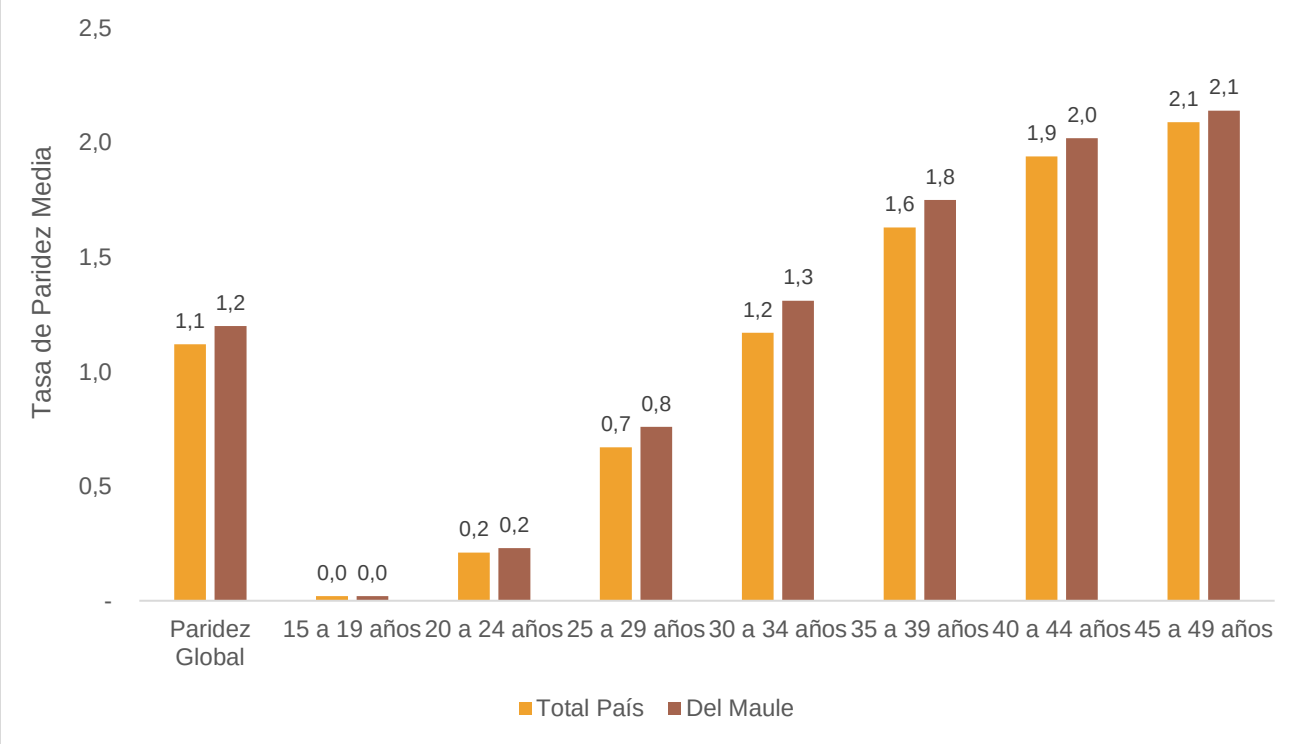
La tasa de paridez media corresponde al número promedio de hijos nacidos vivos que han tenido las mujeres de un determinado grupo de edad al momento del censo, en este caso el Censo 2024 Es un indicador de carácter acumulativo, ya que refleja la fecundidad alcanzada por las cohortes de mujeres hasta la edad observada y no únicamente los nacimientos ocurridos en un período específico. Se diferencia de la Tasa Global de Fecundidad en que mide el comportamiento reproductivo efectivo de distintas generaciones de mujeres, mientras que la TGF permite analizar la fecundidad de la última generación nacida de mujeres a lo largo de su vida fértil.

Según los datos del CENSO 2024, en términos generales, la Región del Maule registra una paridez media superior al promedio nacional en prácticamente todos los grupos de edad, aunque las diferencias

son moderadas. La paridez global alcanza 1,2 hijos por mujer en la región, frente a 1,1 hijos a nivel nacional.

En las edades más jóvenes (15 a 24 años), la paridez es prácticamente idéntica entre ambos niveles territoriales, con valores cercanos a cero entre los 15 y 19 años y de 0,2 hijos por mujer entre los 20 y 24 años. A partir del grupo de 25 a 29 años comienzan a observarse diferencias más claras. En el Maule las mujeres acumulan 0,8 hijos, mientras que el promedio nacional alcanza 0,7 hijos. Esta brecha se mantiene en los grupos siguientes: entre 30 y 34 años la paridez es de 1,3 en la región y 1,2 en el país; entre 35 y 39 años, 1,8 y 1,6, respectivamente; y entre 40 y 44 años, 2,0 frente a 1,9.En el grupo de 45 a 49 años, donde la fecundidad acumulada se aproxima al total de hijos que tendrán las mujeres a lo largo de su vida reproductiva, ambas cifras convergen en torno a 2,1 hijos por mujer, evidenciando que las diferencias territoriales se reducen al final del ciclo reproductivo.

Gráfico n°3. Tasa de Paridez Media
Región del Maule y Nivel Nacional
Censo 2024



Fuente: INE

III. Envejecimiento y cambio en la estructura por edades en la región del Maule y en el distrito n°17

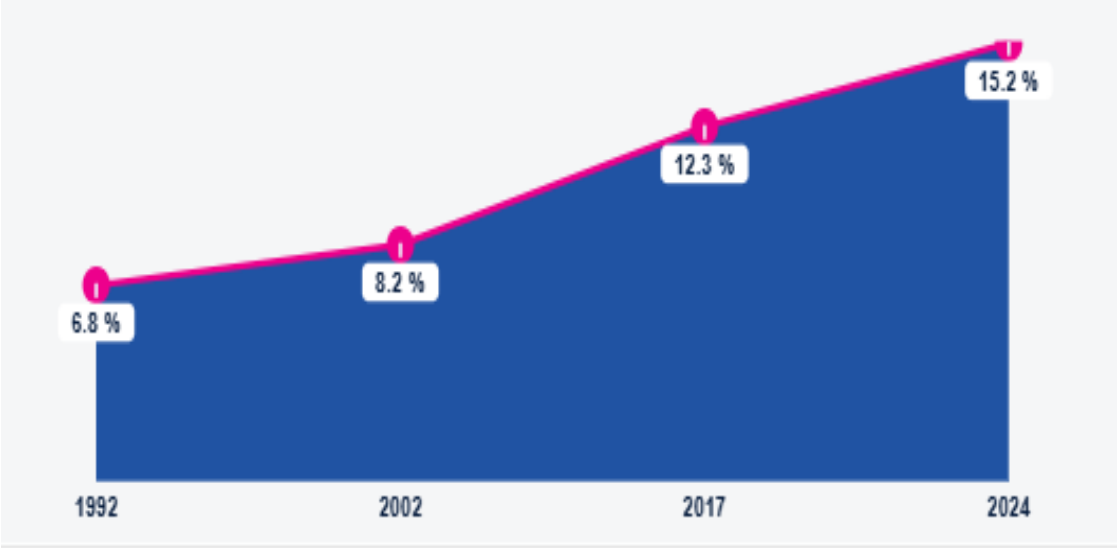
En América Latina la caída en la fecundidad ha sido igualmente significativa, pero más tardía y sin un diseño de políticas públicas robustas para enfrentarla. En Chile, la tendencia es significativamente más acentuada y plantea desafíos de magnitudes importantes, pues tiene el potencial de producir una transformación en la estructura social y económica del país. En cuanto a las implicancias económicas, la baja tasa de natalidad acelera el envejecimiento de la población y reduce la fuerza laboral, afectando

el crecimiento económico. A su vez, el envejecimiento aumenta los gastos en salud y pensiones financiadas con recursos públicos poniendo en riesgo la sostenibilidad fiscal y las poblaciones envejecidas tienden a consumir e invertir menos, lo que puede erosionar el stock de capital y el crecimiento del PIB.

a. Estructura de la población región del Maule y distrito n°17

La Región del Maule ha experimentado un acelerado proceso de envejecimiento demográfico durante las últimas tres décadas. Mientras en 1992 las personas de 65 años y más representaban el 6,8% de la población regional, en el Censo 2024 esta proporción alcanzó el 15,2%, más que duplicando su participación. El incremento ha sido especialmente intenso desde 2002, cuando la población mayor representaba el 8,2%, aumentando posteriormente a 12,3% en 2017 y consolidando una tendencia sostenida hacia una estructura etaria más envejecida. Este cambio responde al aumento de la esperanza de vida y a la disminución de la fecundidad observada en las últimas décadas, configurando nuevos desafíos para la región en materia de salud, cuidados de largo plazo, seguridad social y disponibilidad de fuerza laboral (ver gráfico n°4).

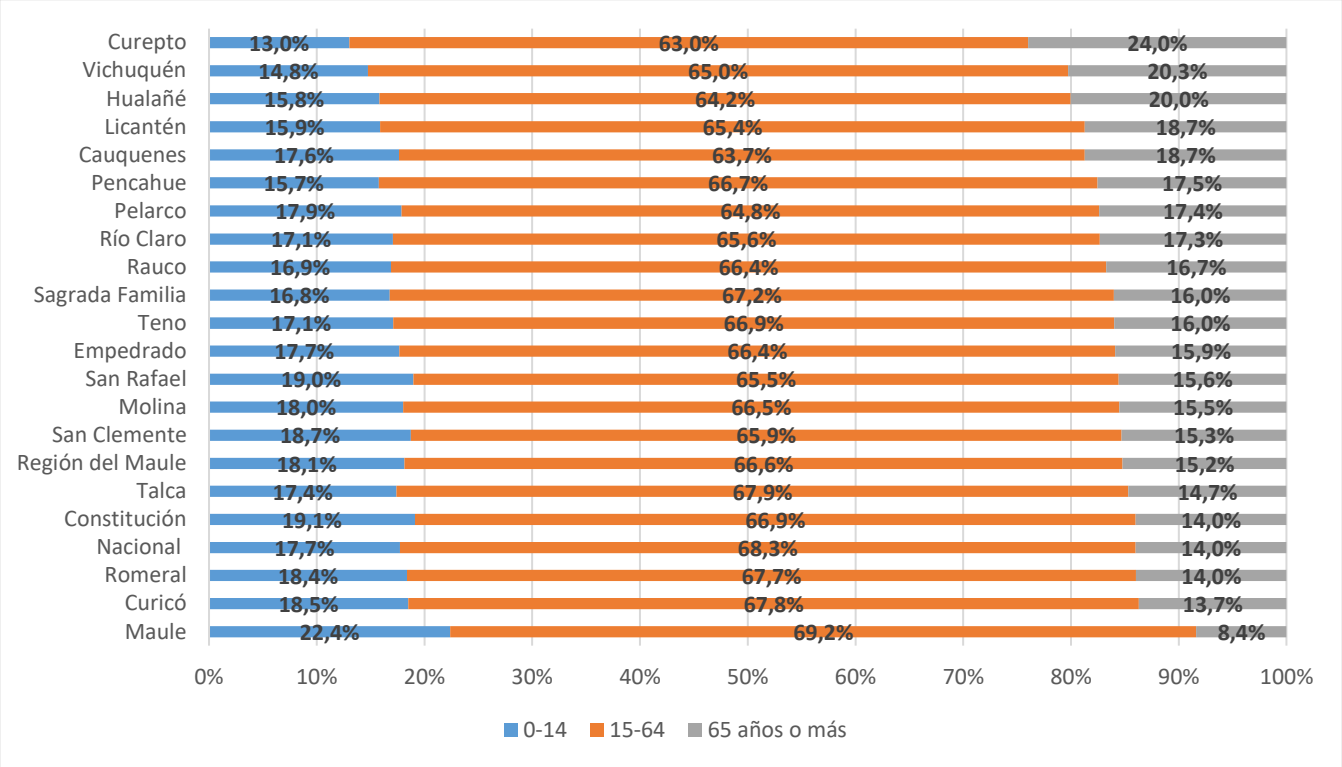
Gráfico n°4. Evolución del porcentaje de personas mayores de 65 años
Región del Maule
1992 a 2024



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

Por su parte, la estructura por edades de la población evidencia un proceso de envejecimiento heterogéneo en las comunas de la región del Maule pertenecientes al distrito n°17. En comparación con el promedio nacional (14,0% de población de 65 años y más) y regional (15,2%), varias comunas presentan una proporción significativamente mayor de personas mayores, destacando Curepto (23,96%), Vichuquén (20,27%), Hualañé (20,02%), Licantén (18,72%) y Cauquenes (18,71%). En contraste, comunas como Maule (8,37%), Curicó (13,69%) y Romeral (13,96%) mantienen una estructura demográfica relativamente más joven, con una mayor participación de población en edad de trabajar y de menores de 15 años.

Gráfico n°5. Estructura por edades de la población de comunas del distrito n°17
Grandes grupos de edad (0 a 14; 15-64; 65 y más), como % de la población total
Nacional, Región del Maule, y comunas distrito n°17

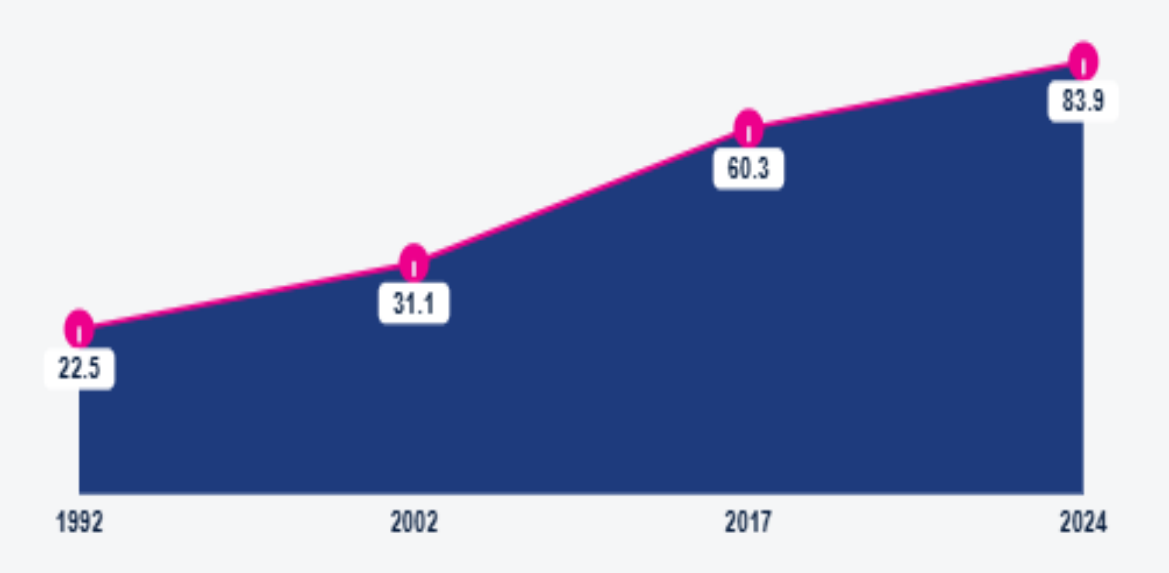


Fuente: Instituto Nacional de Estadística

b. Índice de Envejecimiento de la población

El índice de envejecimiento de la Región del Maule ha experimentado un aumento sostenido y acelerado durante las últimas tres décadas, reflejando el profundo cambio en la estructura etaria de la población regional. En 1992 existían 22,5 personas de 65 años y más por cada 100 menores de 15 años, cifra que aumentó a 31,1 en 2002, a 60,3 en 2017 y alcanzó 83,9 en el Censo 2024. En términos prácticos, esto significa que el número de personas mayores se ha acercado rápidamente al de niños y adolescentes, reduciendo la brecha entre ambos grupos y evidenciando un proceso de envejecimiento mucho más intenso que el observado a comienzos de la década de 1990.

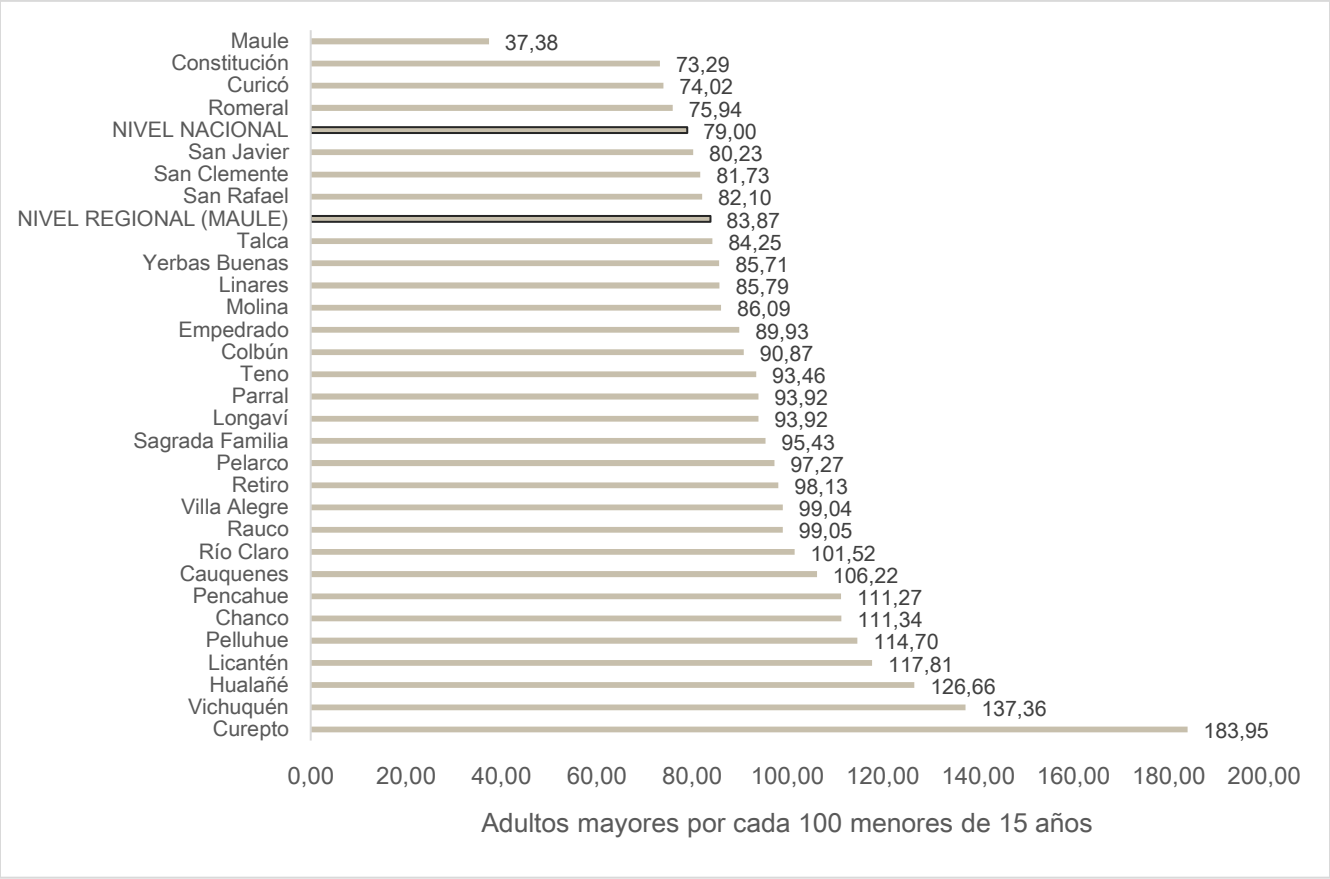
Gráfico n°6. Evolución del Índice de Envejecimiento de la población
Número de personas mayores de 65 años por cada 100 personas menores de 15 años.
Región del Maule
(1992 a 2024)



Fuente: INE

El índice de envejecimiento muestra importantes diferencias entre las comunas del distrito n°17. Mientras el promedio regional alcanza 83,87 personas de 65 años y más por cada 100 menores de 15 años, y el promedio nacional es de 79,0, varias comunas presentan niveles significativamente superiores. Destacan Curepto (183,95), Vichuquén (137,36), Hualañé (126,66) y Licantén (117,81), donde la población adulta mayor ya supera ampliamente a la población infantil. En contraste, comunas como Maule (37,38), Constitución (73,29) y Curicó (74,02) presentan una estructura demográfica relativamente más joven, ubicándose por debajo de los promedios regional y nacional. Estos resultados reflejan un proceso de envejecimiento territorial heterogéneo, lo que sugiere la necesidad de fortalecer la planificación local de servicios de salud, cuidados de larga duración, transporte y programas de apoyo a las personas mayores, especialmente en las comunas con los índices más elevados.

Gráfico n°7. Índice de Envejecimiento de la Población.
Número de personas mayores de 65 años por cada 100 personas menores de 15 años.
Región del Maule, Nivel Nacional, Comunas del Distrito n°17
(CENSO 2024)



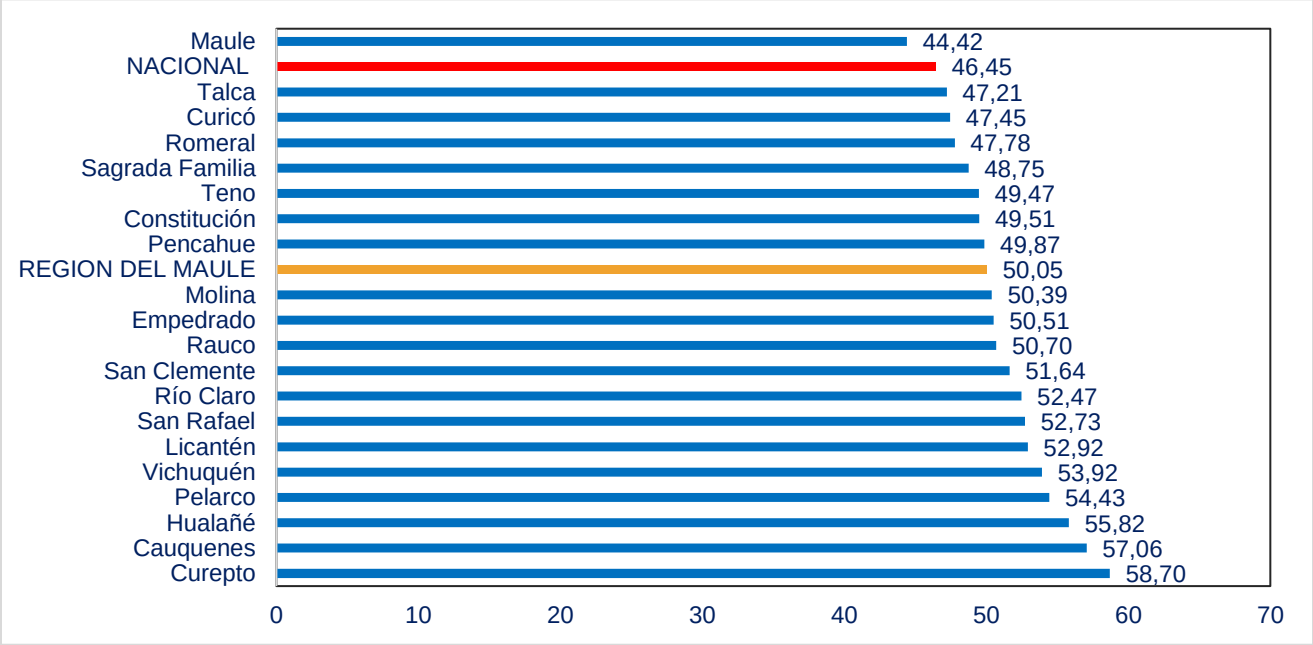
Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas

c. Tasa de Dependencia Demográfica

La tasa de dependencia demográfica evidencia que el distrito presenta importantes diferencias entre sus comunas respecto de la presión potencial que ejercen los grupos dependientes (menores de 15 años y personas de 65 años y más) sobre la población en edad de trabajar. Mientras el promedio nacional alcanza 46,45 dependientes por cada 100 personas de 15 a 64 años y el promedio regional llega a 50,05, varias comunas superan ampliamente estos valores. Destacan Curepto (58,70), Cauquenes (57,06), Hualañé (55,82), Pelarco (54,43) y Vichuquén (53,92), lo que refleja una mayor carga demográfica y una creciente demanda por servicios de salud, cuidados, educación y apoyo social. En contraste, Maule (44,42), Curicó (47,45), Talca (47,21) y Romeral (47,78) presentan tasas inferiores al promedio regional e incluso cercanas o inferiores al promedio nacional, lo que indica una estructura demográfica relativamente más favorable desde el punto de vista de la población en edad de trabajar.

Estos resultados muestran que el distrito enfrenta desafíos demográficos diferenciados. Mientras algunas comunas requieren prepararse para una mayor presión sobre los sistemas de salud, cuidados y protección social derivada del envejecimiento de su población, otras mantienen una estructura etaria más equilibrada. En este contexto, la asignación de recursos y el diseño de políticas públicas debieran reconocer estas diferencias territoriales, priorizando aquellas comunas donde la mayor tasa de dependencia anticipa mayores necesidades de apoyo social y una creciente demanda por servicios públicos en los próximos años.

Gráfico n°8. Tasa de Dependencia Demográfica
Número de dependientes por cada 100 personas en edades económicamente activas
Región del Maule, Nivel Nacional, Comunas del Distrito n°17
Año 2024



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

IV. Inmigración en la región del Maule

Los resultados del Censo 2024 muestran que la inmigración internacional ha adquirido una presencia creciente en la Región del Maule. Actualmente residen 42.349 personas inmigrantes, cifra que representa el 3,8% de la población regional. Si bien este porcentaje es inferior al promedio nacional, evidencia un proceso de consolidación de la inmigración en una región tradicionalmente caracterizada por una baja presencia de población extranjera.

Uno de los rasgos más relevantes es el equilibrio entre hombres y mujeres. Del total de inmigrantes, 21.328 son hombres (50,4%) y 21.021 son mujeres (49,6%), lo que se traduce en una razón de masculinidad de 101,5 hombres por cada 100 mujeres. Esta distribución refleja que la migración hacia el Maule ya no responde únicamente a desplazamientos laborales masculinos, sino que corresponde a procesos de asentamiento familiar y de largo plazo.

La estructura por edades confirma que se trata de una población en edades económicamente activas El 81,0% de los inmigrantes tiene entre 15 y 64 años, es decir, se encuentra en edad potencialmente activa

para participar en el mercado laboral. En contraste, solo el 3,5% corresponde a personas de 65 años o más, mientras que el 15,5% son niños, niñas y adolescentes menores de 15 años.

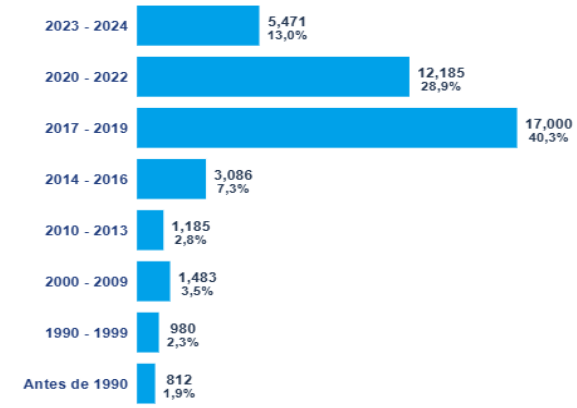
La pirámide poblacional muestra una fuerte concentración entre los 25 y 44 años, especialmente entre los 30 y 39 años, tramo donde se observan los mayores contingentes tanto de hombres como de mujeres. Esto explica que la edad promedio de la población inmigrante sea de 32,6 años, significativamente menor que la edad promedio de la población chilena. Asimismo, el índice de envejecimiento alcanza 22,3, lo que refleja una población con una baja proporción de adultos mayores y un importante potencial de inserción laboral y reproductiva.

Otro aspecto destacado es la reciente llegada de la mayoría de los inmigrantes. Más del 82% arribó al país a partir de 2017. En particular:

- 40,3% llegó entre 2017 y 2019.
- 28,9% ingresó entre 2020 y 2022.
- 13,0% llegó durante 2023 y 2024.

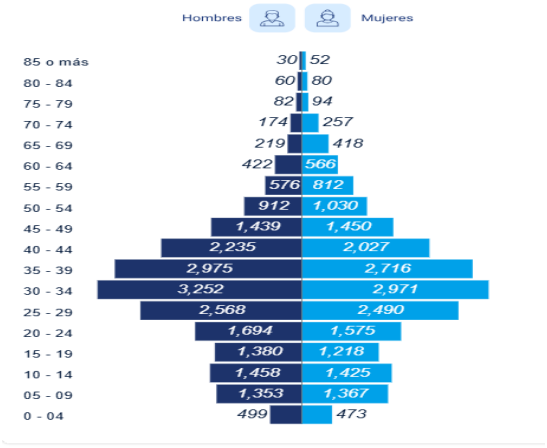
En conjunto, estos datos indican que el crecimiento de la población inmigrante en el Maule es un fenómeno relativamente reciente, asociado a los flujos migratorios que experimentó Chile durante la última década.

Gráfico n°9. Periodo de ingreso de inmigrantes Región del Maule



Fuente: INE

Gráfico n°10. Pirámide poblacional de inmigrantes Región del Maule



Fuente: INE

V. Educación de la población en la región del Maule

Los resultados del Censo 2024 muestran que el perfil educativo de la población de la Región del Maule es, en términos generales, similar al observado a nivel nacional, aunque presenta algunas diferencias que reflejan las características demográficas y socioeconómicas propias de la región.

Los años promedio de escolaridad aumentan progresivamente desde las generaciones de mayor edad hasta las cohortes de adultos jóvenes, evidenciando la expansión que ha experimentado el sistema educativo chileno durante las últimas décadas. Mientras las personas de 85 años y más registran en promedio entre 5 y 7 años de estudio, las cohortes comprendidas entre 25 y 39 años alcanzan cerca de 13 a 14 años de escolaridad, equivalente a la educación media completa y, en muchos casos, al inicio o desarrollo de estudios superiores.

La comparación entre el Maule y el promedio nacional revela un patrón muy similar en todos los grupos etarios. Sin embargo, la región presenta niveles de escolaridad levemente inferiores en la mayoría de las edades, diferencia que se hace algo más evidente entre los adultos mayores. Estas brechas son relativamente pequeñas y reflejan, en parte, las diferencias históricas en el acceso a la educación y la mayor ruralidad que caracteriza a la región.

Respecto de la asistencia al sistema educativo, tanto el Maule como el conjunto del país muestran altos niveles de cobertura en la educación obligatoria. La educación básica registra tasas cercanas al 95% tanto en la región (95,5%) como a nivel nacional (95,4%), mientras que la educación media alcanza una cobertura superior al 87%, sin diferencias relevantes entre ambos territorios.

En educación parvulario, el Maule presenta una tasa de asistencia de 54,8%, ligeramente superior al promedio nacional (52,3%). Aunque la diferencia es moderada, podría reflejar una mayor cobertura de la oferta pública de educación inicial o una mayor participación de los hogares en este nivel educativo.

La principal diferencia se observa en la educación superior. En el Maule, la tasa neta de asistencia alcanza 44,8%, cifra inferior al 46,6% registrado a nivel nacional. Si bien la brecha es acotada, resulta consistente con la menor concentración regional de instituciones de educación superior y con la migración de estudiantes hacia otras regiones, especialmente la Región Metropolitana y Biobío, para continuar estudios universitarios o técnicos.

En conjunto, los indicadores muestran que la Región del Maule mantiene un nivel de desarrollo educativo cercano al promedio nacional. Las diferencias más importantes no se encuentran en la educación obligatoria, donde las coberturas son prácticamente equivalentes, sino en la educación superior, donde persiste un menor acceso relativo. Al mismo tiempo, el incremento sostenido de los años de escolaridad entre las generaciones más jóvenes evidencia los avances que ha experimentado el país en materia educativa y anticipa una población regional con mayores niveles de capital humano que las generaciones precedentes.

La distribución de los años promedio de escolaridad por edad también permite apreciar el efecto del cambio generacional. Las cohortes jóvenes presentan niveles educativos considerablemente superiores a los de los adultos mayores, lo que implica que, a medida que estas generaciones sustituyan a las de mayor edad, el nivel educacional promedio de la población continuará aumentando. Este proceso constituye uno de los principales componentes del cambio demográfico y del fortalecimiento del capital humano, con potenciales efectos positivos sobre la productividad, la innovación y el desarrollo económico de la Región del Maule.

Figura n°11 Promedio de años de escolaridad
Región del Maule

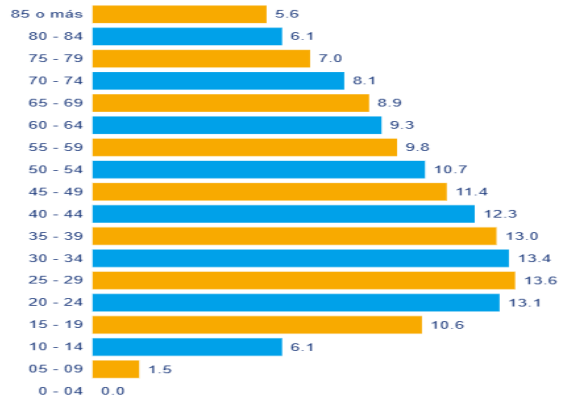


Figura n° 12 Promedio de años de escolaridad
Nivel Nacional

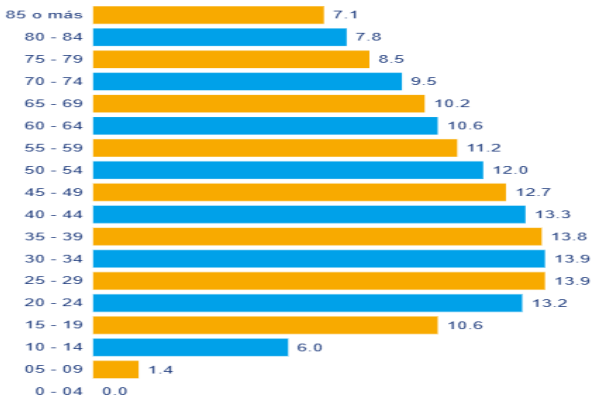


Figura n°13 Tasa de participación por nivel educativo
Región del Maule

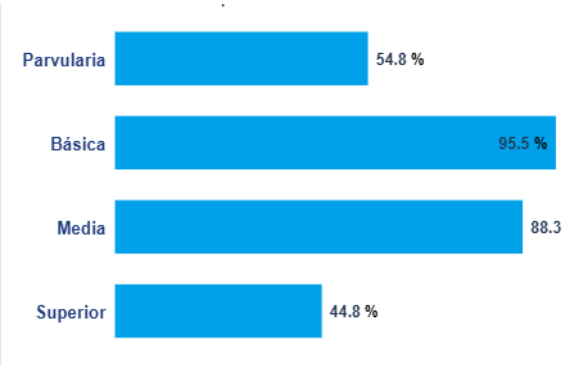
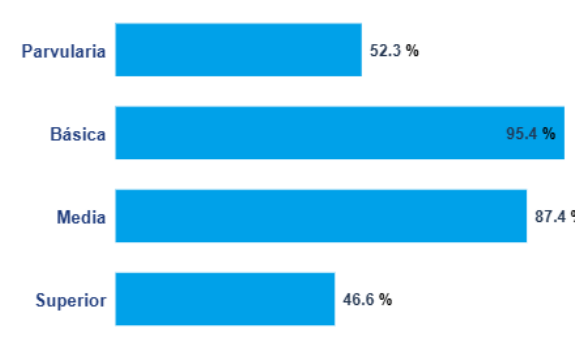


Figura n°14 Tasa de participación por nivel educativo
Nivel Nacional



Fuente: INE

VI. Políticas Públicas orientadas a abordar los desafíos del envejecimiento de la población

En general las políticas públicas en este ámbito apuntan a aumentar la capacidad de generar más ingresos para solventar un mayor nivel de gasto agregado de la población adulto mayor (Apella, I. et al, 2019). Para esto se enumeran a continuación una serie de aspectos en los cuales la política pública se podría enfocar para generar un mayor nivel de ingreso en la economía (Apella, I. et al, 2019):

- Aumentar la productividad: uno de los aspectos que se señala como medida para contrarrestar los efectos del envejecimiento sobre la economía es el aumento de la productividad de la población económicamente activa. Este efecto podría estar implícito en el mismo proceso de transición demográfica. A este fenómeno se le llama el bono demográfico. Consiste en que a medida que disminuye la población escolar se van liberando recursos los que pueden ser reinvertidos en educación, aumentando el capital humano de la economía.

- Favorecer la inmigración: otro aspecto que se considera como medida en el marco de la transformación demográfica es favorecer la inmigración. El aumento de población extranjera en edades económicamente activas podría suplir el paulatino decrecimiento de la población económicamente activa nacional y, por lo tanto, aumentar la capacidad productiva del país. La recuperación de la capacidad productiva perdida por el envejecimiento de la población permitiría mejorar la capacidad de financiamiento del consumo de la población adulto mayor. Cabe mencionar que en la actualidad en Chile hay aproximadamente 1.800.000 inmigrantes, los que en su gran mayoría se encuentran en edades activas de su ciclo de vida.
- Aumentar de la participación laboral femenina: dado que las tasas de participación laboral femeninas en Chile son bajas con respecto a las tasas de participación laboral masculinas, una medida que se discute ampliamente en el marco del envejecimiento de la población es el aumento de la participación de las mujeres en el mercado laboral (Apella,I et al, 2019).
- Aumentar las tasas de participación laboral de mayores de 55 años vía aumento de la edad de jubilación: otro aspecto ampliamente discutido es el aumento de la edad legal de jubilación. Con lo anterior retrasar la edad de dependencia económica en la vejez, y por lo tanto reducir la presión sobre los sistemas de financiamiento de los adultos mayores. Si bien parece una medida efectiva en el corto plazo, se plantean algunas dudas sobre la capacidad que tendría el mercado laboral de ocupar a personas mayores de 65 años.

Referencias

- Apella, I. Packard. T, Joubert. C, & Zumaeta. M (2019). Retos y oportunidades del envejecimiento en Chile. Primera edición – Santiago de Chile: Banco Mundial, 2019. Disponible https://documents1.worldbank.org/curated/en/591471558704698806/pdf/Retos-y-Oportunidades-del-Envejecimiento-en-Chile.pdf
- BCN (2025). Fondos soberanos de reserva de pensiones Los casos de España, Alemania, Noruega y Japón. Asesoría Técnica Parlamentaria. Disponible en https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/37270/1/Fondos_soberanos_de_reserva_de_pensiones_Paises.pdf
- C. Turra y F. Fernandes (2021). “La transición demográfica: oportunidades y desafíos en la senda hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe”, Documentos de Proyectos (LC/TS.2020/105), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.
- INE (2025). Análisis de las condicionantes y los desafíos de la natalidad en Chile Disponible en: https://biblioteca.digital.gob.cl/items/0b3fe9dd-0b0e-45ad-ba54-efb3b6caca66
- INE (2025b). Panorama demográfico en chile a partir de los nacimientos y las defunciones con las cifras de estadísticas vitales. Disponible en: https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/nacimientos-matrimonios-y-defunciones/publicaciones-y-anuarios/presentaci%C3%B3n-de-resultados/estad%C3%ADsticas-vitales-2022-y-provisionales-2023.pdf?sfvrsn=6eb3fce1_4&utm_
- INE (2026). Estadísticas Demografía y Población. Proyecciones de Población. https://www.ine.gob.cl/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion

- INE (2026). Estadísticas del Mercado Laboral. Ocupación y Desocupación. https://www.ine.gob.cl/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion
- INE (2026). Estimaciones y Proyecciones de población Chile, base 2024. Disponible en: https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/prensa-y-comunicacion/eepp2024.pdf?sfvrsn=f8847283_2
- **Lee, R & Mason, A (2014).** National Transfer Accounts and intergenerational transfers, Chapters, in: International Handbook on Ageing and Public Policy, chapter 12, pages 153-164, Edward Elgar Publishing. https://ideas.repec.org/h/elg/eechap/14437_12.html
- **Saad, P (2023).** El impacto socioeconómico del cambio demográfico: análisis comparativo entre América Latina y el Caribe y la República de Corea", Documentos de Proyectos (LC/TS.2023/106), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.

Nota aclaratoria

Asesoría Técnica Parlamentaria, está enfocada en apoyar preferentemente el trabajo de las Comisiones Legislativas de ambas Cámaras, con especial atención al seguimiento de los proyectos de ley. Con lo cual se pretende contribuir a la certeza legislativa y a disminuir la brecha de disponibilidad de información y análisis entre Legislativo y Ejecutivo.

Creative Commons Atribución 3.0
(CC BY 3.0 CL)